



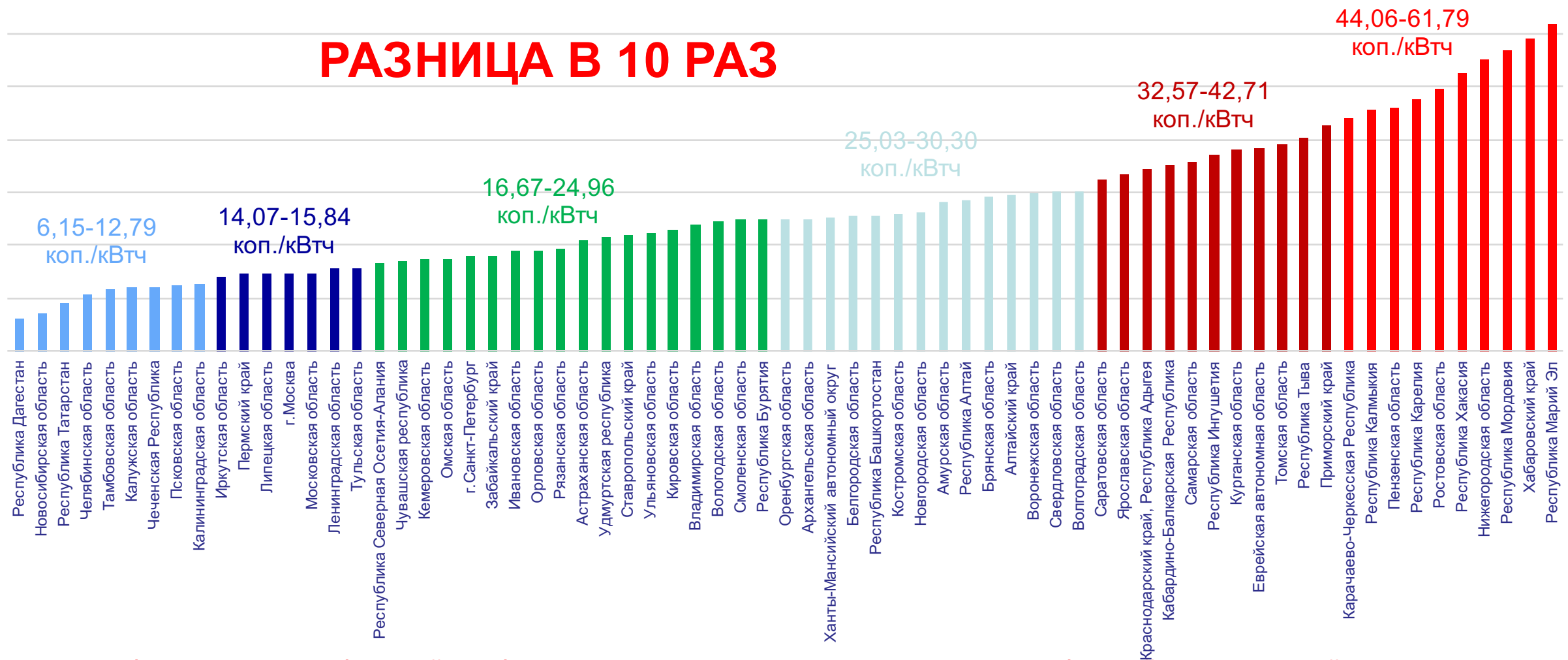
ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Итоги и перспективы тарифного регулирования

Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев
Ялта, 2016

- Отсутствуют единые принципы тарифного регулирования;
- Отсутствует система нормирования затрат естественных монополий;
- Фиктивный и непроверяемый принцип «тарифы от затрат» (принцип себестоимости) дискредитировал себя полностью;
- Тарифная дискриминация

РАЗНИЦА В 10 РАЗ



Разброс величины сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков для потребителей максимальной мощностью до 150 кВт составляет 1005%* (Республика Дагестан – 6,15 коп./кВтч, Республика Марий Эл – 61,79 коп./кВтч)

**в среднем по наиболее крупному ГП в 2016 г.*

Оценка эффективности электросетевых компаний

Сравнение экономической эффективности электросетей по затратам на содержание 1 условной единицы электрооборудования, тыс. рублей



Разброс величины удельных затрат составляет 820 %

Уровень затрат на 1 условную единицу:

в Тюменской области составляет – 132 тыс. руб., в Республике Калмыкия – 16,1 тыс. рублей

С учетом социально-экономической ситуации в стране, рост тарифов должен быть ниже инфляции.

При инфляции 12,7% в 2015 г. рост тарифов составил:


- газ – 2%, что в сопоставимых ценах за 2015 г. означает индексацию тарифа **только на 15% от уровня инфляции**;
- электроэнергетика – 7,5% - индексация **на 59% от уровня инфляции**;
- индекс платы граждан за услуги ЖКХ – 4% (из них тепло – 3,4%) – **на 31,4% (26%) от уровня инфляции**;
- РЖД – 7,5% (эффективная ставка) - **на 59% от уровня инфляции**;
- услуги по транспортировке нефти – 5,76% - **на 45% от уровня инфляции**.

Устанавливая стоимость тарифицируемых услуг ниже инфляции, государство через тарифную политику создает благоприятные условия потребителям и дает возможность для развития бизнеса (в т.ч. малого и среднего).

- **Росэнергоатом** - установлен размер денежных средств, необходимых для эксплуатации атомных станций, в сумме 18 672 382 000 руб., что на **3 млрд руб. меньше**, по сравнению с 2015 г.
- **ОАО «Системный оператор ЕЭС»** и **ОАО «Администратор торговой системы»** – **снижение тарифов на 3,9 и 0,6%** соответственно к 2015 г.
- По итогам выездной проверки ФАС снижен **план затрат компаний ЖКХ** Крыма на 2016 г. **на 22,89%**, на 2017 г. – **17,01%**, по г. Севастополю на 2016 г. – **62,58%**, на 2017 г. – **68,39%**.

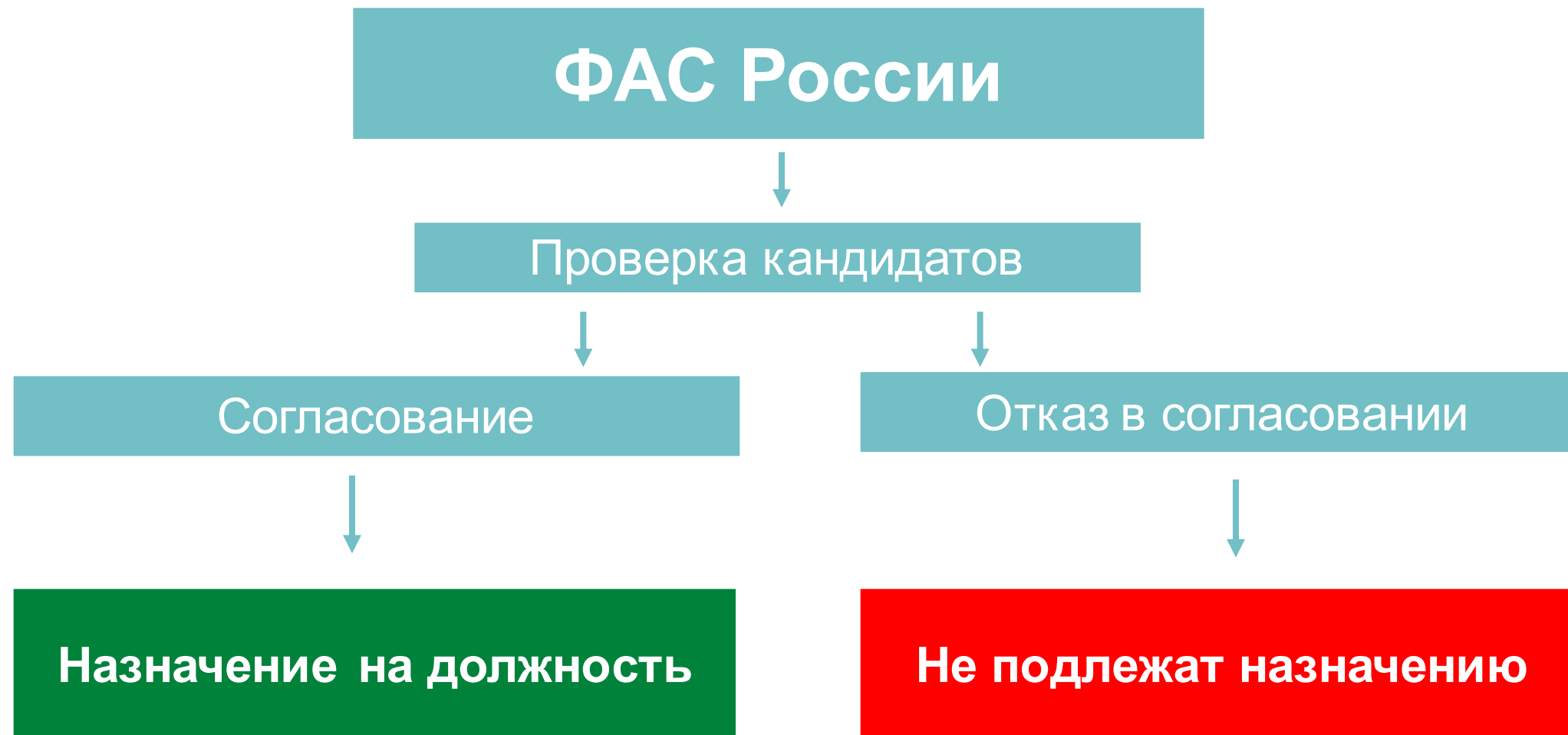
Порядок взаимодействия федерального и регионального регуляторов





**Основная
проблема
согласования**

Отсутствие в действующем законодательстве процедуры согласования назначения на должность руководителей региональных органов регулирования



ФАС России проводит в отношении кандидата на должность руководителя регионального органа регулирования проверку:

на знание законодательства о естественных монополиях

на знание законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)

Кандидат должен иметь право замещать должность руководителя регионального органа регулирования в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом

Порядок проведения указанной проверки будет установлен актом ФАС России

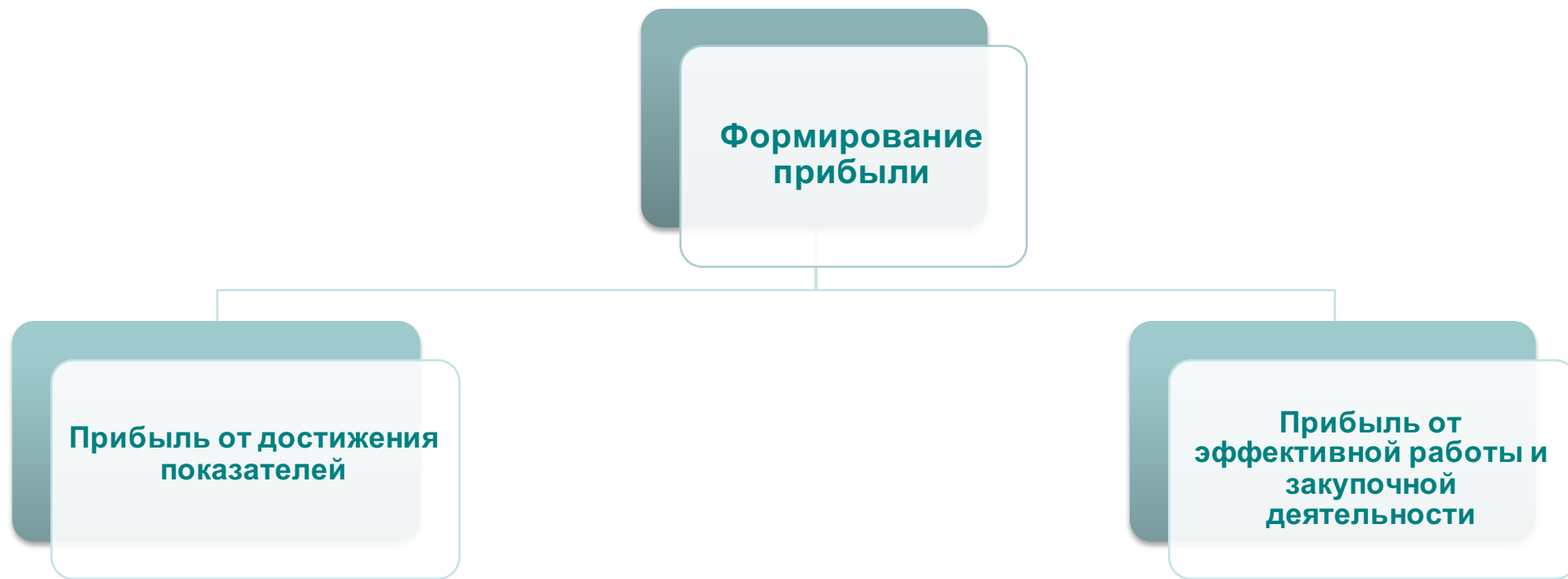


- ✓ Допускается использование нескольких методов
- ✓ Главный принцип – соблюдение интересов потребителей и обеспечение инвестиционной привлекательности регулируемой деятельности

Новое законодательство о тарифном регулировании



Стимулирующая прибыль регулируемой организации



- **Капитальные вложения (инвестиции):** экономия при уменьшении издержек и сохранения качества и объема не исключается
- **Расчетная предпринимательская прибыль:** зависит от достижения показателей эффективности

- **Экономия подконтрольных расходов**
- **Повышение энергоэффективности**
- **Работа с дебиторской задолженностью**

ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

*(рассчитываются на основе
нормативов)*

Расходы на оплату труда

Автоматизация производства

Оптимизация бизнес-процессов

Сырье и материалы, в т.ч. топливо

Заблаговременное планирование закупок

Проведение конкурентных закупок

Ремонт основных фондов (капитальный
и текущий)

Проведение конкурентных закупок

Прочие расходы, рассчитанные в
процентном соотношении от уровня
иных подконтрольных расходов
(~5%)

Оптимизация бизнес-процессов

Проведение конкурентных закупок

Плата за аренду имущества, концессионная плата

Амортизация основных средств

Налоги (плата за землю, транспортный налог, налог на имущество, плата за негативное воздействие на окружающую среду, налог на прибыль)

Отчисления на социальные нужды

Расходы на оплату услуг (товаров) по регулируемым ценам

Расходы на обслуживание заемных средств

Расходы по сомнительным долгам

Величина

1%, может быть увеличена до 5%

Порядок учета

Размер зависит от достижения критериев эффективности:

- Снижение потребления энергетических ресурсов;
- Работа с дебиторской задолженностью;
- Сокращение доли подконтрольных расходов

Особенности

- ✓ Налог на прибыль не учитывается в тарифе
- ✓ Не устанавливается для государственных и муниципальных предприятий

Федеральным законом «Об электроэнергетике» предусмотрено право регулирующих органов субъектов РФ превышать установленные предельные максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии, если такое превышение связано с исполнением инвестиционных программ сетевых организаций



В РЕЗУЛЬТАТЕ:

Теряется смысл установления предельных уровней тарифов на федеральном уровне



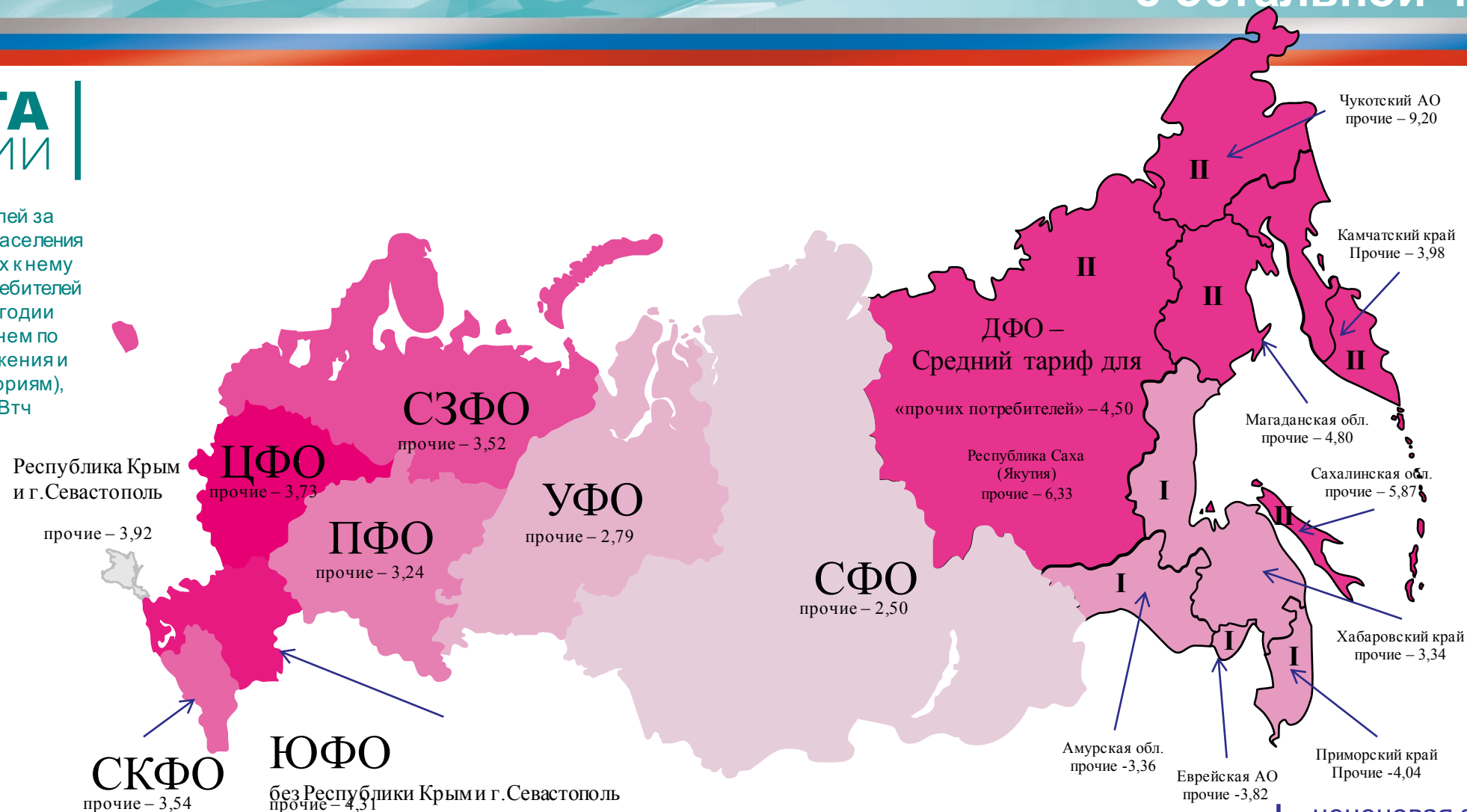
РЕШЕНИЕ:

Исключить право регулирующих органов субъектов РФ превышать предельные уровни тарифов без согласования с ФАС России

Информация о тарифах на электроэнергию (мощность) в ДФО, по сравнению с остальной частью РФ

КАРТА РОССИИ

для потребителей за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей во втором полугодии 2015 г. (в среднем по уровням напряжения и ценовым категориям), без НДС, руб./кВтч



I – неценовая зона ОРЭМ
прочие – 3,61
II – изолированные системы
прочие – 5,90

В среднем по Европейской части и Сибири (прочие потребители) – 3,19

Прим.: Информация на основании представленных субъектами электроэнергетики данных форм федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей», а также принятых тарифных решений

Этапы снижения тарифов на территории ДФО

Этапы Наименование	1 этап (срок этапа – 2 года) снижение тарифов в изолированных территориях	2 этап (срок этапа – 1 год) снижение тарифов во всех территориях	С даты запуска 2-го этапа Итого
Расчет субсидии (межтарифной разницы) от фактических цен	23 616,06	5 878,33	29 494,39
Влияние на конечную цену в первой и второй ценовых зонах	1,0 %	0,3 %	1,3 %

Среднероссийская цена на электрическую энергию (мощность) для потребителей за исключением населения (по данным 2 полугодия 2015 г.) – **3,19 руб./кВтч (без НДС)**

Совокупная нагрузка на 1 и 2 ценовые зоны для потребителей за исключением населения в связи с выравниванием тарифов во всех субъектах ДФО составит – 29,5 млрд. руб., что придет к её росту в конечной цене для потребителей – **до 1,3%**.

В результате в субъектах ДФО:

- тарифы для населения не изменятся;
- тарифы для всех прочих потребителей (по всем уровням напряжения в среднем) не превысят среднероссийский уровень 3,19 руб./кВтч.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru



FASvideoTube



@rus.fas



FAS Russia



fas_rus



fas_time



rus_fas
fas_rf (english)



fasrussia