



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Новая тарифная политика: этапы реализации и стратегия

**Голомолзин А.Н., заместитель руководителя ФАС России,
Председатель методического совета ФАС России по
тарифному регулированию**

20 октября 2016 г.

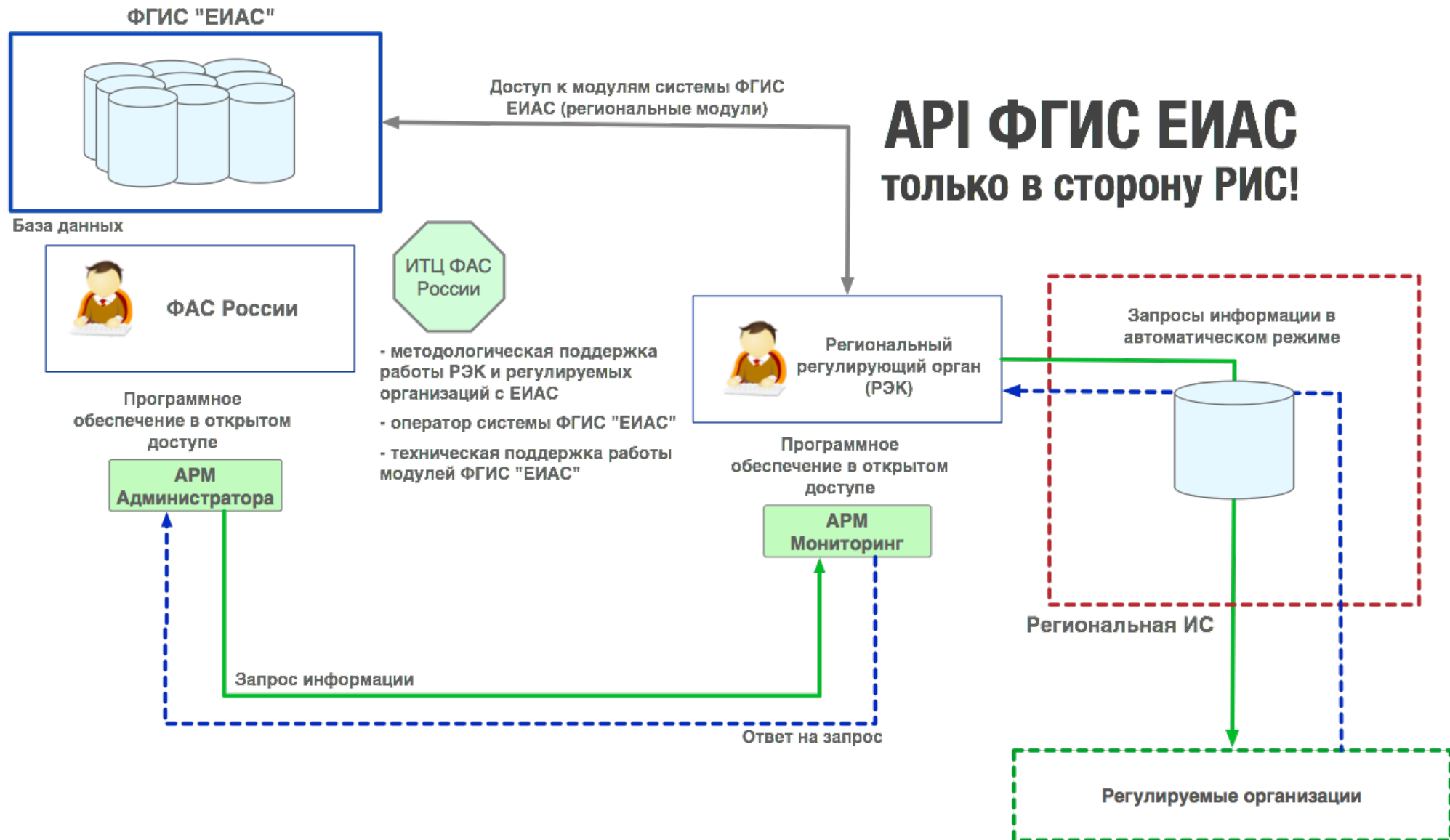
- организация работы с учетом плана переработки методических и нормативных документов;
- взаимодействие центрального аппарата ФАС России и территориальных органов;
- взаимодействие ФАС России с другими федеральными и региональными регуляторами;
- взаимодействие с экспертным сообществом;
- Создание «горизонтальных» рабочих групп по направлениям («Труд» и «Капитал») и отраслевым рынкам.

- принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования на основе анализа рынка;
- запуск долгосрочной тарифной политики;
- отказ от принципа «затраты плюс» и применение принципа тарифного регулирования «инфляция минус»;
- начало реализации принципа – инвестиции в обмен на тариф;
- реализация системы долгосрочного регулирования тарифов естественных монополий;
- перебалансировка тарифов;
- применение индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарными рынками.

- эффективность текущей деятельности;
- эффективность инвестиционной деятельности;
- эффективности финансово-экономической деятельности.

- применение индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарными рынками;
- использование компетенции ФАС России по надзору за соблюдением законов 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- обобщение информации, которая есть у ФАС России, и обеспечение доступа к ней заинтересованным лицам в рамках процедур принятия тарифных решений;
- организация единого информационного пространства на федеральном и региональном уровнях.

Взаимодействие с региональными регуляторами



Межведомственное взаимодействие



**Минстрой
России**

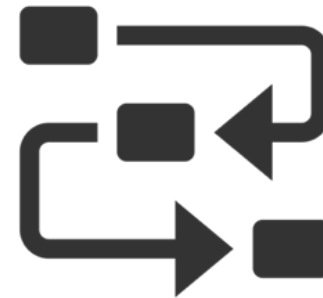
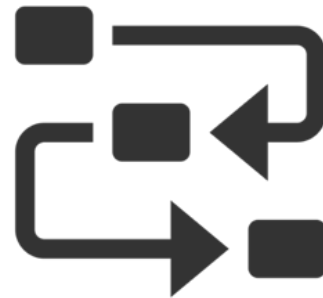
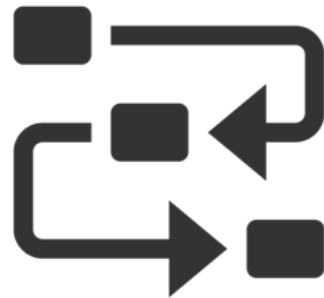


**Минэнерго
России**



**Минэкономразвития
России**

...



...

Бенчмаркинг:

- по тарифам
- по услугам
- по затратам

Инвестиционный процесс:

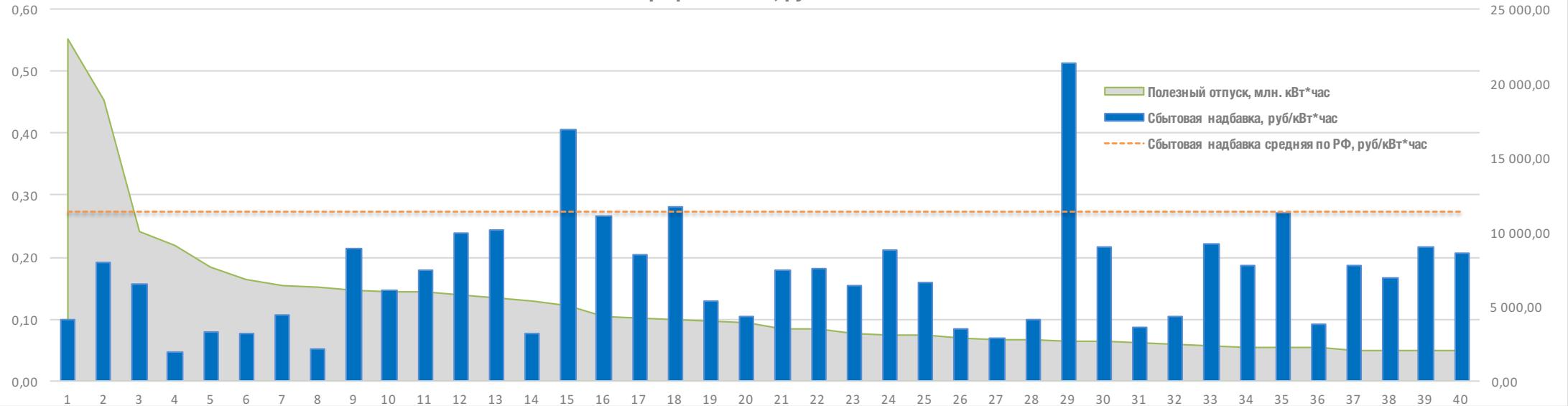
- прозрачный
- от инфраструктуры

Раскрытие информации:

- монополией
- регулятором
- для населения
- для экспертного сообщества

Ценовой бенчмаркинг сбытовых надбавок

Сбытовая надбавка для регулируемых организаций, с полезным отпуском более 2 млрд. кВт*час, в сопоставлении со средним тарифом по РФ, руб/кВт*час



1	ПАО "Мосэнергосбыт" (г. Москва)
2	ПАО "Мосэнергосбыт" (Московская область)
3	ОАО "Петербургская сбытовая компания" (г.Санкт-Петербург)
4	ООО "Иркутская энергосбытовая компания" (Иркутская область)
5	ОАО "Татэнергосбыт" (Республика Татарстан)
6	ОАО "Новосибирскэнергосбыт" (Новосибирская область)
7	ООО "Энергетическая сбытовая компания Башкортостана" (Республика Башкортостан)
8	ОАО "Красноярскэнергосбыт" (Красноярский край)
9	ПАО "Самараэнерго" (Самарская область)
10	ПАО «Челябэнерго» (Челябинская область)
11	ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (Ростовская область)
12	Открытое акционерное общество "ЭнергосбыТ Плюс", Свердловский филиал (Свердловская область)
13	ПАО "ТНС ЭНЕРГО НН" (Нижегородская область)
14	ОАО "Кубаньэнергосбыт" (Краснодарский край)
15	ОАО "Тюменская энергосбытовая компания" (Тюменская область)
16	ПАО "Дальневосточная энергетическая компания" (Приморский край)
17	Оренбургский филиал ОАО "ЭнергосбыТ Плюс" (Оренбургская область)
18	ПАО "Волгоградэнерго" (Волгоградская область)
19	ОАО "Петербургская сбытовая компания" (Ленинградская область)
20	ОАО "Кузбассэнерго" (Кемеровская область)

21	ОАО "НЭСК" (Краснодарский край)
22	ПАО "ТНС энерго Воронеж" (Воронежская область)
23	ПАО "Дальневосточная энергетическая компания" (Амурская область)
24	ПАО "Саратовэнерго" (Саратовская область)
25	ОАО "Петербургская сбытовая компания" (Омская область)
26	Открытое акционерное общество "Екатеринбургэнерго", г.Екатеринбург (Свердловская область)
27	ПАО "Дагестанская энергосбытовая компания" (Республика Дагестан)
28	ОАО "Белгородэнерго" (Белгородская область)
29	филиал ПАО "Дальневосточная энергетическая компания" - "Хабаровскэнерго" (Хабаровский край)
30	ПАО "Томскэнерго" (Томская область)
31	АО «ТНС энерго Тула» (Тульская область)
32	АО "АтомЭнергоСбыт" (Тверская область)
33	ПАО "ТНС энерго Ярославль" (Ярославская область)
34	ОАО "ЭнергосбыТ Плюс" филиал "Удмуртский" (Удмуртская республика)
35	ПАО "Ставропольэнерго" (Ставропольский край)
36	ГУП РК "Крымэнерго" (Республика Крым)
37	Кировский филиал ОАО "ЭнергосбыТ Плюс" (Кировская область)
38	ОАО "Вологодская сбытовая компания" (Вологодская область)
39	ПАО "Владимирэнерго" (Владимирская область)
40	ОАО "Ульяновскэнерго" (Ульяновская область)

ФОТ гарантирующих поставщиков с НВВ более 1 млрд.руб.

ПАО "Мосэнергосбыт" (г.Москва) (3)

ПАО "Мосэнергосбыт" (Моск.обл) (3)

ОАО "Петербургская сбытовая компания" (3)

ОАО "Татэнергосбыт" (1)

ОАО "Новосибирскэнергосбыт" (1)

ОАО "Красноярскэнергосбыт" (4)

ПАО "Самараэнерго" (6)

ПАО "Челябэнергосбыт" (1)

ПАО "ТНС энерго Ростов-на-Дону" (6)

ОАО "ЭнергосбыТ Плюс" (4)

ОАО "Пермэнергосбыт" (3)

ПАО "ТНС ЭНЕРГО НН" (6)

ОАО "Кубаньэнергосбыт" (5)

ПАО "Дальневосточная энергетическая компания" (6)

(4) ПАО "Костромская сбытовая компания"

(4) ОАО "Архангельская сбытовая компания"

(6) ООО "ТНС энерго Пенза"

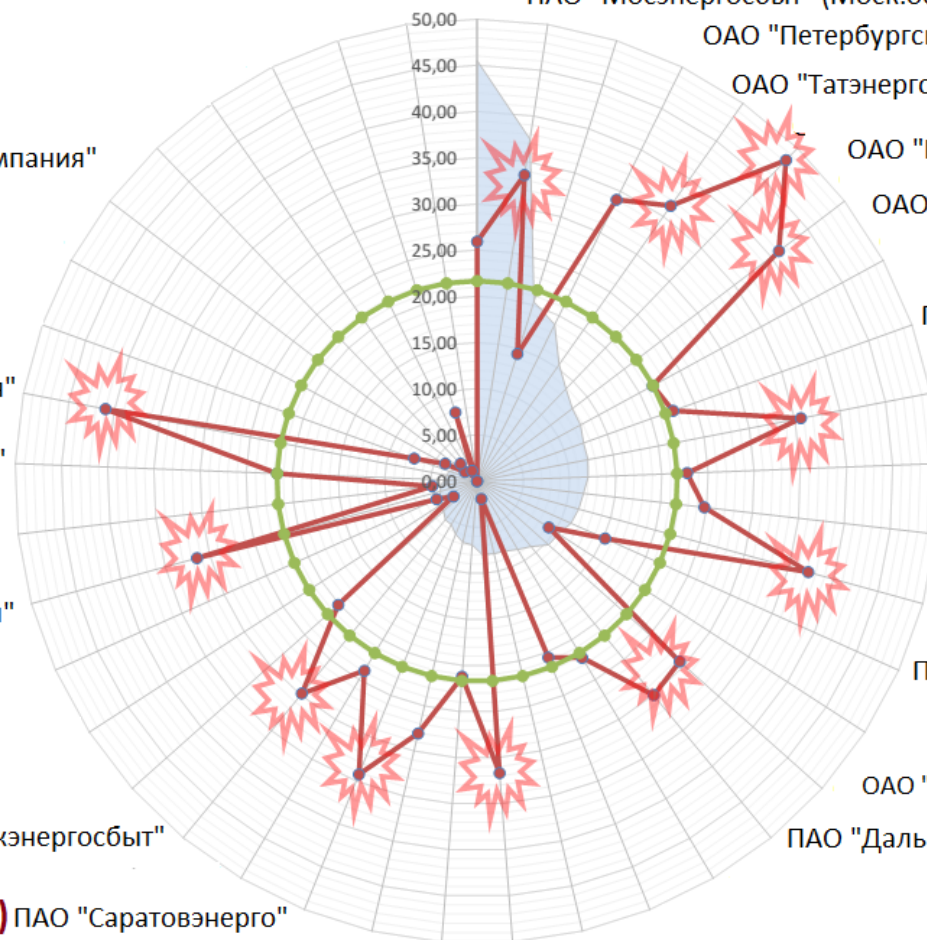
(4) ОАО "Вологодская сбытовая компания"

(3) ПАО "Томскэнергосбыт"

(5) ПАО "Саратовэнерго"

(6) ПАО "ТНС энерго Воронеж" ОАО "Кузбассэнергосбыт" (2)

— Полезный отпуск, млн. кВт*час — ФОТ, % от НВВ — ФОТ среднее, % от НВВ



Уровень сбытовых надбавок:

1 – от 0,2 - 0,4;

2 – 0,45 - 0,55;

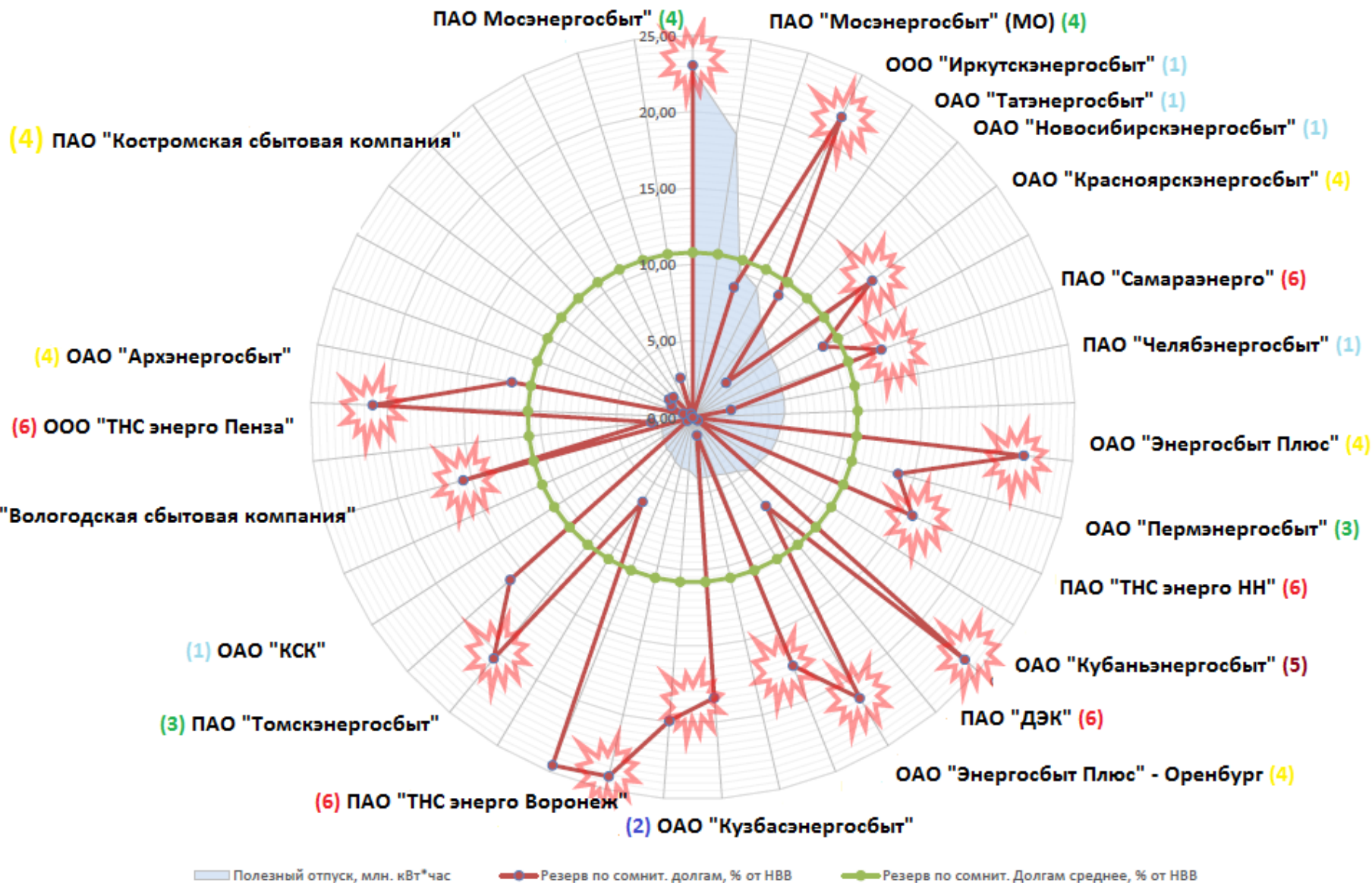
3 - 0,6 – 0,79;

4 – 0,8 – 1,1;

5 – 1,15 – 1,4;

6 – 1,45 - 2,75

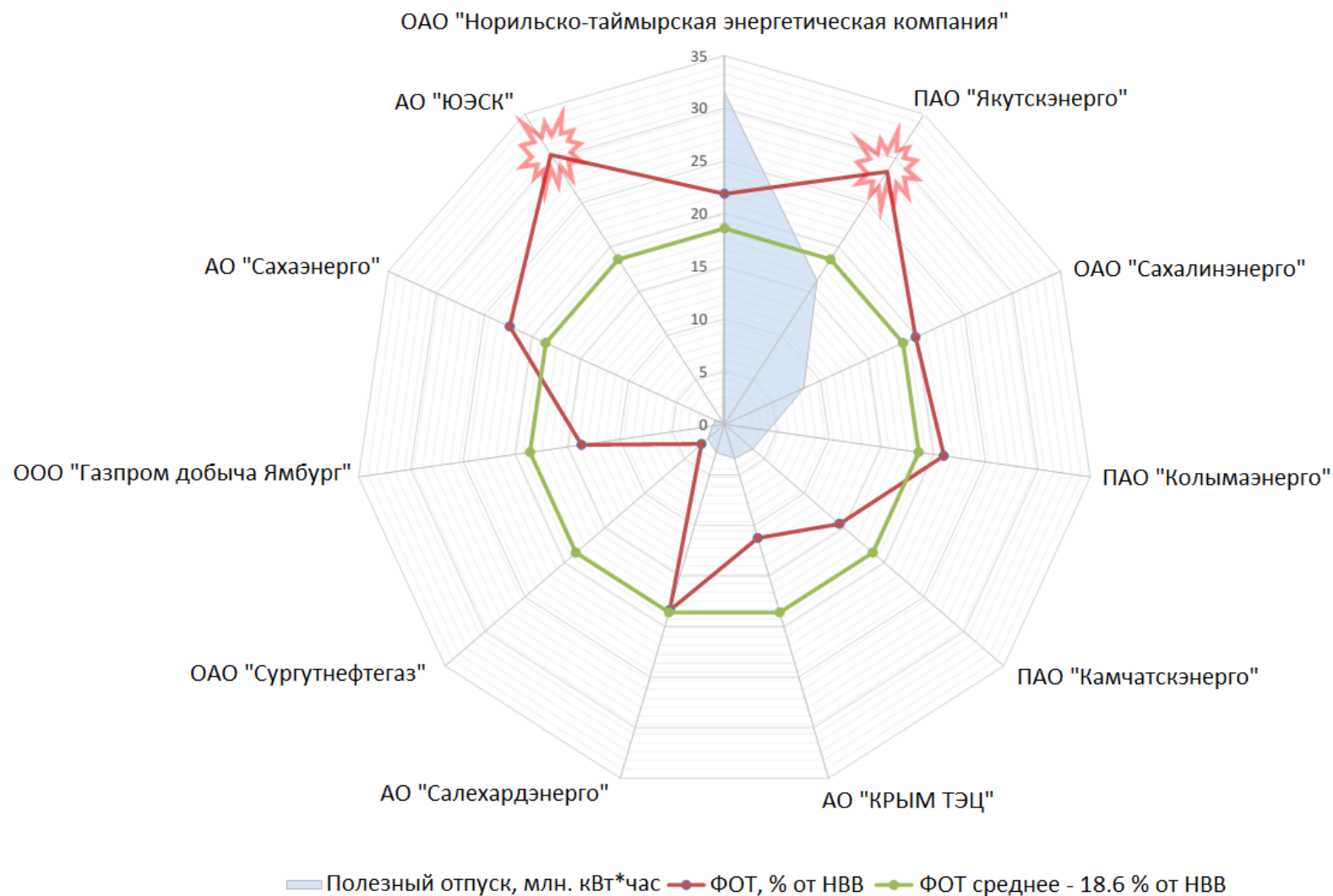
Резерв по сомнительным долгам гарантирующих поставщиков с НВВ более 1 млрд.руб.



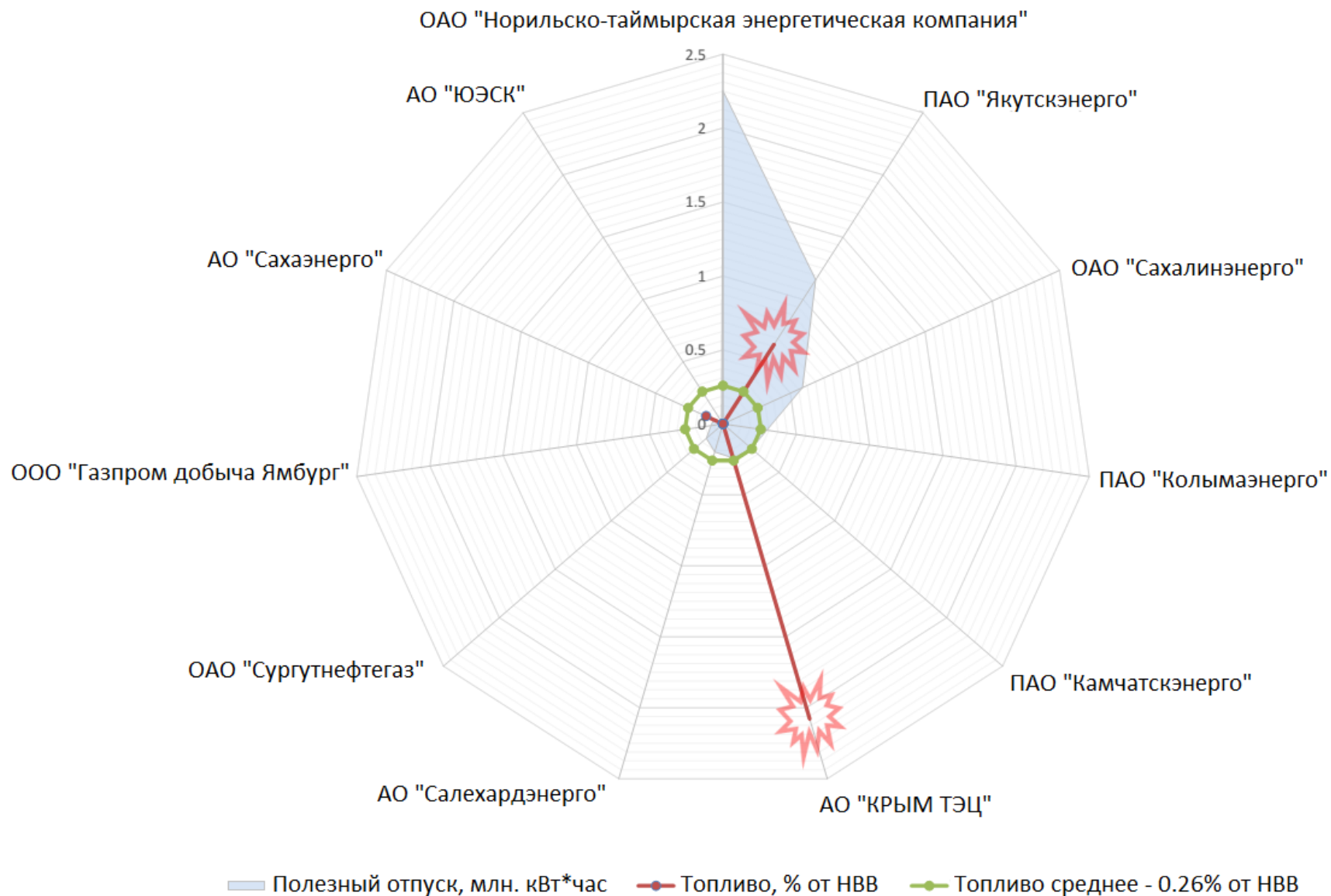
Уровень сбытовых надбавок:

- 1 – от 0,2 - 0,4;
- 2 – 0,45 - 0,55;
- 3 - 0,6 – 0,79;
- 4 – 0,8 – 1,1;
- 5 – 1,15 – 1,4;
- 6 – 1,45 - 2,75

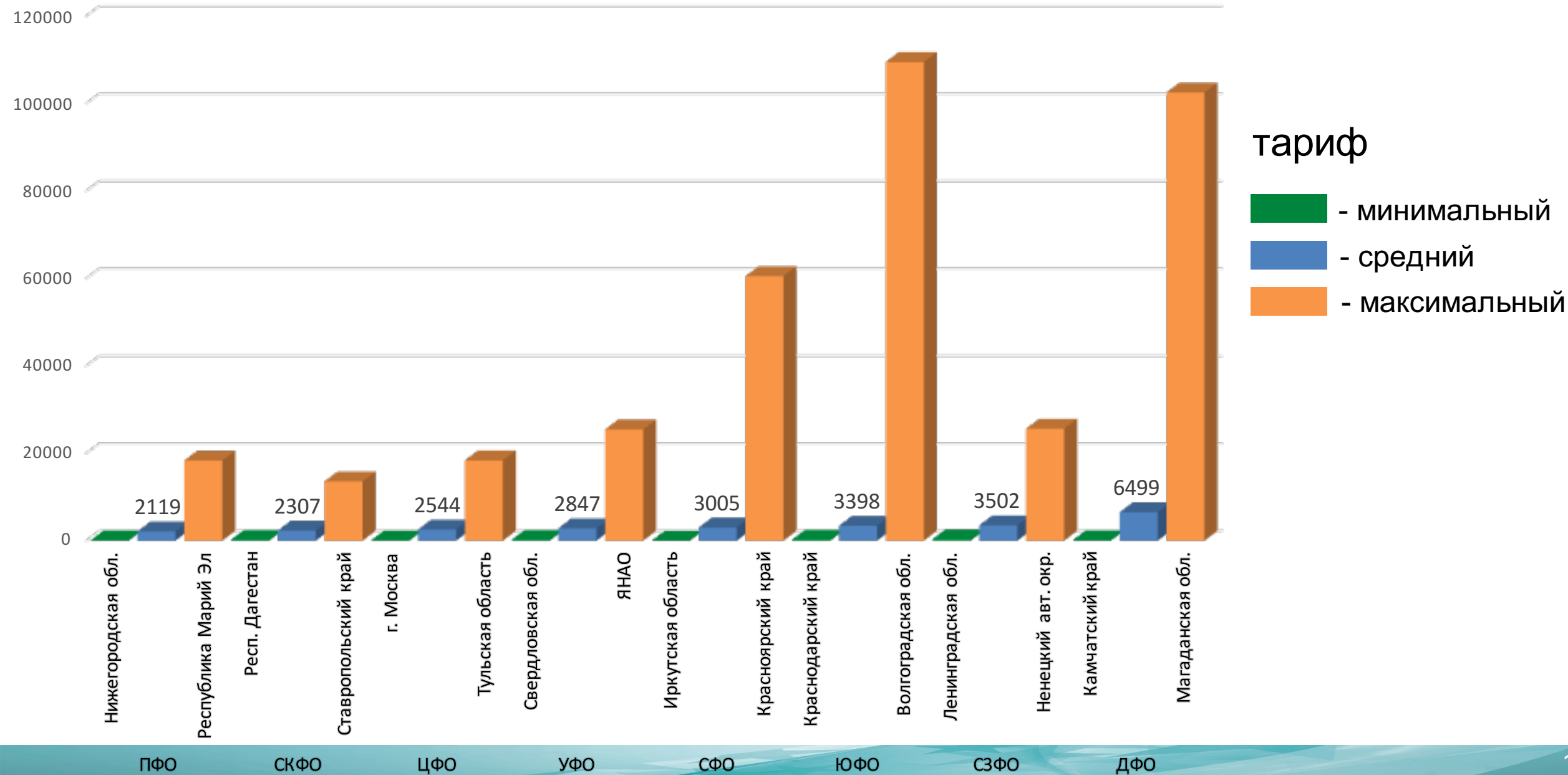
ФОТ генерирующих компаний (эл/эн) с НВВ более 1 млрд.руб.



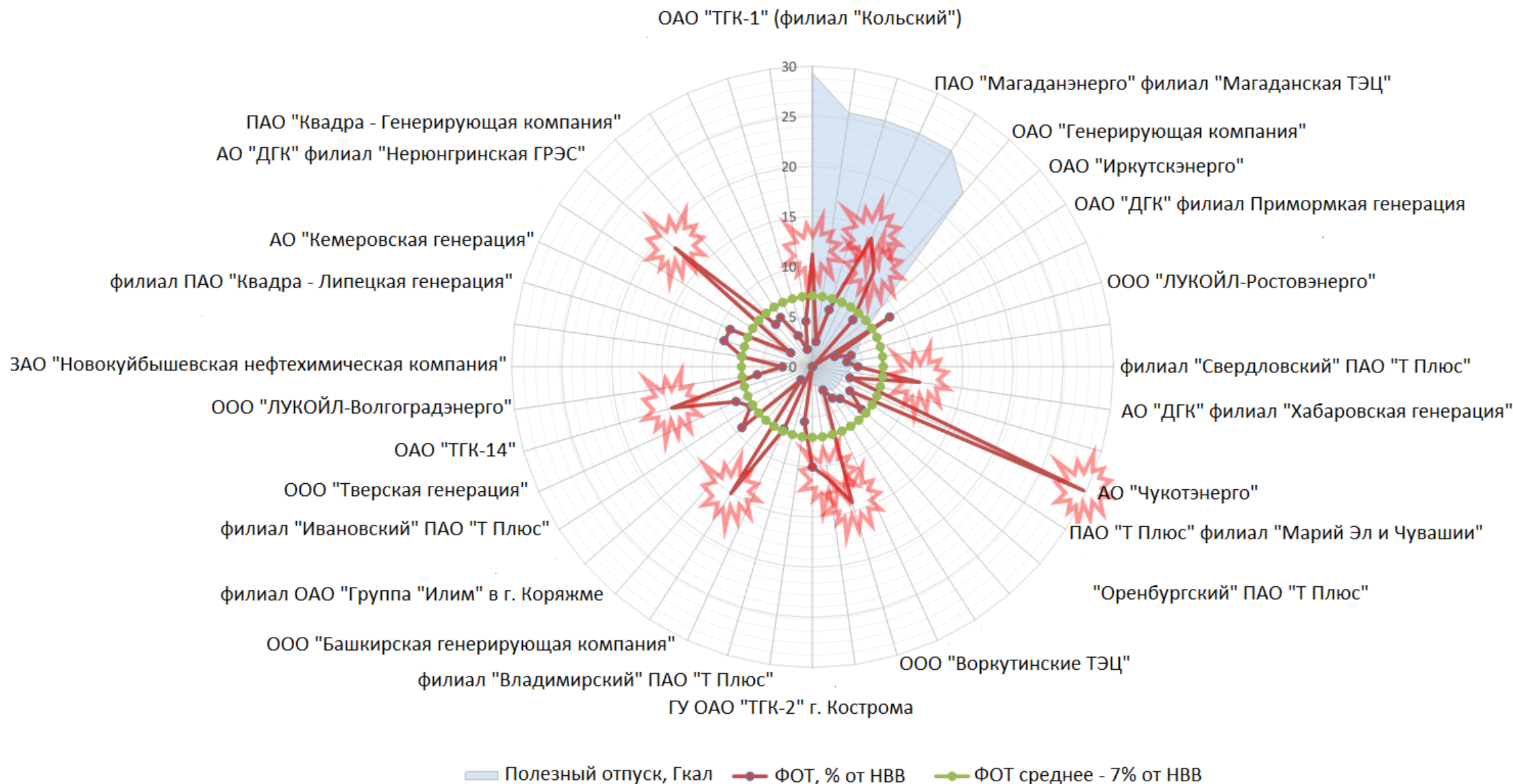
Затраты на топливо генерирующих компаний (эл/эн) с НВВ более 1 млрд.руб.



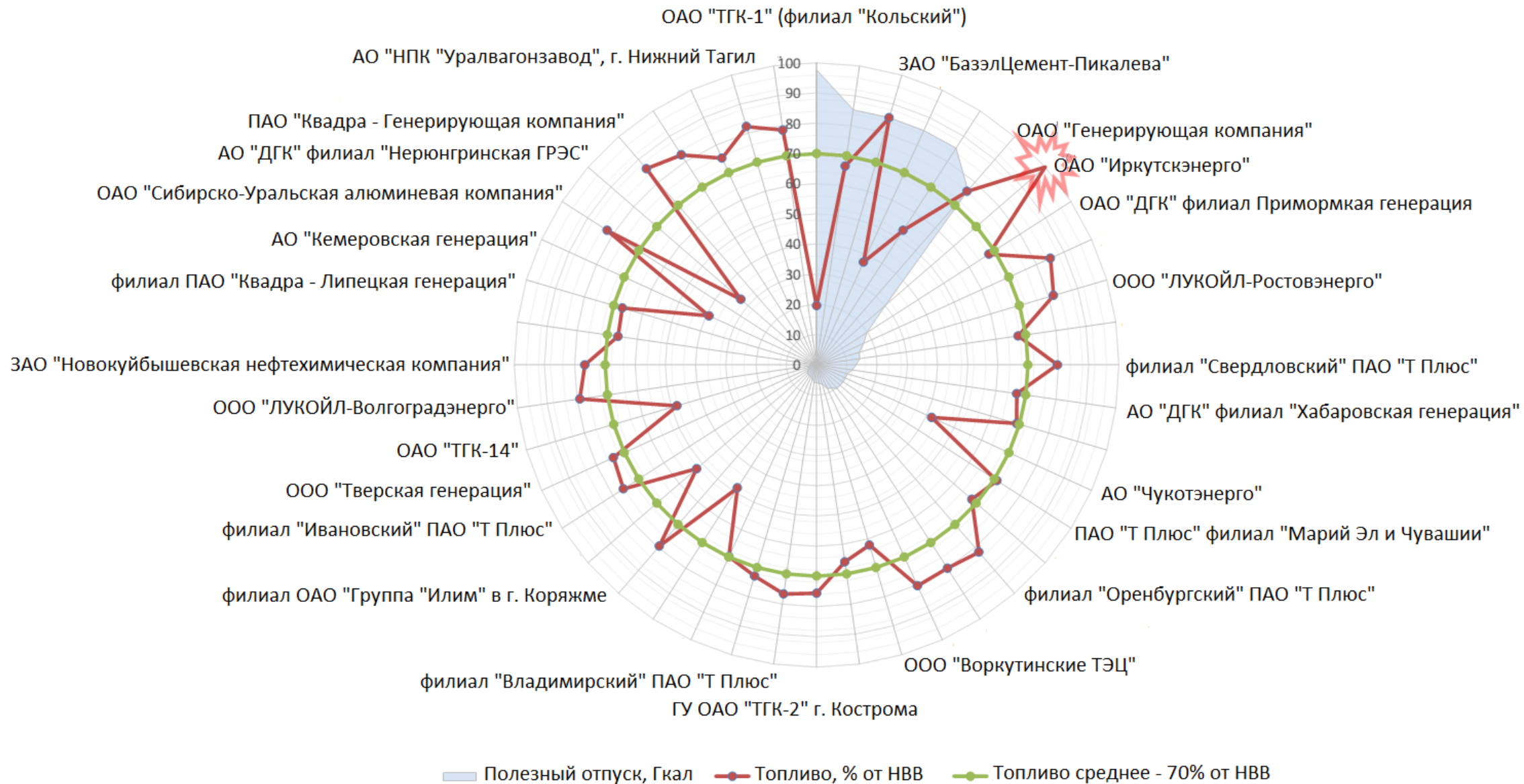
Сравнение конечных тарифов на теплоснабжение по РФ



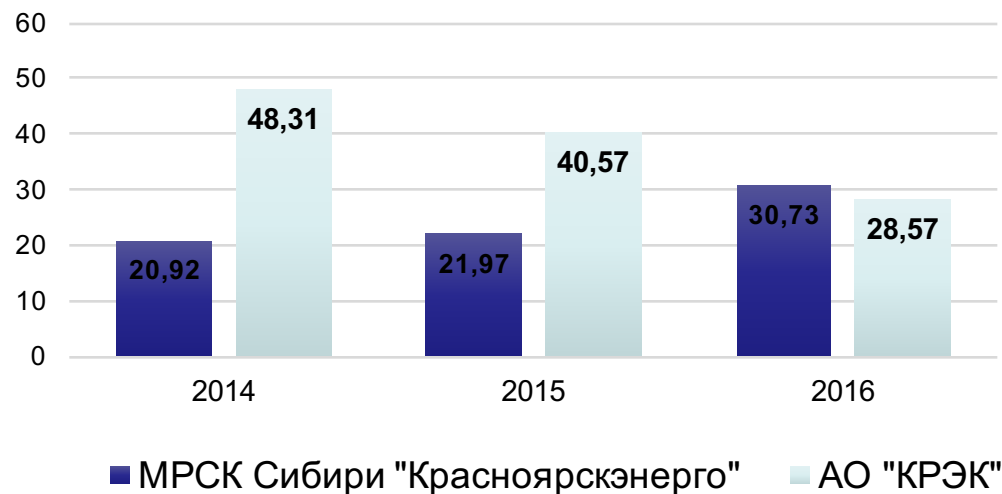
ФОТ для генерирующих компаний (тепло) с НВВ более 1 млрд.руб.



Затраты на топливо генерирующих компаний (тепло) с НВВ более 1 млрд.руб.

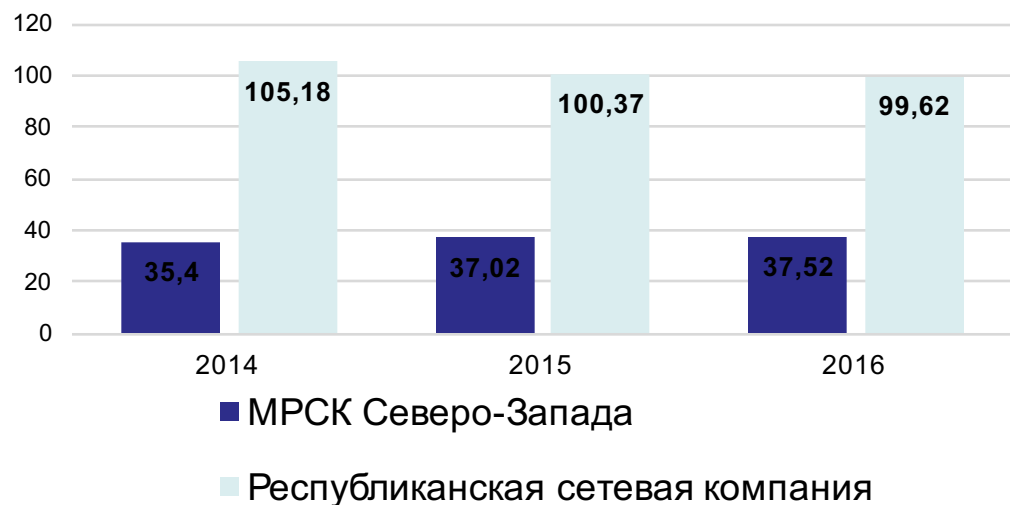


Экономически необоснованное различие в тарифах сетевых организаций

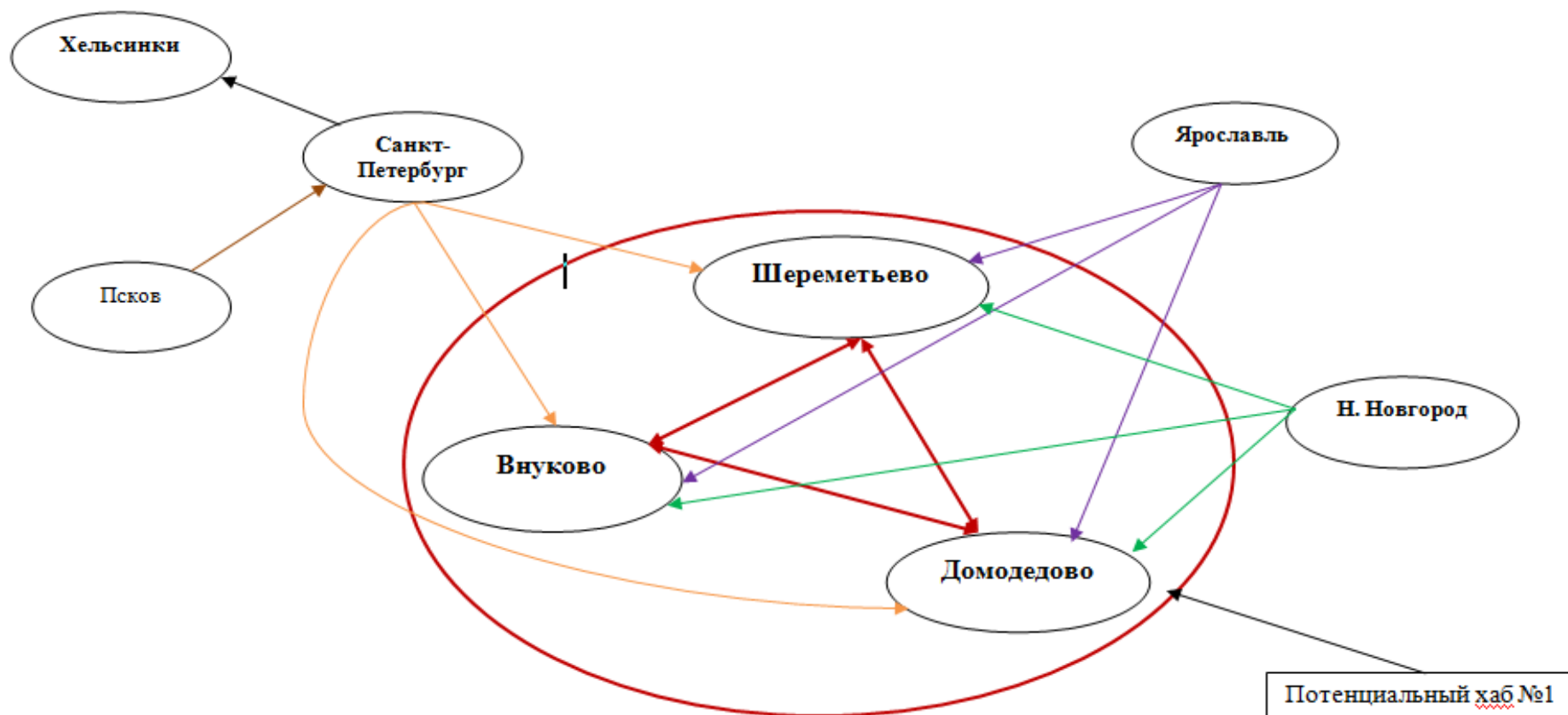


Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2015 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2 раза

Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2014 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2,3 раза



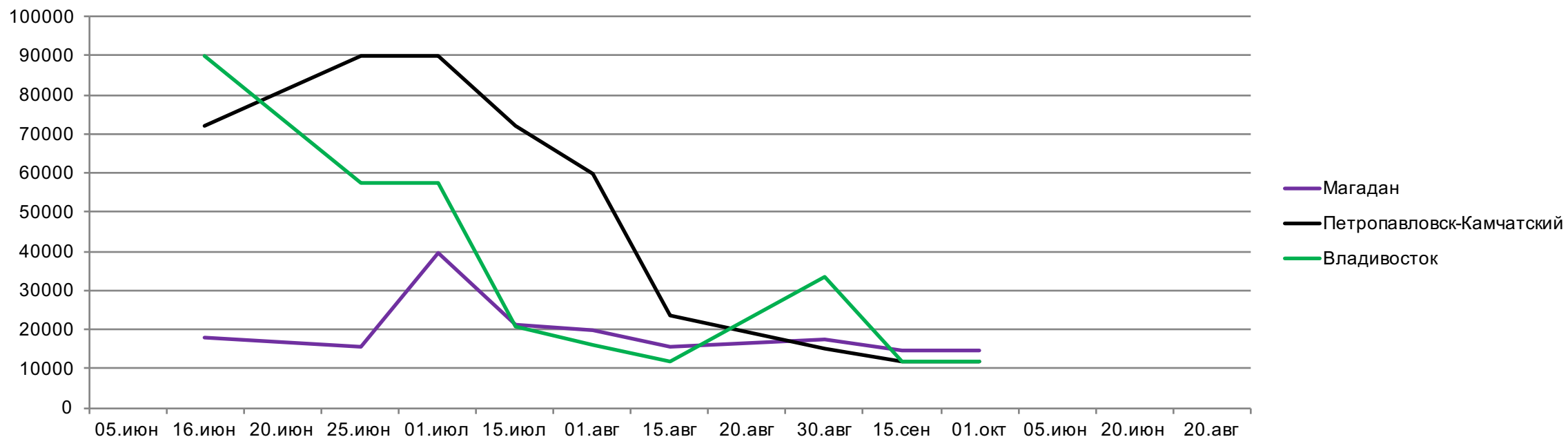
Удельные затраты Республиканской сетевой компании (Республика Коми) на 1 у.е. в 2014-2015 превышают затраты MPPK Северо-Запада в 3 раза



Примечания:

Двусторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что оба данных аэропорта воспринимают друг друга, как конкурирующие между собой аэропорты. Односторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что аэропорт, от которого исходит стрелка, считает своим конкурентом другой аэропорт, в сторону которого стрелка направлена. Аэропорты, соединенные двусторонненаправленными стрелками одного цвета образуют группу конкурирующих между собой аэропортов в рамках одних географических границ рынка.

Стоимость перевозки на сопоставимых маршрутах при покупке авиабилета 14.06.2016 (до Москвы)

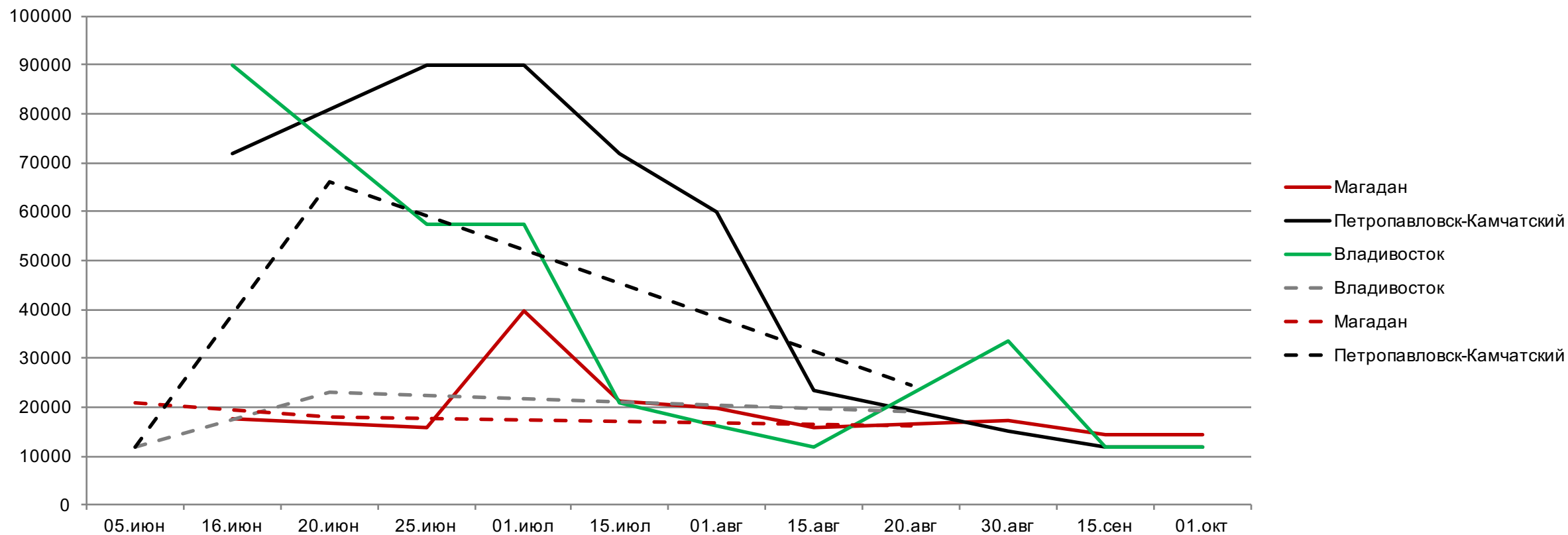


1. Перевозки по данным направлениям имеют ярко выраженную сезонность, что отражается на ценовых колебаниях. Высокие значения тарифов в летние месяцы с сентября сменяют минимальные значения.

2. Перевозки по маршруту Магадан – Москва осуществляют 3 авиакомпании: в целом наблюдается наиболее низкий уровень цен.

Маршруты из Владивостока, Петропавловска-Камчатского, Южно-Сахалинска в прямом сообщении обслуживает только группа компаний «Аэрофлот», при этом предлагаемые тарифы со значениями 60тыс.-90 тыс. руб. являются тарифами бизнес-класса.

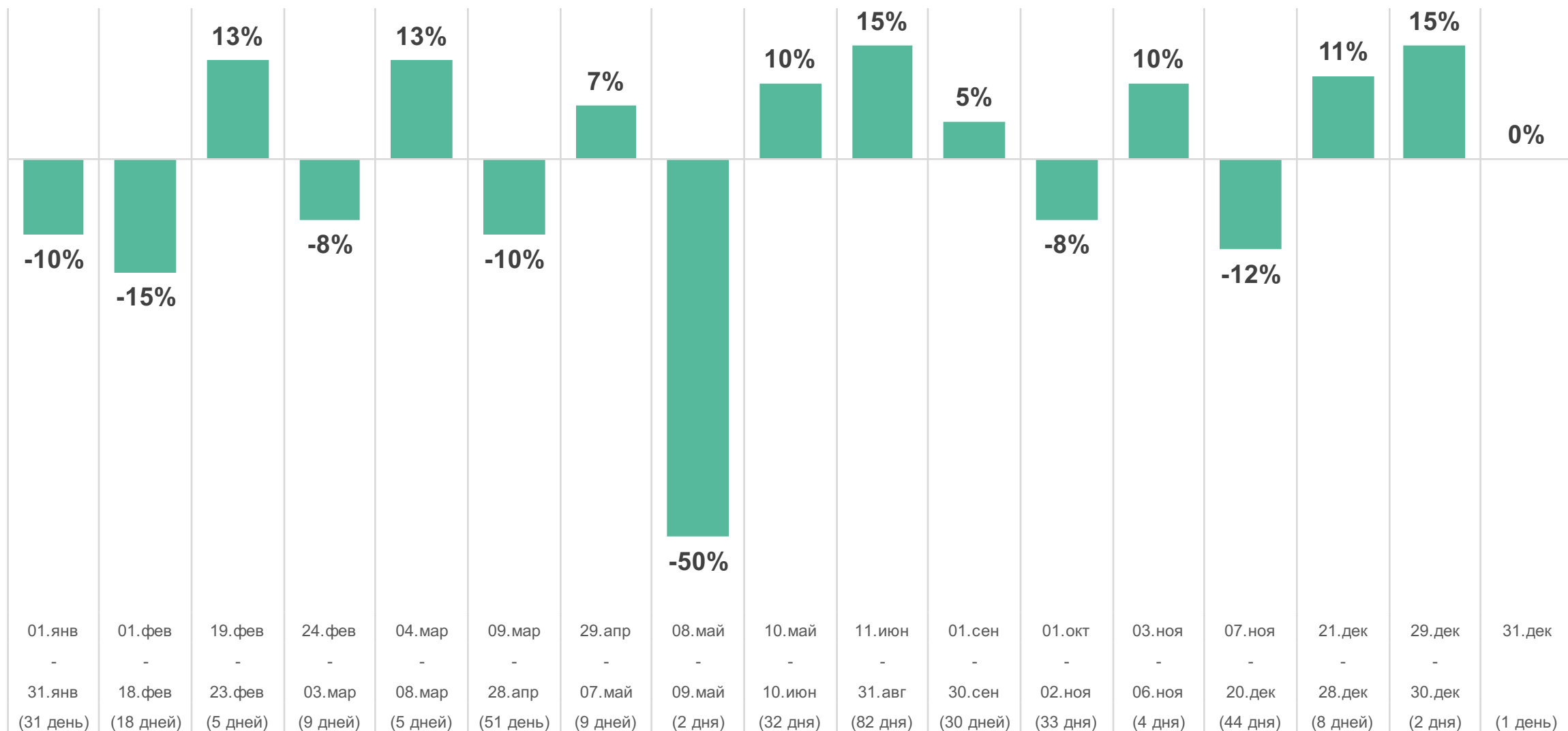
Стоимость перевозки на сопоставимых маршрутах при покупке авиабилета до Москвы (при бронировании в апреле 2016)



Пунктиром обозначена стоимость перевозки, предлагаемая при бронировании в апреле 2016 года на даты **5 июня, 20 июня, 20 августа.**

Сплошной линией обозначена стоимость перевозки при бронировании в июне 2016 года на все указанные на графике даты.

Гибкий график регулирования тарифов (плацкартные и общие вагоны)



Гибкое ценообразование в регулируемом сегменте

2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 **2015**

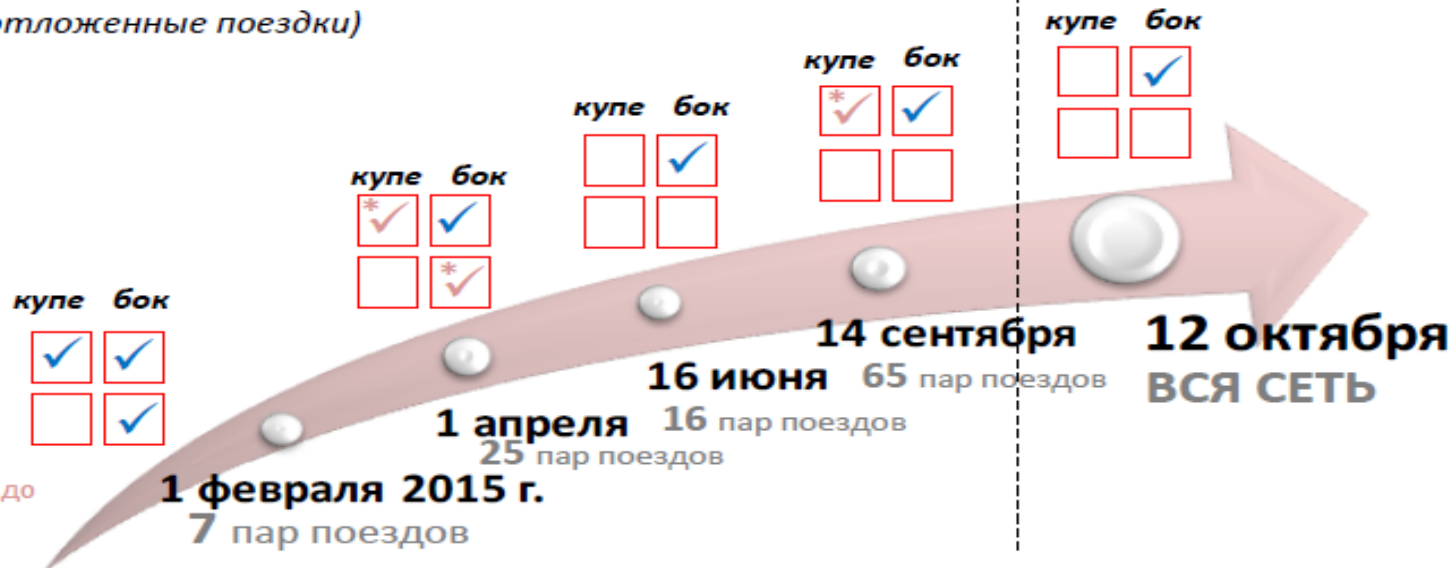
Получено разрешение на использование гибкого тарифного инструментария в регулируемом сегменте



Основные требования к выбору поезда:

- ✓ Низкий коэффициент ИВ на отдельные категории мест
- ✓ Наличие неудовлетворенного спроса (развитые автобусные перевозки, высокая чувствительность пассажиров к цене и как результат отложенные поездки)

Проект, эффективный на пилотном полигоне, был ретранслирован на все внутригосударственное сообщение



* - ограничение - 7 дней до отправления

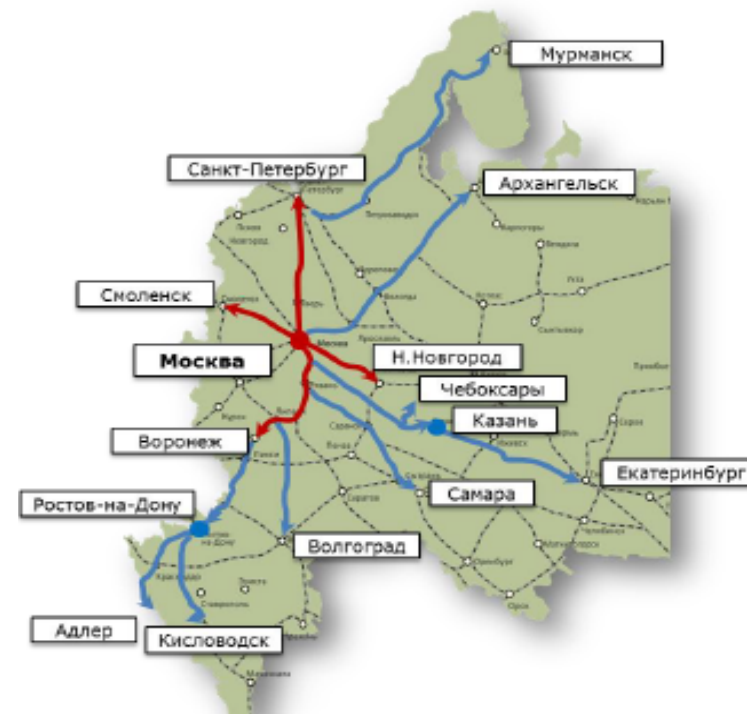
Полигоны внедрения в систему динамического ценообразования в ОАО «ФПК»

В соответствии с решением ФАС России с 1 марта 2013 г. в дерегулированном сегменте перевозок ОАО «ФПК» внедрена система динамического ценообразования.

По состоянию на 2016 год
более 100 направлений

Прирост пассажиропотока:

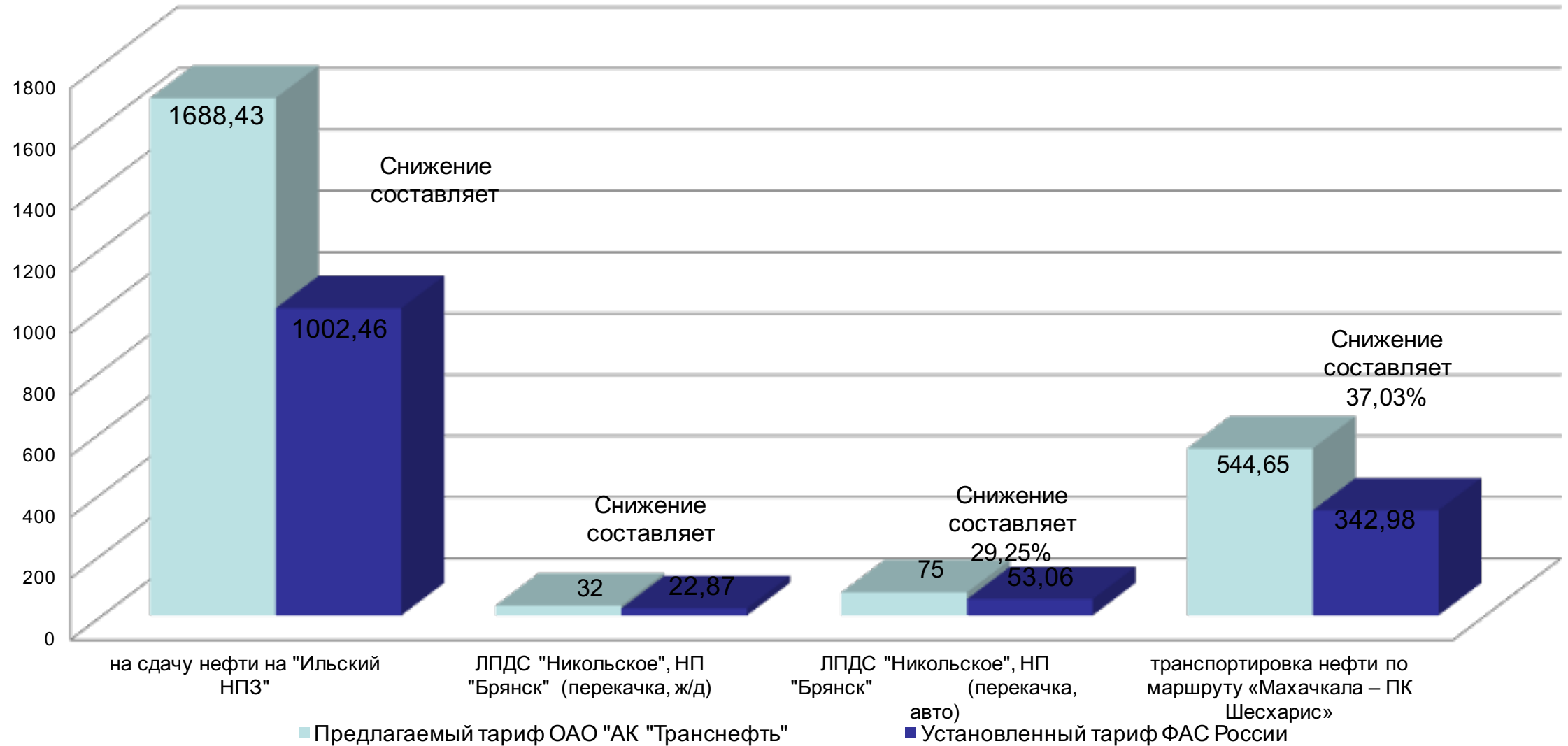
2013г. - 2,8%
2014г. - 11,3%
2015г. - 9,6 %
2016 г. - 9,57 %



Транспортное плечо 500-1500 км

Необходимым условием внедрения системы динамического ценообразования является конкуренция

Изменение уровня тарифов ОАО «АК «Транснефть»



Потребность в повышении качества и увеличения пропускной способности трубопроводной системы, а также в оптимизации затрат по транспортировке нефти



Установление долгосрочного тарифа на транспортировку нефти по фиксированной тарифной ставке



Заключение договора об оказании услуги по транспортировке нефти на срок не менее 3 лет



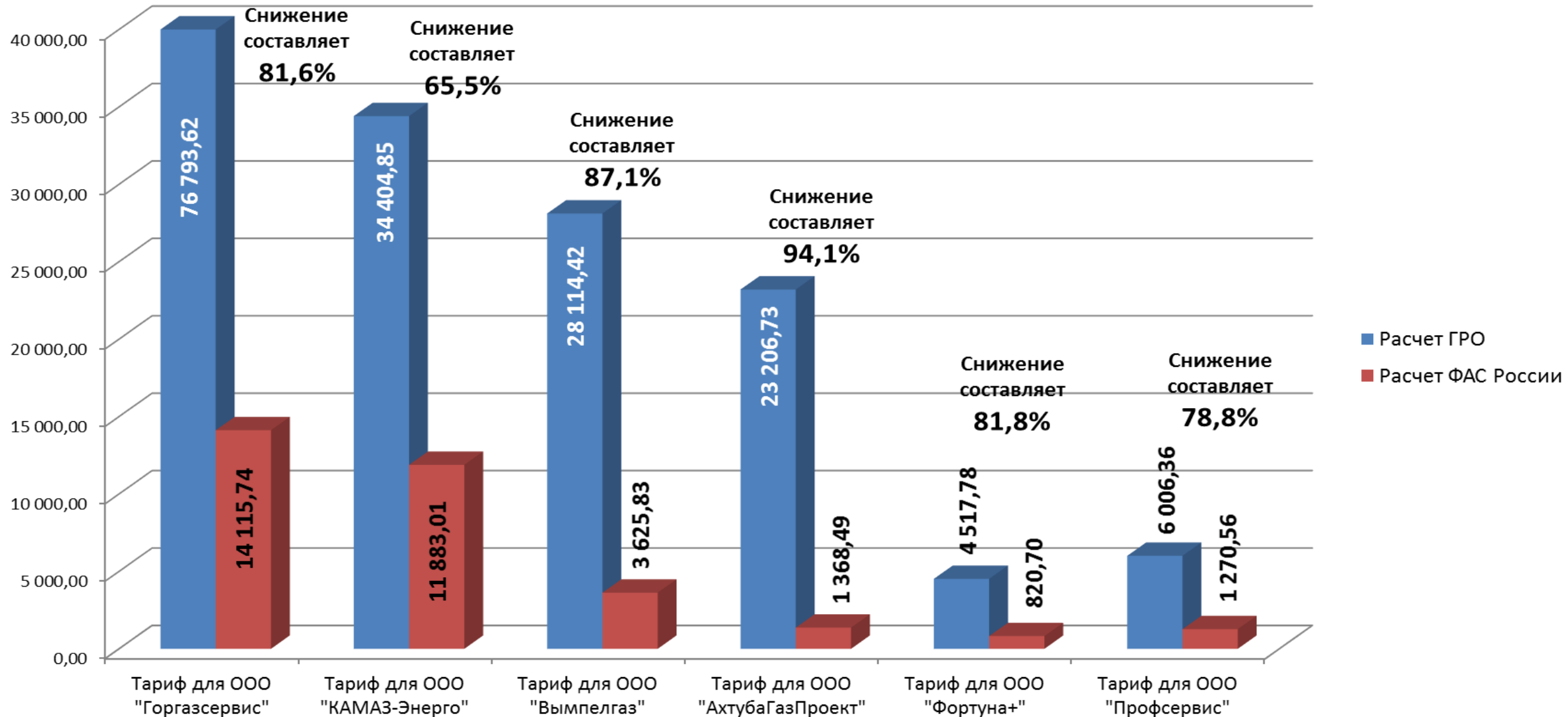
Приказ ФАС России об установлении тарифа

Транспорт светлых нефтепродуктов на внутренний рынок в целом и по системе МНПП

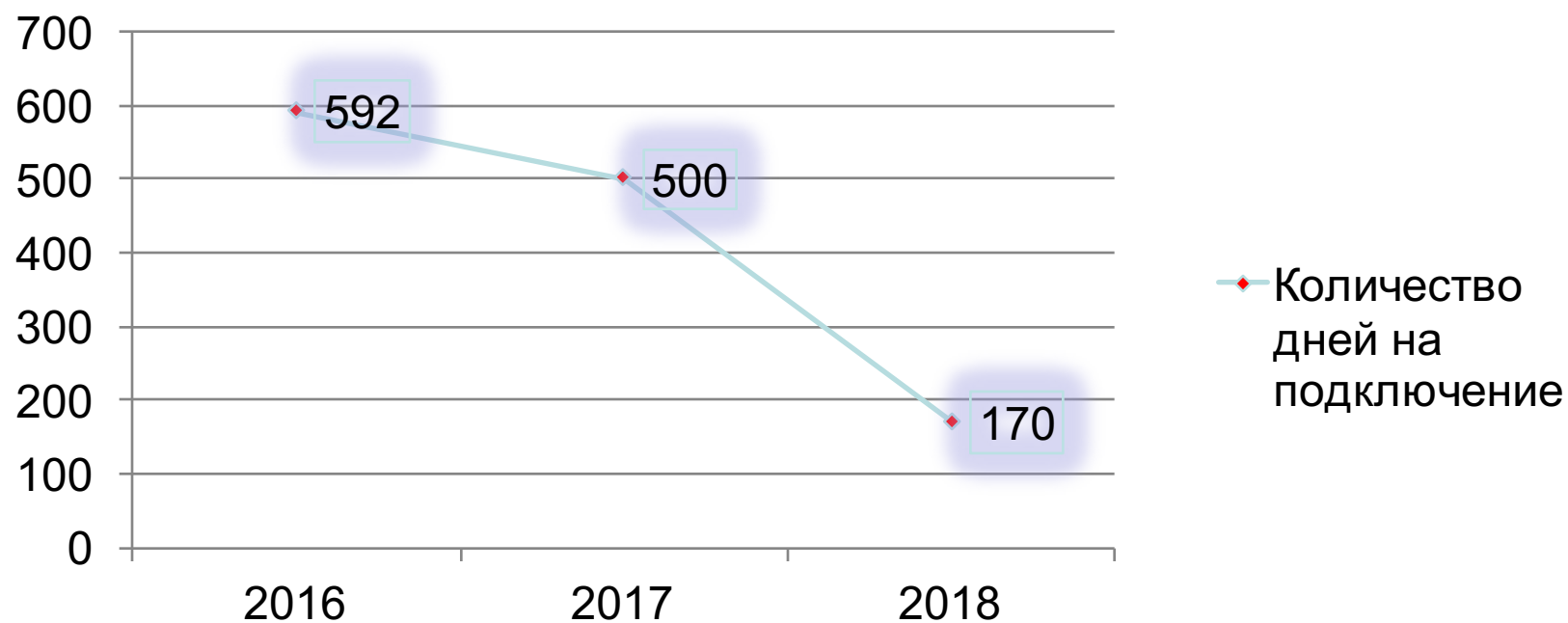
Транспорт светлых нефтепродуктов на внутренний рынок в 2011-2015 годах, млн тонн



Тарифы, устанавливаемые ФАС России (руб/тыс.м3)



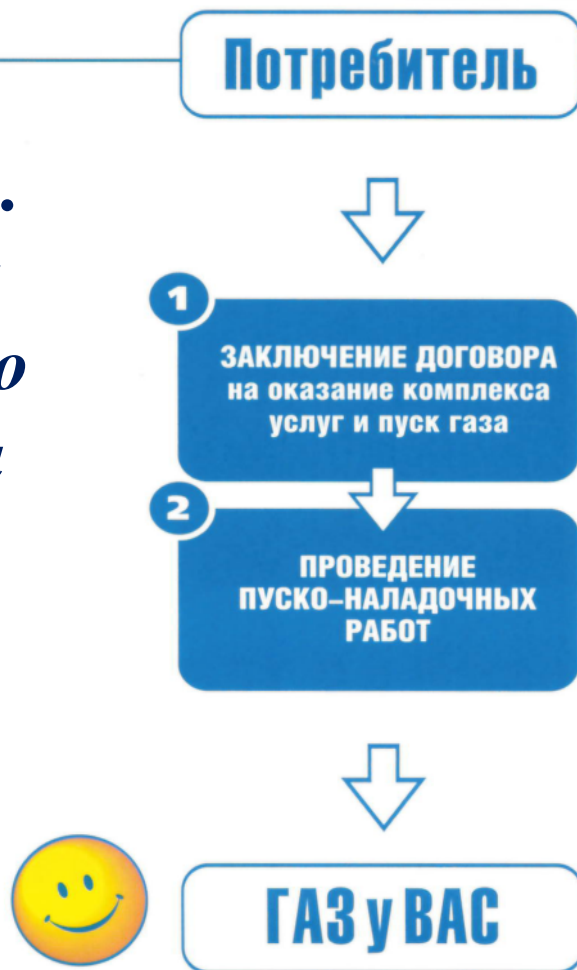
Сокращение сроков подключения к газораспределительной сети



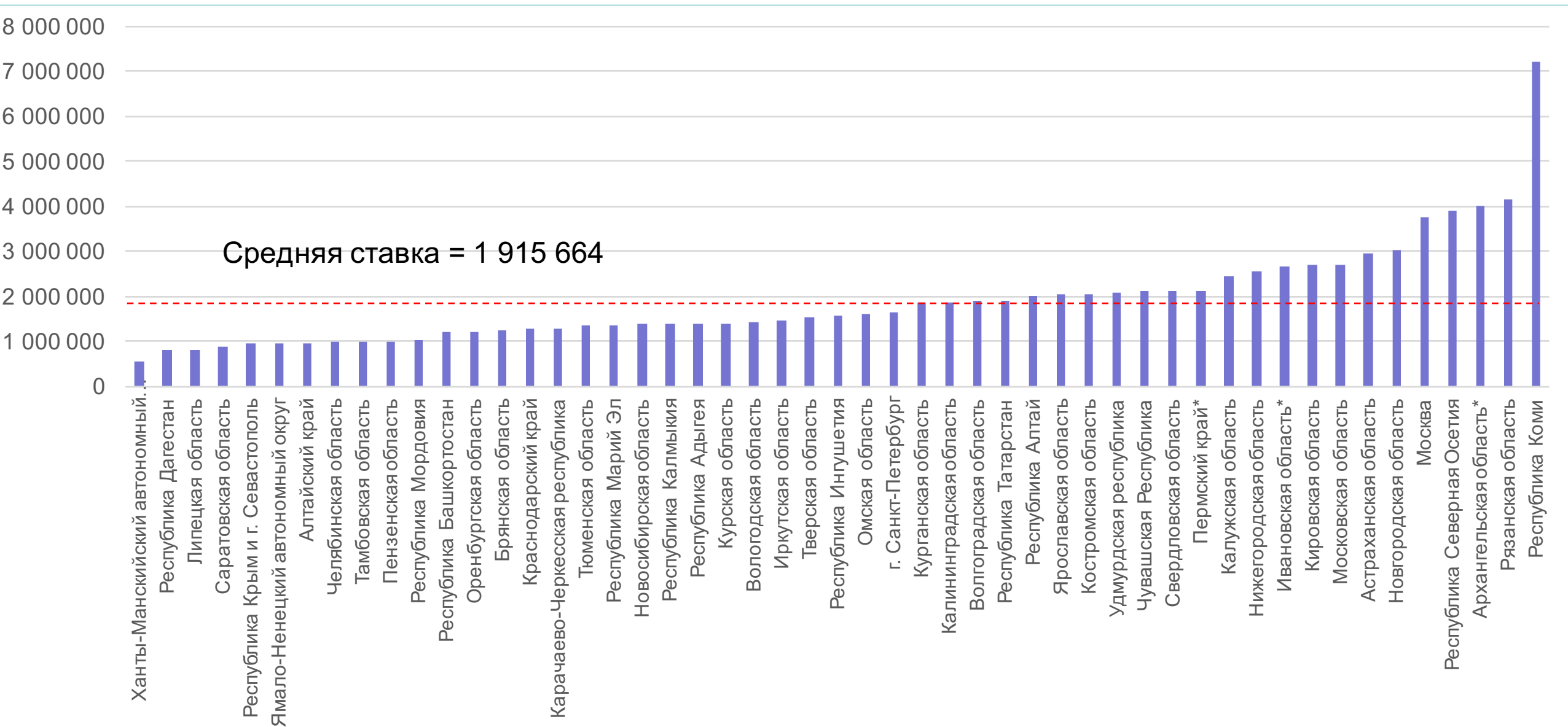
Модельный объект – газоиспользующее устройство с максимальным расходом газа от 15 до 42 куб. метров в час

нужен газ? **ВЫБИРАЙ**

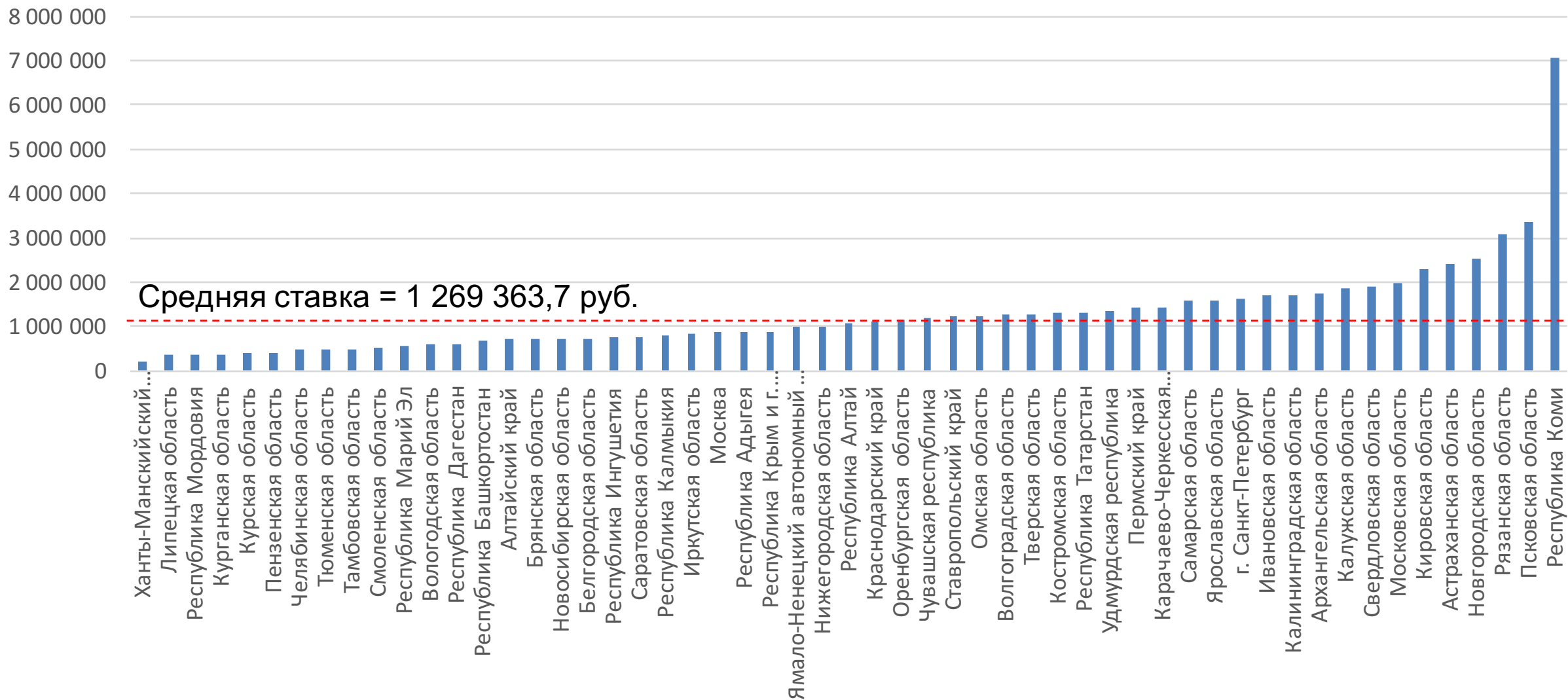
*Начал
реализовывался в
Тюменской области.
В настоящее время
включен в дорожную
карту «Повышения
доступности
энергетической
инфраструктуры»*



Ставка на строительство стального газопровода подземного типа прокладки (диаметр 158 мм и менее)



Ставка на строительство полиэтиленового газопровода (диаметр 109 мм и менее)



- Индексация на 2 %
- Приказ ФАС России № 554/16 от 28.04.2016

Оптовая цена для населения

- Протокол Заместителя Председателя Правительства РФ от 03.06.2016 года № АД-П9-83пр:
«Установление в 2016 году тарифа на действующем уровне...»

Тариф на транспортировку по ЕСГ для независимых

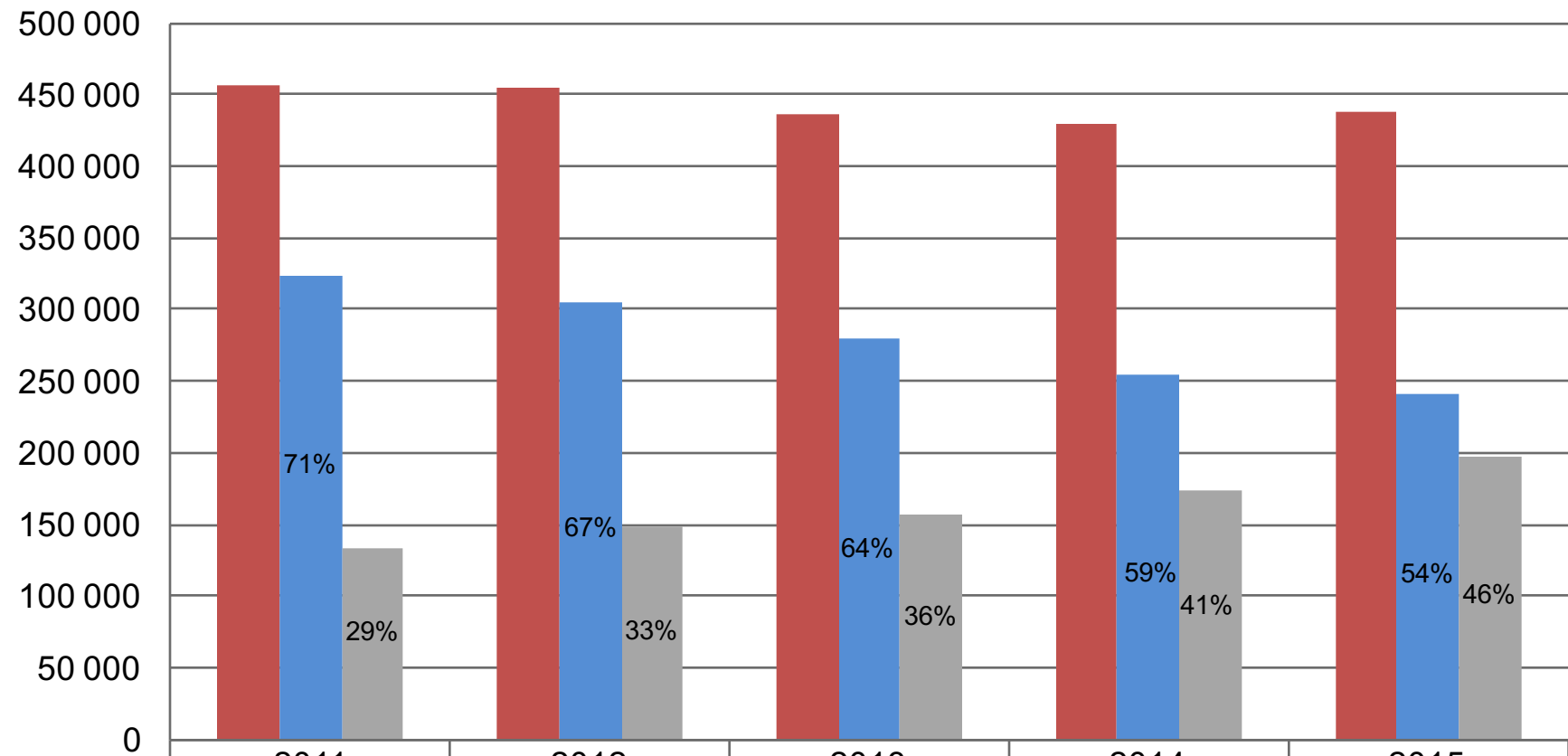
- Необходимо синхронное изменение тарифа на транспортировку газа для независимых и оптовых цен на газ для прочих потребителей ПАО «Газпром»
- Кардинально изменилась ситуация с Netback (равнодоходностью)
- Необходимо внесение изменений в формулу цены

Оптовая цена для прочих потребителей

Формирование рыночных механизмов ценообразования на рынке газа в РФ

Рыночные механизмы ценообразования	Рынок газа	Рынок нефтепродуктов
Наличие сформированного индикатора на организованных торгах	формируется с 24.10.2014	есть
Наличие внебиржевого индикатора, сформированного путём регистрации сделок независимых по свободным ценам	формируется с февраля 2016 (ПП РФ № 764 от 28.07.2015)	есть
Использование netback price	По долгосрочным контрактам, обсуждается спот	есть
Наличие единого тарифа на транспортировку	в стадии рассмотрения	есть

Поставка природного газа в РФ в 2011-2015 гг. (в млн. м³)



	2011	2012	2013	2014	2015
■ Общий объем реализации	456 197	454 143	436 217	429 658	438 501
■ ПАО «Газпром»	323 030	304 899	279 824	255 217	240 570
■ Независимые производители природного газа	133 167	149 244	156 393	174 441	197 931

Переход от государственного регулирования оптовых цен на газ к государственному регулированию тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам с 2018 года

Создание пилотного проекта ценовой зоны в целях подготовки к переходу

Формирование рыночной цены на выходе из МГ

Реализация газа для 1-7 групп потребителей по свободной (рыночной) цене, в том числе отмена регулирования ПССУ

Выравнивание оптовых цен на газ для населения и других групп (2017, 2018)

Установление предельного уровня оптовой цены для населения (социальных потребителей)

Долгосрочный тариф на транспортировку газа по ГРС

Участники проекта

ПАО «Газпром»

ООО «Газпром межрегионгаз»

ООО «Газпром межрегионгаз север»

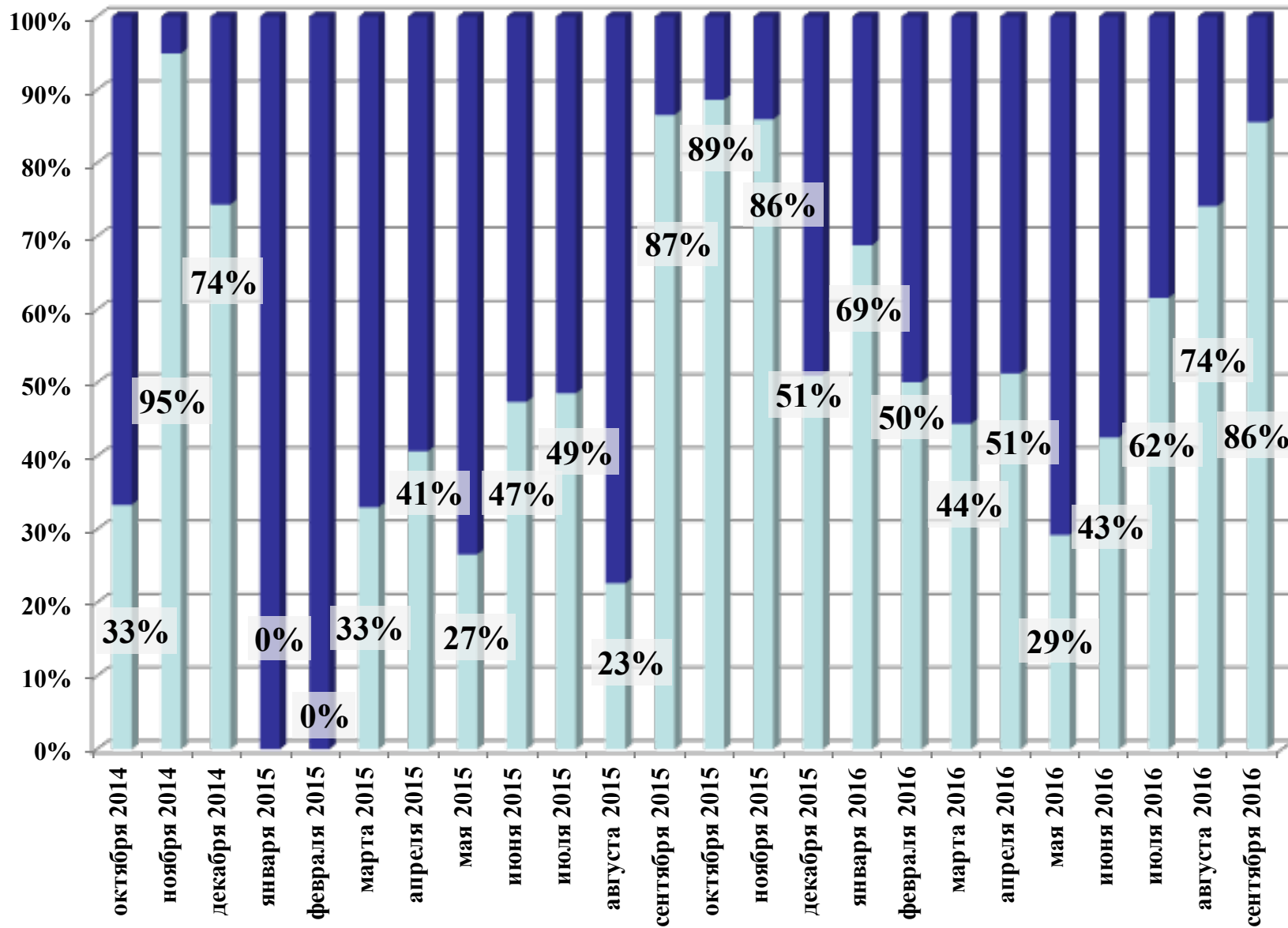
Тюменская область

Ханты-Мансийский автономный округ

.....

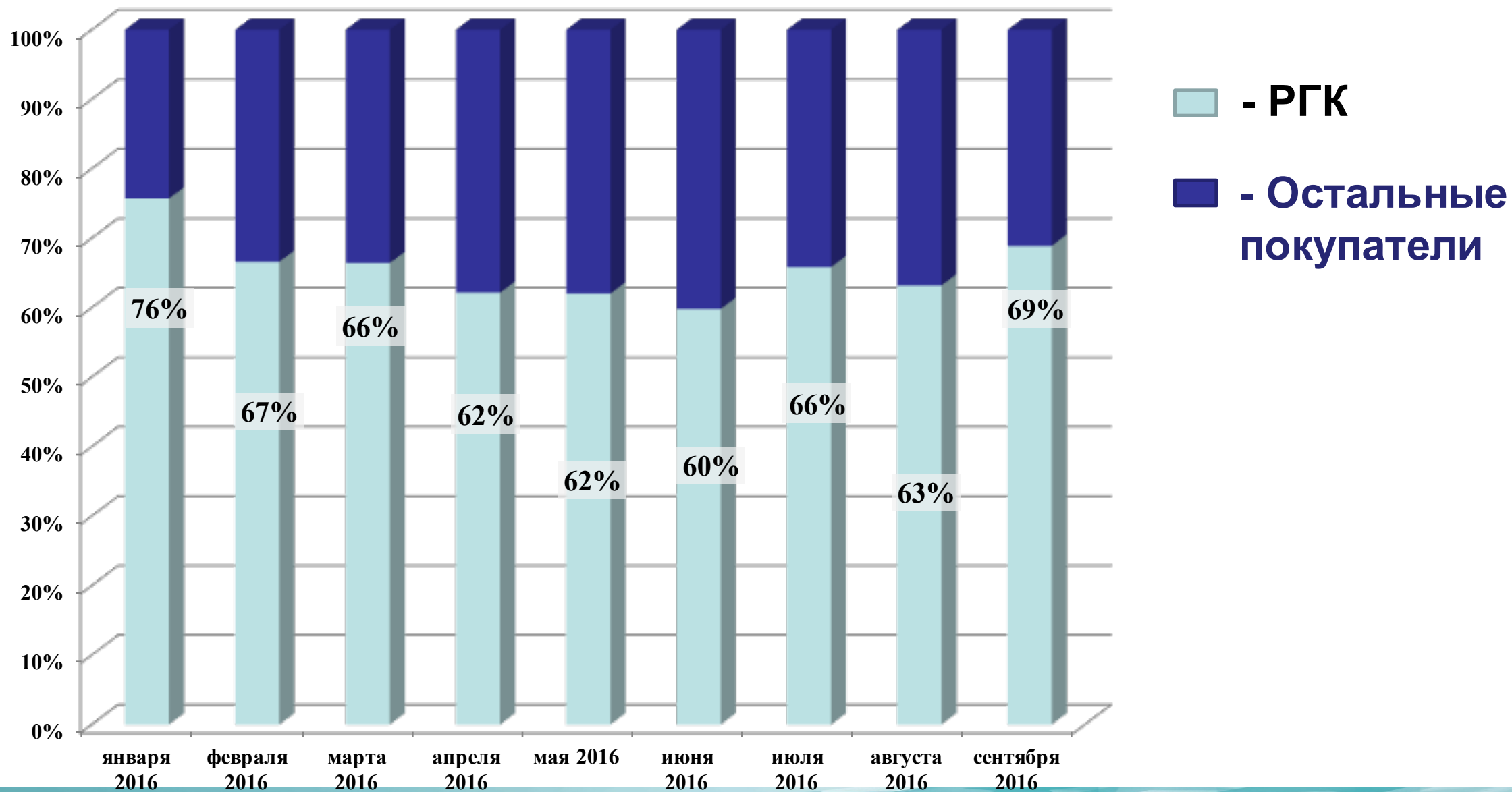


Структура продаж газа по участникам торгов - Продавцам



■ - ПАО «Газпром»
■ - Независимые производители

Структура продаж газа по участникам торгов - Покупателям



Потребители (кроме населения)



Цена на выходе из магистрального газопровода

$$Ц = f(\text{NetBack}; \text{Бирж. цена}; \text{Внебирж. цена})$$

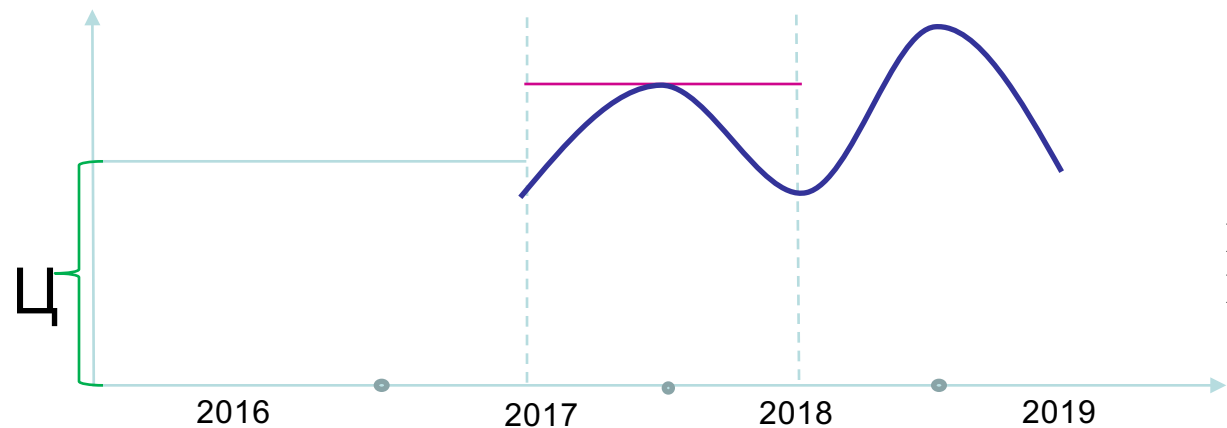
$$\text{Предельная цена} = Ц_{рд} \times K_{пoh} \times K_i \quad K_{пoh} \rightarrow 1$$

Розничная цена на газ для населения - регулируется

Население и социальные потребители $\begin{cases} \rightarrow \text{Предельная цена} \\ \rightarrow \text{Фиксированная цена} \end{cases}$

Формирование цены на газ для субъектов, не участвующих в «пилотном» проекте

Для потребителей (кроме населения), у которых договор заключен и V поставки согласованы до 2007 года

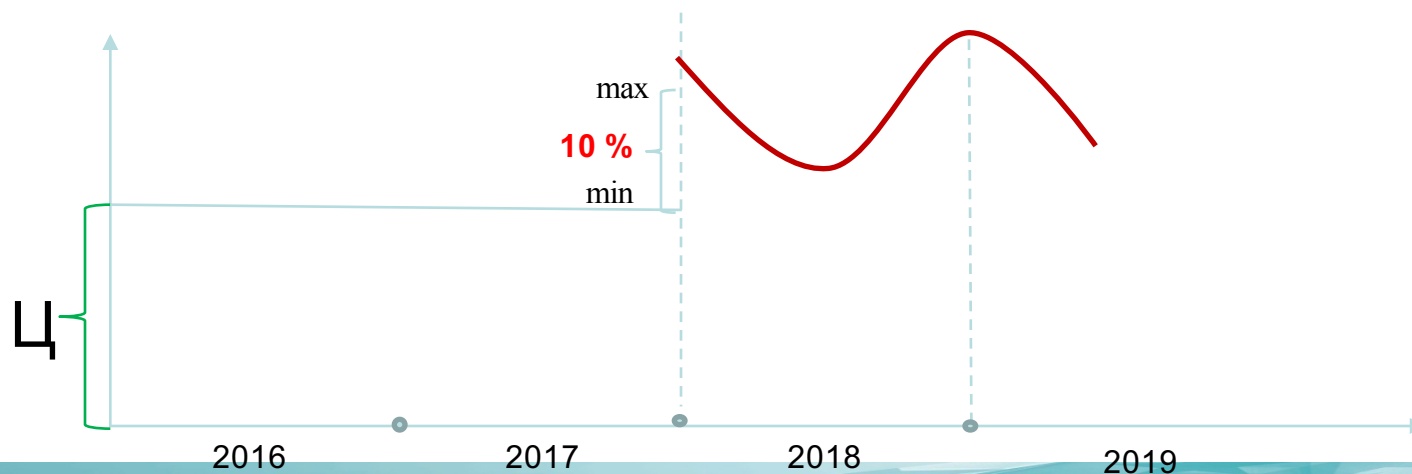


$$Ц = Ц_{рд} \times K_{пohn} \times K_i$$

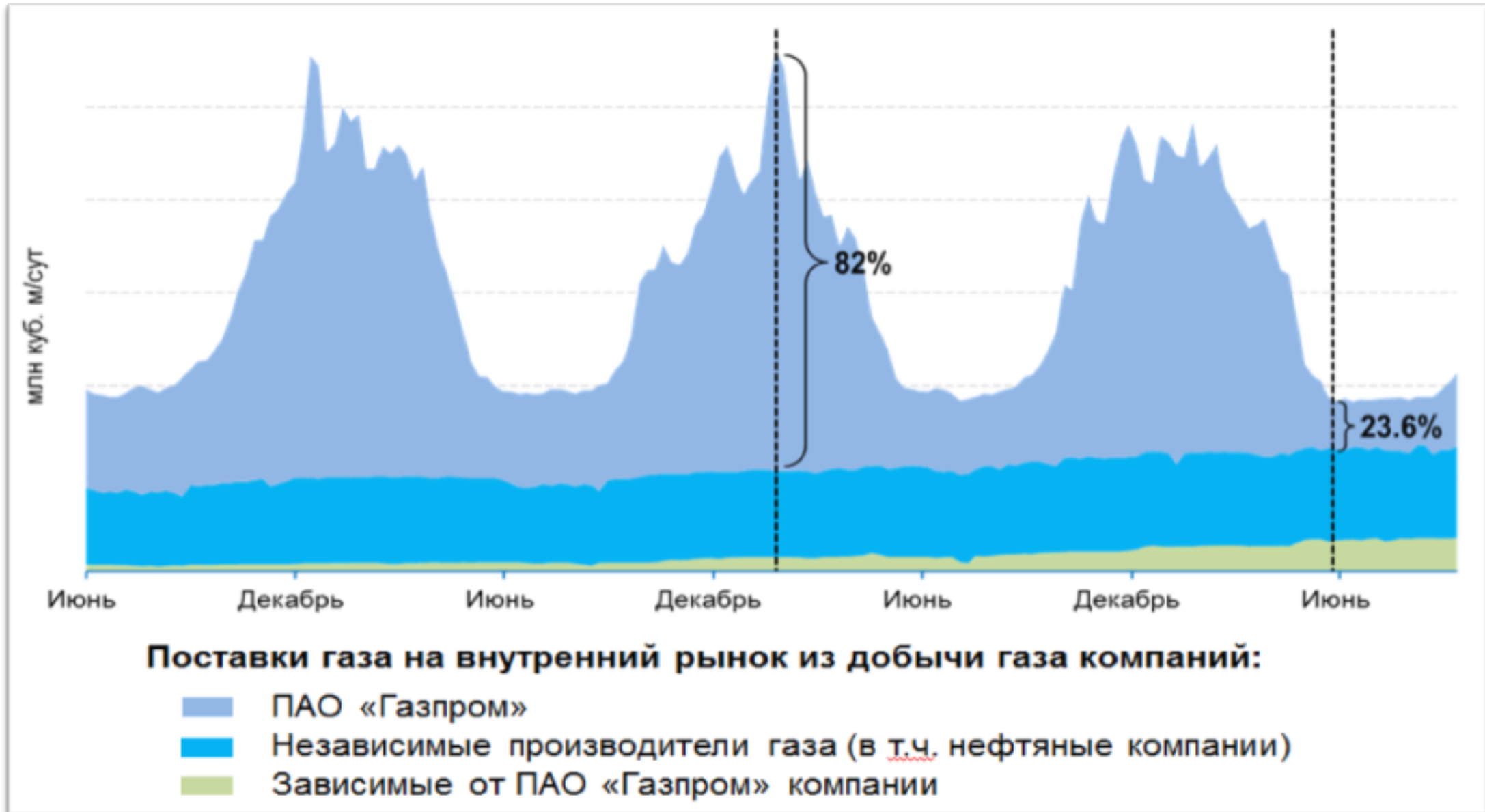
$K_{пohn}$ (0,3 ÷ 1,0)

K_i - в зависимости от субъекта РФ

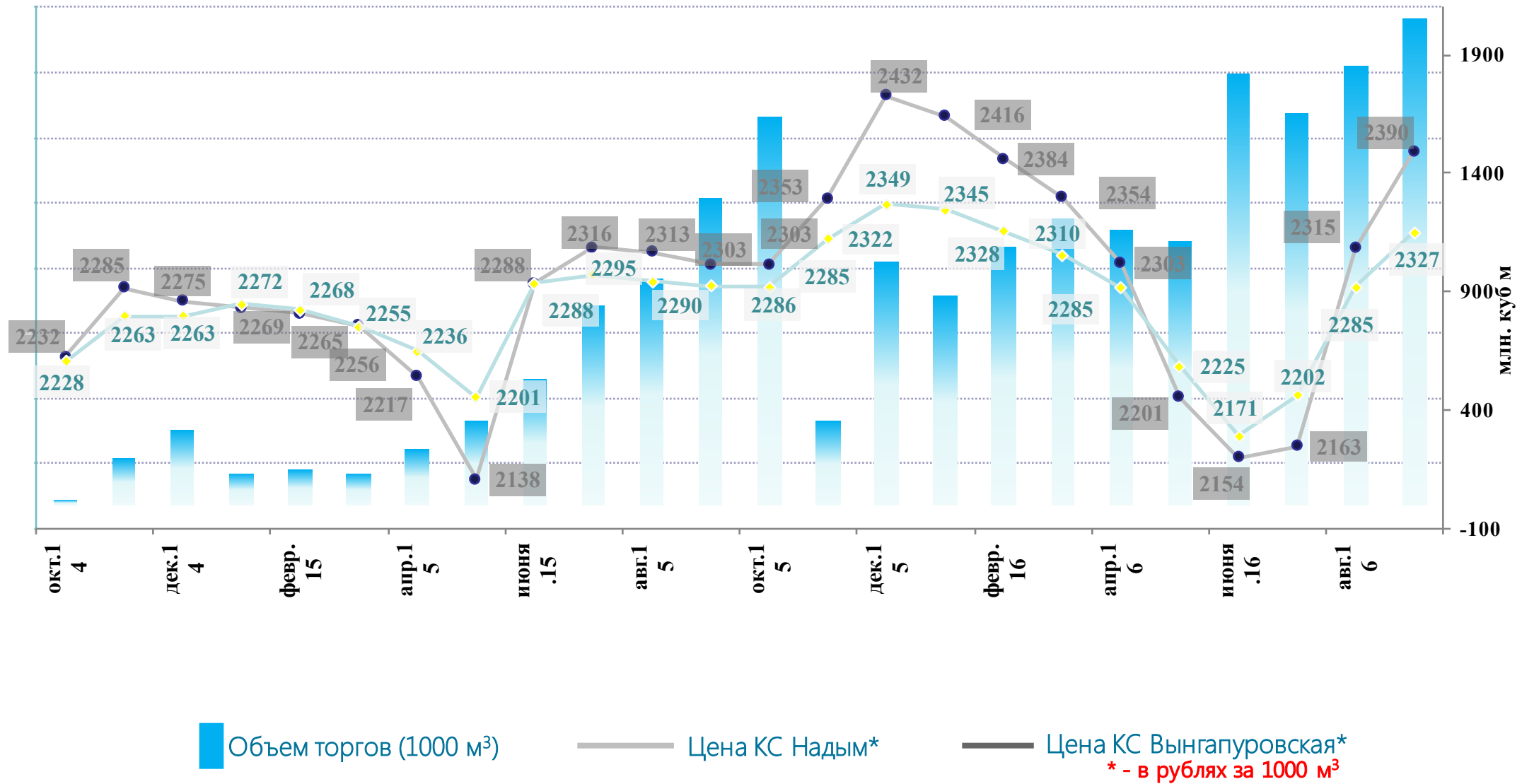
Для потребителей (кроме населения), у которых договор заключен и (или) V поставки согласованы после 2007 года



Снижение неравномерности поставок газа потребителям в Российской Федерации



Динамика объемов и цен торгов на газ на АО «СПбМТСБ» и коммерческая балансировка



Индекс изменения тарифов на услуги связи для целей эфирного телерадиовещания

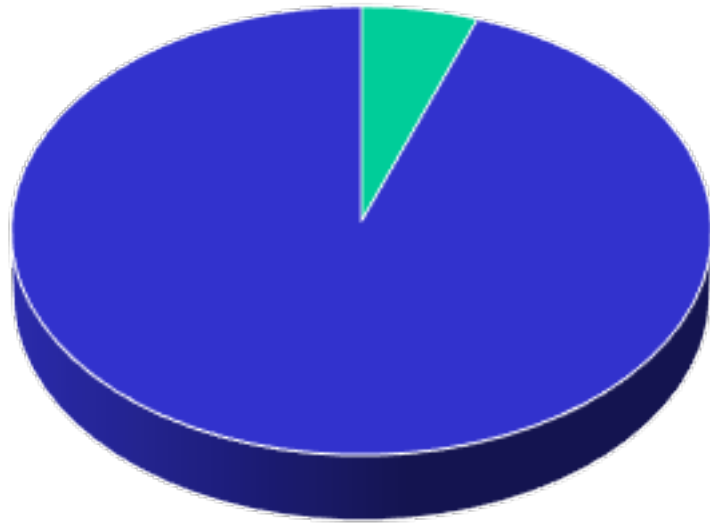
	Наименование услуг	Средний индекс изменения тарифов		Тарифное решение
		Оператор связи	ФАС России	
ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в аналоговом формате	6,5%	6,0%	Принято в IV кв. 2015
	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в цифровом формате	Установлены впервые		Принято в IV кв. 2015
ПАО «Ростелеком»	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в аналоговом формате	12%	6,0%	Принято в IV кв. 2015
ГУП «Байконур СвязьИнформ», ПАО «Башинформсвязь»	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в аналоговом формате	6,0%		Принято в IV кв. 2015
ГУП «ТЦТР» Республика Саха	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в аналоговом формате	7,5%	6,0%	Принято в IV кв. 2015

Индекс изменения тарифов на услуги телефонной связи и на услугу по передаче внутренней телеграммы

	Наименование услуг	Средний индекс изменения тарифов		Тарифное решение
		Оператор связи	ФАС России	
ПАО «Ростелеком»	Абонентская линия	5,9%	0%	Принято в IV кв. 2015 г.
	Местные телефонные соединения	11,3%	5,0%	
	Передача внутренней телеграммы	12,3%	7,1%	
ПАО «Таттелеком»	Абонентская линия	0%		Принято I кв. 2016 г.
	Местные телефонные соединения	5,4%	4,6%	
	Передача внутренней телеграммы	10,0%	6,9%	
ПАО «Башинформсвязь»	Абонентская линия	6,2%	0%	Принято I кв. 2016 г.
	Местные телефонные соединения	7,7%	5,7%	
	Передача внутренней телеграммы	15,0%	6,8%	
ПАО «Центральный телеграф»	Передача внутренней телеграммы	41,0%	7,0%	Принято I кв. 2016 г.
ФГУП «Почта России»	Услуга общедоступной почтовой связи	17,7%	9,8%	Принято I кв. 2016 г.
ФГУП «Почта Крыма»	Услуги общедоступной почтовой связи	34,0%	12,5%	Принято III кв. 2016 г.

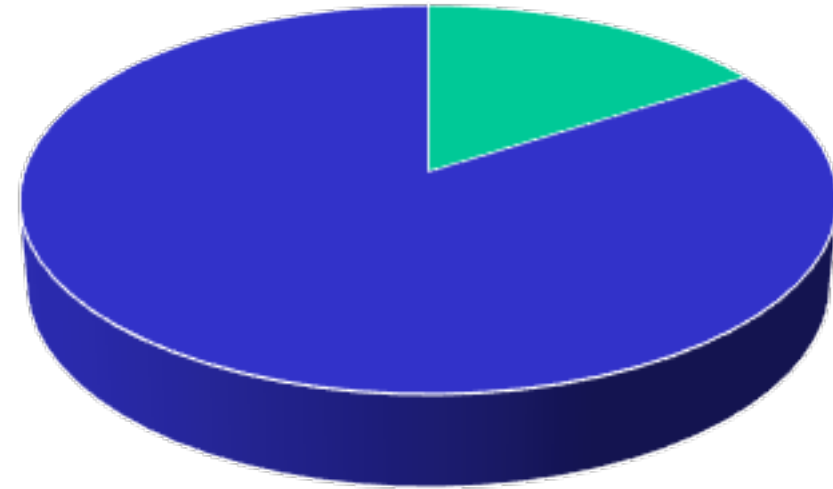
Влияние операторов на рынке услуг телефонной связи

Услуги междугородной телефонной связи в пределах РФ



Ни один из операторов фиксированной связи не обладает возможностью оказывать решающее влияние на рынок

Услуги телефонной связи в пределах субъекта РФ



Ни один из операторов фиксированной связи не обладает возможностью единолично оказывать решающее влияние на рынок

Анализ поведения субъектов естеств. монополии в период проведения пилотных проектов

Среднее изменение тарифов на услуги телефонной связи за период 2009 – 2015 гг. (в год, %)

Услуга телефонной связи	Тренд изменения тарифов, в год, %		
	2009 - 2013	2013 - 2014	2009 – 2015
Предоставление абонентской линии	6,66	3,41	5,19
Предоставление местного телефонного соединения при повременной системе оплаты	11,98	5,54	10,73
Предоставление местного телефонного соединения при абонентской системе оплаты за неограниченный объем телефонных соединений	3,14	0,99	2,99
Предоставление внутрizonового телефонного соединения, 1 зона	0	0	0

- Вывести из сферы регулирования естественных монополий услуги междугородной телефонной связи.
- Применять в отношении операторов фиксированной телефонной связи – субъектов естественных монополий - контроль в форме мониторинга.
- Решения о введении, изменении или прекращении регулирования в сфере услуг местной и внутризоновой телефонной связи принимать основываясь на результатах анализа рынка услуг телефонной связи – с определением продуктовых и географических границ.
- Тарифное регулирование в остальных сферах услуг общедоступной электрической и почтовой связи осуществлять по методу, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками.

Составляющая тарифа на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей)

	ФГУП «Почта России»	ФАС России
Средневзвешенный индекс изменения тарифа на 2016 год	17,7 %	9,8 %
Составляющие тарифа, в том числе	Экономически обоснованные затраты + нормативная прибыль + инвестиционная составляющая	Экономически обоснованные затраты + нормативная прибыль
Экономически обоснованные затраты + нормативная прибыль, млрд. руб., в том числе	34,2	34,2
амортизация и лизинг (собственные средства), млрд. руб.	2,3	2,3
ФОТ, млрд. руб.	20,2	20,2

Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования (1)

- разработка и реализация Стратегии стимулирующего тарифного регулирования в сфере естественных монополий с учетом лучших международных практик;
- повышение прозрачности регулирования и закрепление долгосрочных методов тарифной политики;
- переход на долгосрочное ценообразование с горизонтом планирования 5-7 и более лет;
- реформирование субъектов естественных монополий;
- обеспечение приоритета интересов потребителей, доступа к услугам и инфраструктуре субъектов естественных монополий на недискриминационных условиях;
- использование метода «сопоставимых рынков», учитывающего экономическую конъюнктуру при анализе цен (тарифов);
- введение рыночного ценообразования на конкурентных рынках;

Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования (2)

- формирование индикатора цен на открытых торгах и биржах, являющегося ориентиром при утверждении тарифа;
- снижение издержек субъектов естественных монополий - оптимизация эксплуатационных, инвестиционных затрат, финансово-хозяйственной деятельности;
- учет обоснованных тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации;
- формирование системы взаимоотношений с регулирующими органами субъектов Российской Федерации;
- переход сфер деятельности, находящихся в состоянии конкуренции, на рыночные отношения (электросвязь, стивидорные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты), а не сохранение их в виде естественных монополий;

Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования (3)

- подготовка мероприятий по реализации второго этапа ценообразования в сфере газовых рынков, оптовых цен на газ с учетом биржевых котировок и индексов внебиржевых цен, а также установление единых тарифов на транспортировку газа;
- использование индикаторов динамического ценообразования при формировании тарифов на региональные пассажирские перевозки;
- Совершенствование механизма «тарифного коридора» в сфере грузовых железнодорожных перевозок;
- Формирование индикаторов цен тарифов в сфере грузовых перевозок в рамках КИР;
- перебалансировка тарифов на услуги по передаче электроэнергии, тарифов на теплоснабжение;
- сокращение регулируемых тарифов в генерации электроэнергии («вынужденная» генерация и т.п.);
- стимулирующее регулирование в отношении АТС, СО, ГП МРГ Поставка и др.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru



FASvideoTube



@rus.fas



FAS Russia



fas_rus



fas_time



rus_fas
fas_rf (english)



fasrussia