



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

О вопросах тарифного регулирования в электроэнергетике и ЖКХ

*Заместитель Руководителя
ФАС России*

В.Г. Королев

Результат деятельности Коллегиального органа

За период тарифного регулирования Федеральной антимонопольной службой в 2015-2016 гг. проведено **48 заседаний Правления ФАС России**

принято 299 тарифных решений

ИХ НИХ:

В сфере электроэнергетики и теплоснабжения - 66;

В сфере газоснабжения - 99;

В сфере транспорта - 56;

В сфере связи – 19;

В нефтяной сфере – 14;

Рассмотрено разногласий Правлением ФАС - 45

Тарифная кампания на 2017 год

после внесения
Федерального
бюджета в ГосДуму

Об утверждении предельных максимальных и минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации

после принятия
Федерального
Бюджета

Предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более

до 31 октября

Принятие сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации на 2017 год

Необходимо:

- ✓ Своевременное заполнение формы ЕИАС;
- ✓ Предоставление данных;
- ✓ Участие в открытых заседаниях Правления ФАС

Проекты Нормативных правовых актов

- ❑ постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее регулирование сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов;
- ❑ методические указания по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков;
- ❑ постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее изменения в нормативные правовые акты в части установления стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям;
- ❑ постановление Правительства Российской Федерации, направленное на уточнение учета исполнения инвестиционных программ сетевых организаций, регулирование тарифов которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала;
- ❑ федеральный закон, предусматривающий внедрение механизма поэтапного снижения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, до базового уровня (во исполнение поручения Президента Российской Федерации).

Комплекс мер, направленных на повышение качества тарифного регулирования

- внедрение методов нормирования и эталонных (типовых) затрат;
- совершенствование подходов к порядку согласования инвестиционных программ и контроля за их исполнением;
- повышение требований к регулируемым организациям
- создание механизмов, стимулирующих к повышению эффективности деятельности регулируемых организаций.

Новые подходы в тарифном регулировании

Установление тарифов с учетом

Нормирования

(по аналогии с нормированием материального обеспечения государственных органов)

- численность персонала, ФОТ, командировочные расходы;
- арендные платежи и другие расходы (транспорт, связь и другие);
- производительность труда;
- введение бухгалтерского плана организаций (по статьям доходов и расходов, введение бюджетной классификации);
- иные статьи расходов, подлежащие нормированию в госучреждениях

Внедрение эталонных (типовых) затрат

- проведение анализа в сопоставимых условиях и формирование «эталонной стоимости» с последующим применением при установлении регулируемых тарифов (вне зависимости от заявленных организацией затрат):
- сбытовые надбавки
- стоимость топлива
- стоимость реагентов
- прочее



Результат: единый подход к регулированию разных компаний, оказывающих услуги с использованием стандартизированного оборудования.

Больше не нужно ежегодно анализировать расходы десятков тысяч компаний

Возможные сферы внедрения методов нормирования и эталонных затрат в электроэнергетике



в рамках разработки новой модели ценообразования для гарантирующих поставщиков (так называемый «эталонный сбыт»);



в рамках регулирования операционных затрат электросетевых организаций (в пересчете на условную единицу);



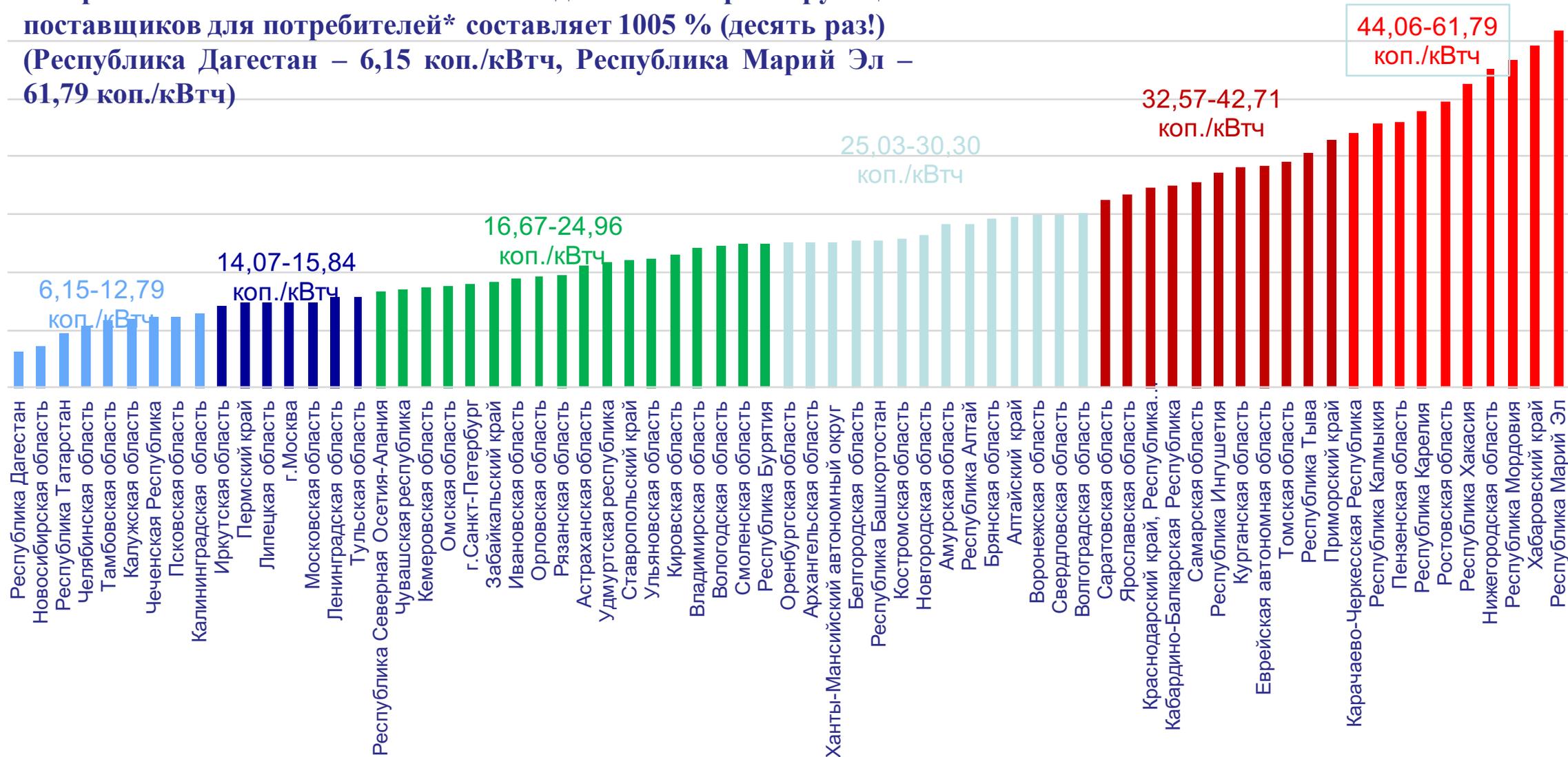
в рамках оценки операционных и капитальных затрат генерирующих компаний, функционирующих в неценовых зонах и изолированных территориях;



в рамках внедрения модели «альтернативной котельной» в теплоэнергетике

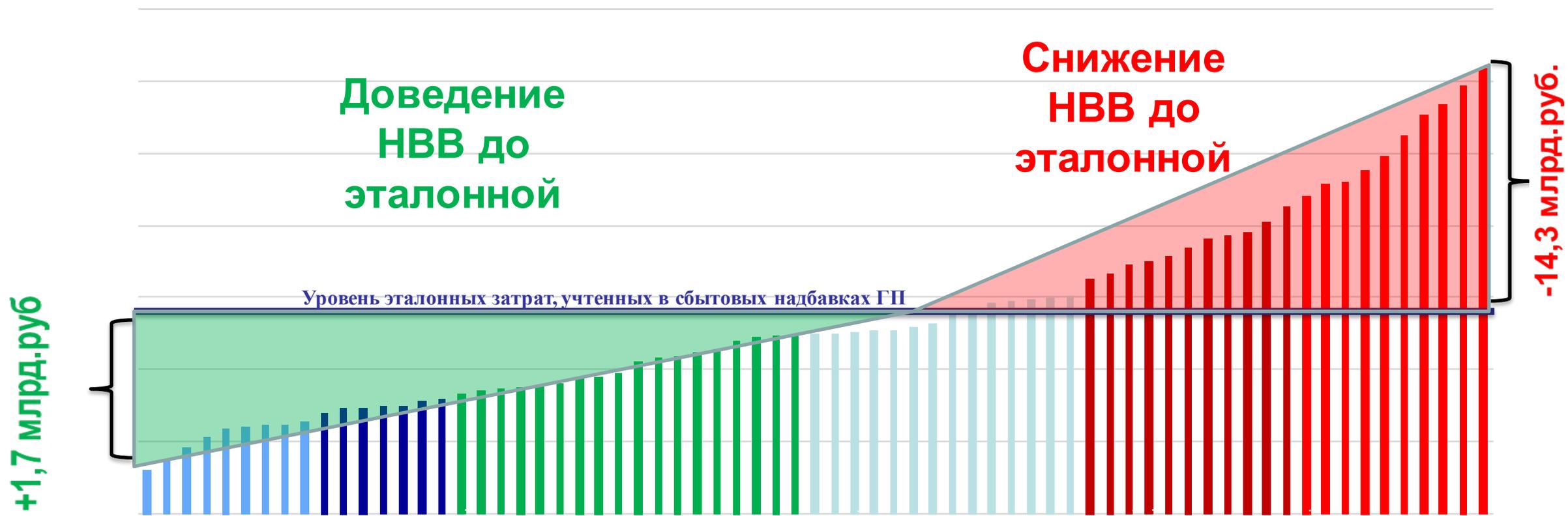
Оценка экономической эффективности энергосбытовых компаний

Разброс величины сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков для потребителей* составляет 1005 % (десять раз!)
(Республика Дагестан – 6,15 коп./кВтч, Республика Марий Эл – 61,79 коп./кВтч)



*Сбытовая надбавка для группы прочих потребителей до 150 кВт (в среднем по наиболее крупному ГП в 2016 году)

Эффект от внедрения метода эталонных затрат гарантирующих поставщиков



Ожидаемый совокупный эффект от внедрения метода эталонных затрат гарантирующих поставщиков

-12,6 млрд.руб.

Приоритетные задачи

запуск нового подхода к формированию сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков на основе внедрения модели эталонных затрат сбытовой компании на основе сравнительного анализа с учетом критериев качества обслуживания потребителей;

совершенствование долгосрочных методов регулирования электросетевого комплекса;

создание механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах Дальнего Востока без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

уточнение учета исполнения инвестиционных программ сетевых организаций, регулирование тарифов которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала;

разработка комплекса мер по снижению транспортных и энергетических издержек хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Дальнего Востока, в том числе на основе анализа обоснованности соответствующих тарифов и цен.

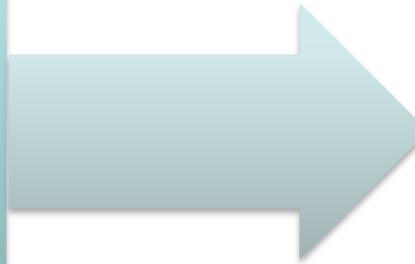
установление единых по субъектам Российской Федерации стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям

Принцип «прибыль за качество»

Расчетная предпринимательская прибыль:

В настоящее время:

Включается в НВВ независимо от достигаемых результатов работы регулируемой организации



Предлагается:

Должна носить стимулирующий характер
Размер расчетной предпринимательской прибыли должен быть дифференцирован и увязан с качеством оказания услуг, реализацией мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и соответствия другим значимым критериям.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ на примере сфер теплоснабжения и водоснабжения

- Заявительный характер РПП;
- Наличие у регулируемой организации имущества на праве собственности или ином законном основании на срок не менее 3 лет;
- РПП не устанавливается для ГУП и МУП;
- Определение размера РПП исходя из достижения регулируемой организацией критериев;
- Минимальный размер РПП – 0,5%, но не более 5%;
- Подтверждение регулируемой организацией достижения критериев посредством предоставления в орган регулирования бухгалтерской и статистической отчетности, а также иных обосновывающих материалов.

КРИТЕРИИ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗМЕР РПП

Цель	Показатель	Влияние на размер РПП	Порядок расчета
Качество	Снижение потерь	+1%	-10% от соответствующего значения предыдущего периода
Надежность	Снижение аварийности	+1%	
Финансовая устойчивость	Снижение уровня дебиторской задолженности	+1%	
Энергоэффективность	Снижение затрат на приобретение энергоресурсов	+0,5%	
Эффективность закупок	Увеличение доли проведенных конкурентными способами закупочных процедур	+0,5%	+10% к соответствующему значению предыдущего периода
	Увеличение доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства	+0,5%	

Тарифное регулирование в сфере ЖКХ

Внедрение «альтернативной котельной» на территории отдельных муниципальных образований должно происходить исключительно при совокупности следующих критериев:

- наличие согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации на внедрение метода «АК» в МО, которое расположено на территории такого субъекта Российской Федерации;
- наличие утвержденных в установленном порядке в МО схем теплоснабжения;
- более 50% тепловой энергии в МО производится на источниках комбинированной выработки тепловой и электрической энергии.

Разработка правил недискриминационного доступа в сфере теплоснабжения

Проект направлен на упрощение процедуры технологического присоединения к системам теплоснабжения и предусматривает обеспечение равного доступа участников рынка к услугам теплоснабжения.

Направлен на решение проблем:

- избыточные требования при получении ТУ;
- отсутствие корректных типовых договоров;
- устаревшее законодательство и т.д.

Ограничение размера платы граждан за коммунальные услуги на 2016 год

Правительством Российской Федерации было утверждено постановление от 24.12.2015 № 1419, предусматривающее возможность превышения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации при наличии соответствующего согласования с представительным органом муниципального образования по следующим основаниям:

- соблюдение (установление) долгосрочных тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в рамках заключенного (планируемого к заключению) концессионного соглашения;
- реализация в 2016 году утвержденных до 1 ноября 2015 г. инвестиционных программ регулируемых организаций.



Реализация принципа «инвестиции в обмен на тариф»

Справочно: всего в 2016 году по предварительным данным ФАС России превышение индекса платы граждан произойдет в 647 Муниципальных образованиях, что затронет 2,96 % населения Российской Федерации

Разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения:

- 1. Сохранение у регулируемых организаций экономии расходов, возникающих при смене видов топлива;**
- 2. В зависимости от срока окупаемости экономия может сохраняться более, чем в течение 5 лет (срок окупаемости + 2 года)**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 [rus.fas](#)

 [rus_fas](#)

 [fas_rf \(eng.\)](#)

 [fas_rus](#)

 [fasovka](#)

 [FASvideotube](#)

 [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru