

# Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия)

**III Съезд  
специалистов по  
ценообразованию  
Республики Саха  
(Якутия)**



**50 лет органам  
ценообразования  
Якутии**

## **Предложения Республики Саха (Якутия) по совершенствованию тарифного регулирувания**

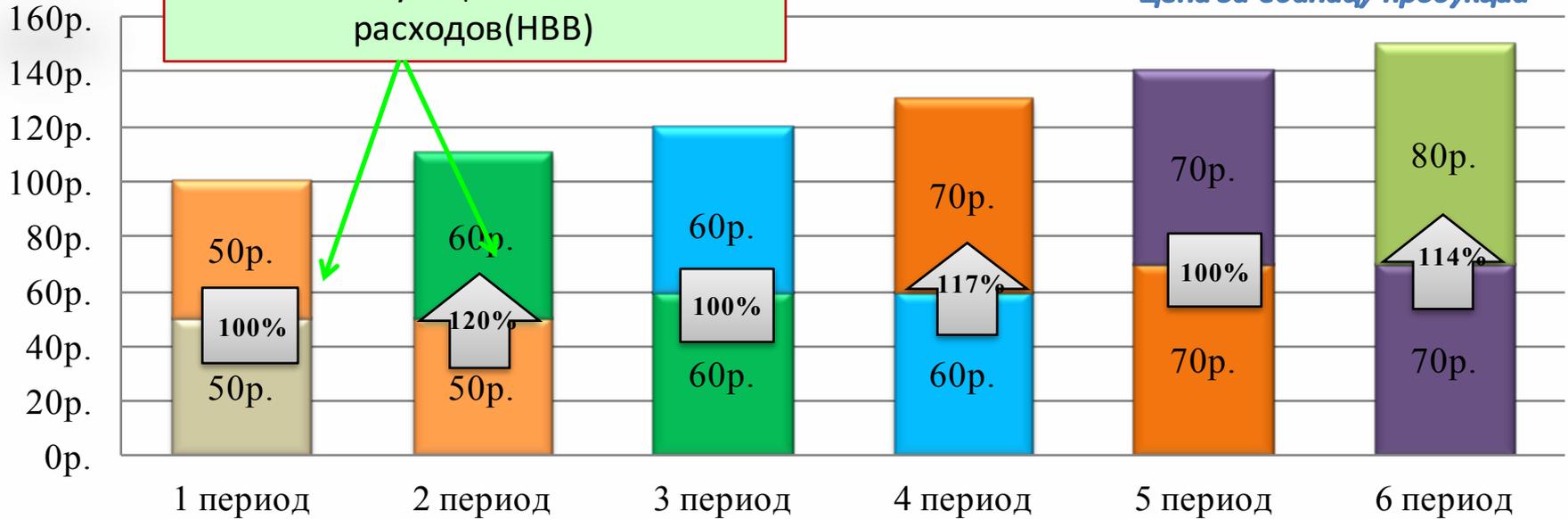
Винокурова Антонина Борисовна – Председатель Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия)



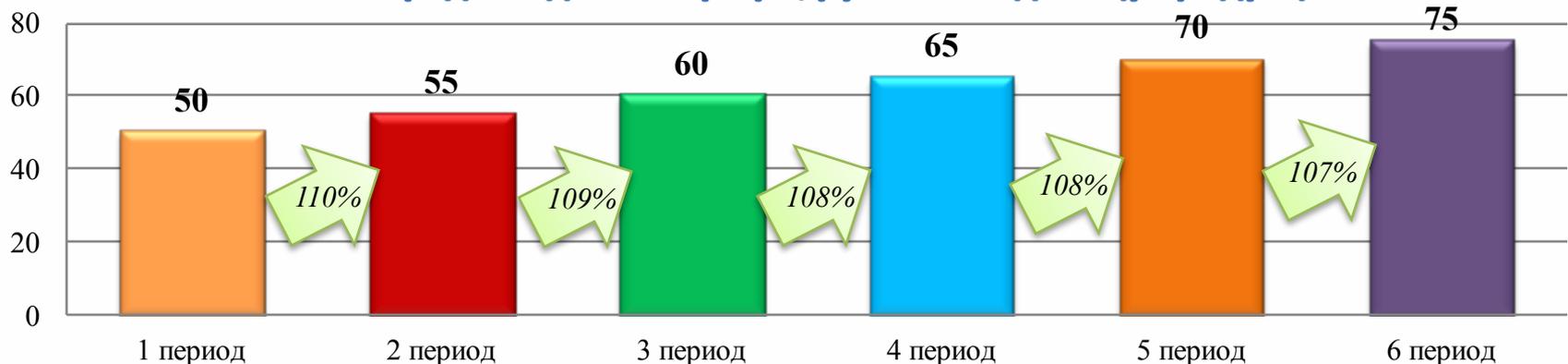
# Проблема установления тарифов с 1 июля

Требуемое изменение тарифов,  
соответствующее изменениям  
расходов(НВВ)

Цена за единицу продукции



Среднегодовые тарифы, рублей за единицу продукции



**Предложение:** Расчет затрат в тарифах производить с июля планируемого года по июнь последующего периода.



# Недостатки нормативно-правовой базы по учету экономии в тарифах тормозят процессы энергосбережения



Объем нефти 8958 т.  
Объем угля 9759 т.  
Годовые расходы на топливо **235 млн.руб.**

Объем капитальных вложений  
**571,3 млн. руб.**



Срок окупаемости : 3 года

Объем газа 12 283 тыс. м3  
Годовые расходы на топливо:  
**46,5 млн. руб.**



Валовая экономия от снижения расходов на топливо - **188,5 млн. руб.** в год, в т.ч. :

- 1) Экономия от снижения удельных расходов условного топлива – **7,5 млн. руб.**
- 2) Экономия от изменения вида топлива – **181 млн. руб.**

Действующие нормативно-правовые акты в сфере регулирования тарифов на тепловую энергию допускают только сохранение экономии расходов на приобретение энергоресурсов, полученной за счет сокращения физических объемов потребления энергетических ресурсов, в том числе за счет снижения фактических удельных расходов топлива. В формуле отсутствует возможность сохранения экономии в случае перевода котельных с одного вида топлива на другой.

Таким образом из **188,5 млн. руб.** фактической экономии в тарифы может быть включено лишь **7,5 млн. руб.** Таким образом, предприятия лишаются единственного источника возмещения капитальных вложений, т.к. основная экономия достигается за счет изменения вида топлива.

**Предложение:** внести изменения в НПА, предполагающее возможность включения в тарифы экономии, достигнутой от изменения вида топлива.



# Проблемы при долгосрочном тарифном регулировании



1

Долгосрочные параметры регулирования не подлежат изменению, даже если произошли существенные изменения технологии и (или) схемы поставки услуг

2

У многих регулируемых организаций происходит корректировка инвестиционной программы или они находятся в разработке. Если инвестиционная программа будет утверждена в соответствии с законодательством в долгосрочный период регулирования, в тарифе ее невозможно будет учитывать.



## Предложение:

- 1) Изменение долгосрочных параметров, в случае если принята инвестиционная программа или произошло существенное изменение схем поставки услуг
- 2) Разрешить применение метода экономически обоснованных расходов регулируемых организаций на год при отсутствии инвестиционных программ



# Различие методик и процедур регулирования тарифов



Процедура	Электроэнергия	Теплоснабжение	Водоснабжение и водоотведение
Открытие дела	Условия отказа не предусмотрены	Условия отказа не предусмотрены	Отказ в случае не предоставления определенного перечня документов
Отчисления на социальные нужды	Включены в состав неподконтрольных расходов	Включены в состав неподконтрольных расходов	Включены в состав операционных
Концессионная плата включаемая в тарифы	Ограничения отсутствуют	Ограничения отсутствуют	Включается только по Соглашениям заключенным до 31.12.12.
Прибыль	Ограничения отсутствуют	1) Существует ограничение по норме доходности 2) Предпринимательская прибыль предусмотрена всем организациям	1) Определяется в соответствии с Инвестиционной программой 2) Предпринимательская прибыль предусмотрена по гарантирующим организациям
Экономия	Ограничения отсутствуют	По энергетическим ресурсам только в части снижения удельных расходов	Экономия рассчитывается по достигнутому текущим расходам (в том числе энергетическим ресурсам)
Опубликование тарифного решения	В течение 7 дней	В течение 5 дней	В течение 7 дней

**Предложение:** Привести в единообразии подходы к формированию расходов, включаемые в тарифы, по регулируемым сферам деятельности



# Учет налога на прибыль в составе платы за технологическое присоединение (подключение)



**Налог по ТП учитывается планоно**



Водоснабжение и водоотведение



Газоснабжение

**Налог по ТП учитывается от факта прошлого года**



Теплоснабжение

**Налог по ТП учитывается в тарифе по основной деятельности по факту прошлого года**



Электроснабжение

## **Предложение:**

Привести учет налога на прибыль в плате за присоединение к единообразию, а именно включать налог на прибыль по технологическому присоединению в основной тариф по факту прошлого года по аналогии с электроэнергетикой.



# Включение расходов на реконструкцию в тариф на технологическое присоединение объектов капитального строительства



## Электроэнергетика

**Стандартизированная ставка:**  
Не включается

**Индивидуальная плата:**  
Не включается

## Водоотведение и водоснабжение

**Стандартизированная ставка**  
Не включается

**Индивидуальная плата**  
Включается

## Газоснабжение

**Стандартизированная ставка:**  
Включается

**Индивидуальная плата:**  
Включается

## Теплоснабжение

**В соответствии с Основами и Методикой (Стандартизированная ставка и индивидуальная плата)**  
Включается

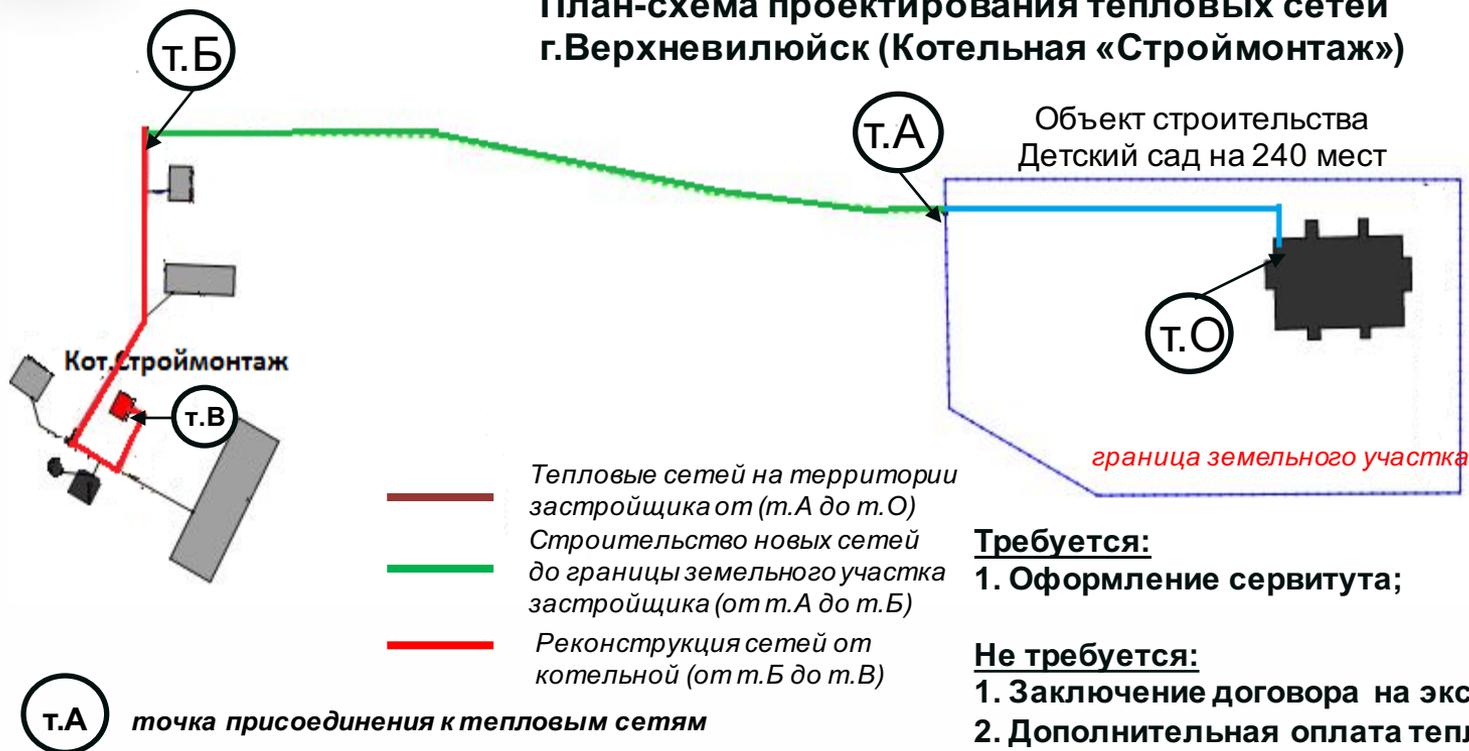
**В соответствии с Федеральным законом**

**Стандартизированная ставка**  
Не включается

**Индивидуальная плата**  
Включается

**Предложение:**  
Привести в единообразии включение затрат на реконструкцию объектов в плату на технологическое присоединение, а именно включить реконструкцию только в индивидуальную плату при отсутствии технической возможности.

## План-схема проектирования тепловых сетей г.Верхневиллюйск (Котельная «Строймонтаж»)



### Требуется:

1. Оформление сервитута;

### Не требуется:

1. Заключение договора на эксплуатацию сетей;
2. Дополнительная оплата тепловых потерь в абонентских сетях;

**Предложение:** Включение в состав платы за технологическое присоединение затрат на строительство сетей от существующих сетей до границы с инженерно-техническими сетями объекта заявителя (до наружной стены здания объектов) при наличии согласия сторон.



# Регулирование тарифов на подвоз воды населению



Государственное регулирование тарифов на подвоз воды осуществляется «в случае обращения органа местного самоуправления, принявших решение о необходимости установления такого тарифа»

(согласно Федеральному закону от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и пункту 4 «Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения»)

При введении государственного регулирования тарифов

- разбалансирование сложившейся конкурентной среды,
- ухудшение положения малоимущих граждан или субсидирование затрат из бюджета,
- отказ поставщиков работать по установленным тарифам, т.к. отклонение между действующими тарифами и тарифами по преysкуранту от 1,5 до 3,5 раз, цены на бочку воды (200л.) варьируют от 25 до 250 руб.;
- Невозможность определения фактического объема подвозимой воды населению

**Предложение:** исключить возможность регулирования тарифов на подвозную воду 9



# Регулирование тарифов на нецентрализованную канализацию

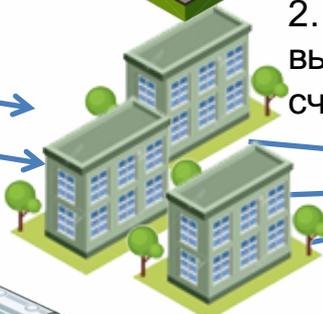


ХВС,  
Ц/О



1. Централиз. водоотведение, оплата по нормативам и счетчикам, средняя окупаемость 40%.

ХВС,  
Ц/О



2. Водоотведение с промежуточным вывозом с МКД, оплата по нормативам или счетчикам, средняя окупаемость 12%

Подвозная вода,  
автономное  
отопление



3. Водоотведение с промежуточным вывозом с частных домов, оплата по факту оказания услуг, окупаемость 100%



## Проблемы государственного регулирования тарифов на нецентрализованную канализацию:

- Отсутствие технической возможности учета объемов предоставляемых услуг в частном секторе (сезонная услуга);
- Нарушение устоявшегося рынка услуг по вывозу сточных вод с частного сектора;
- Возникновение необходимости субсидирования «частного сектора», затраты бюджета по предварительной оценке 3 млрд.руб.
- Не возможность установления тарифов – т.к. ОКК (вывозник) не владеет имуществом с помощью которого оказывается услуга водоотведения, септик, как правило, находится на территории домовладения и не имеет отдельных правоустанавливающих документов.

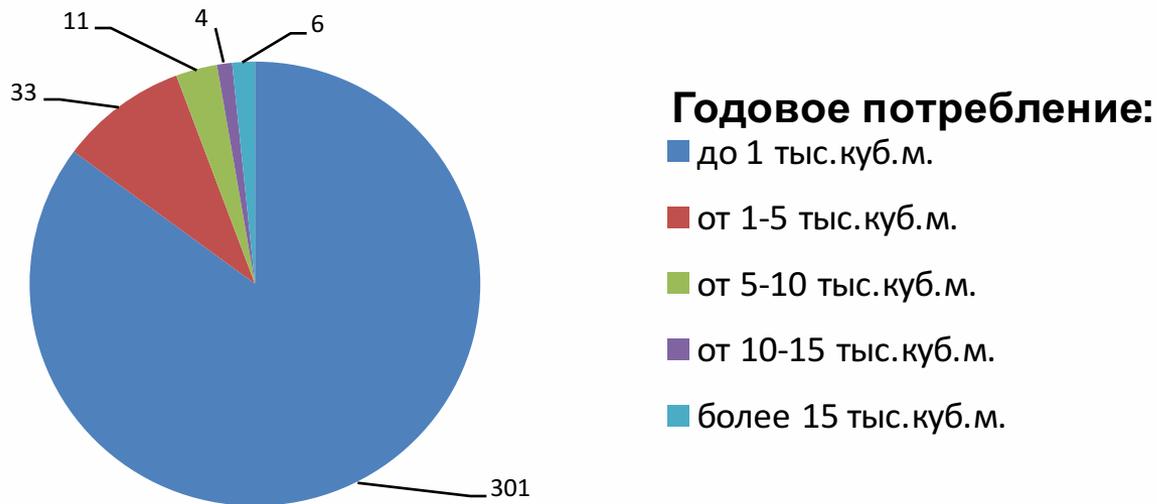
**Предложение:** ввести регулирование тарифов на нецентрализованную канализацию только в отношении многоквартирных жилых домов



# Расчет нормативной численности в тарифах на услуги водоснабжения и водоотведения



Приказом Госстроя РФ от 22.03.1999 N 66 «Об утверждении рекомендаций по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства» расчет нормативной численности персонала начинается от объема полезного отпуска св. 15 тыс.куб. м в год.



В Республике Саха (Якутия) доля систем водоснабжения и водоотведения, подпадающих под действие данного приказа, составляет 5,7% от общего числа.

**Предложение:** внести дополнения в Приказ Госстроя №66, допускающие расчет нормативной численности в системах ВС и ВО производительностью менее 15 тыс.куб.м в год



## Установление тарифов с момента фактического оказания услуг



В соответствии с законодательством в сфере государственного регулирования тарифов, тарифы обратной силы не имеют

В муниципальных образованиях Республики существует проблема административного характера – «затягивание» оформления передачи на обслуживание объектов коммунального комплекса, в большей части – теплоснабжения.

Процедура установления тарифных решений, кроме самой работы по регулированию тарифов, включает в себя процедуры антикоррупционной экспертизы и предварительного уведомления членов правления.

Пример: В с. Алексеевск Иркутской области, из-за отсутствия тарифных доходов, в связи с регламентированными сроками установления тарифов, предприятие не смогло обеспечить финансирование завоза топлива в полном объеме, в условиях ограниченного срока завоза ТЭР.

**Предложение:** в законодательство в сфере государственного регулирования тарифов, по всем видам коммунальных услуг, внести норму, которая бы разрешала установление тарифа со дня фактического оказания услуг, с установлением предельного срока не ранее чем за 3 месяца.



# Упрощение порядка изменения тарифных решений



В течение года по объективным причинам возникает необходимость отмены или внесения изменений в тарифные решения:

Изменение системы налогообложения

Прекращение предприятием осуществления регулируемых видов деятельности

Изменение наименования организации

Опечатки и арифметические ошибки

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов ..., утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123, отмена решений возможно только после поступления заявления в Федеральную антимонопольную службу'

Кроме того, не регламентирован порядок внесения изменений в тарифные решения, не касающихся размеров тарифа, по объективным причинам.

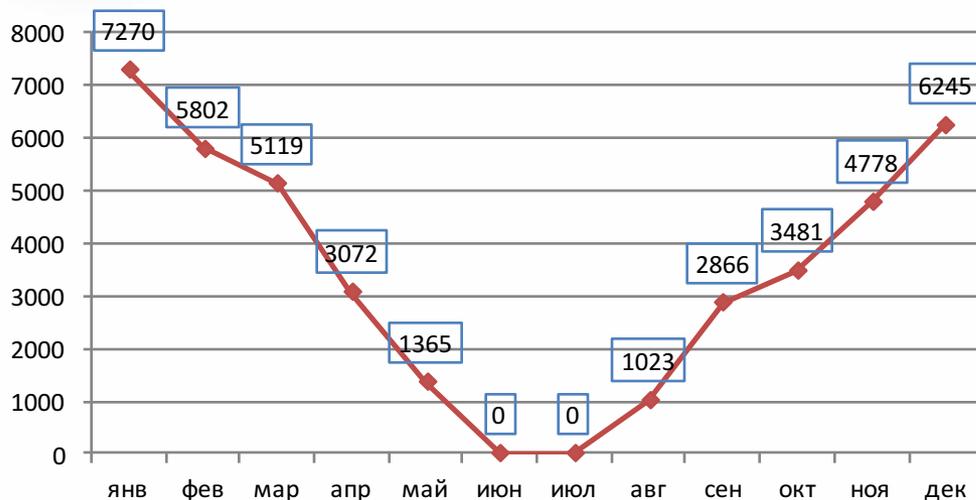
**Предложение:** Дать возможность самостоятельно, без предварительного обращения в ФАС России, органам регулирования субъектов РФ принимать решения об отмене или внесении изменений в тарифные решения в определенных случаях.



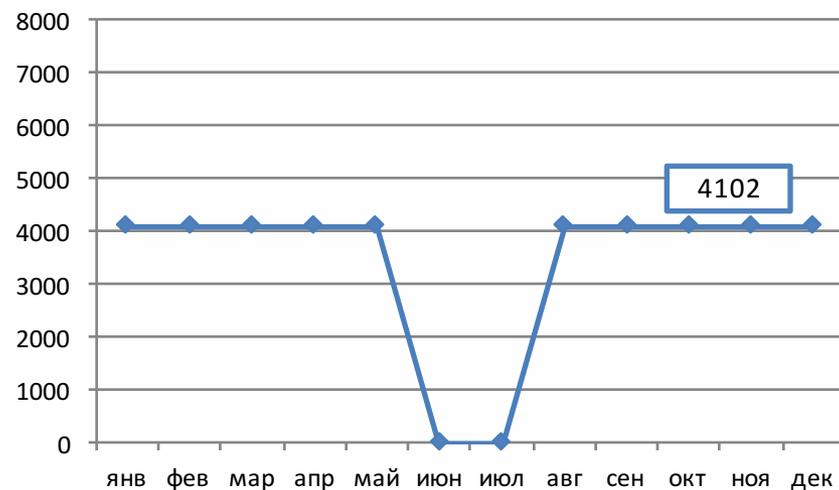
# Сравнение размера платы граждан за газовое отопление



### Фактическое начисление по приборам учета



### Предложение РС(Я) с учетом применения поправочных коэффициентов



\* - прим.: платеж рассчитан для семьи из 3-х человек, проживающей в городе в доме с газовым отоплением площадью 90 кв.м.

В случае расчета по фактическим показаниям приборов учета размер платы в течение года варьируется от 0 до 7,3 тыс.рублей.

**Предложение:** В целях поддержки социально незащищённых слоев населения, предлагаем введение поправочных коэффициентов к тарифам для выравнивания величины ежемесячного платежа.



# Объем субсидий из Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в сфере коммунального комплекса



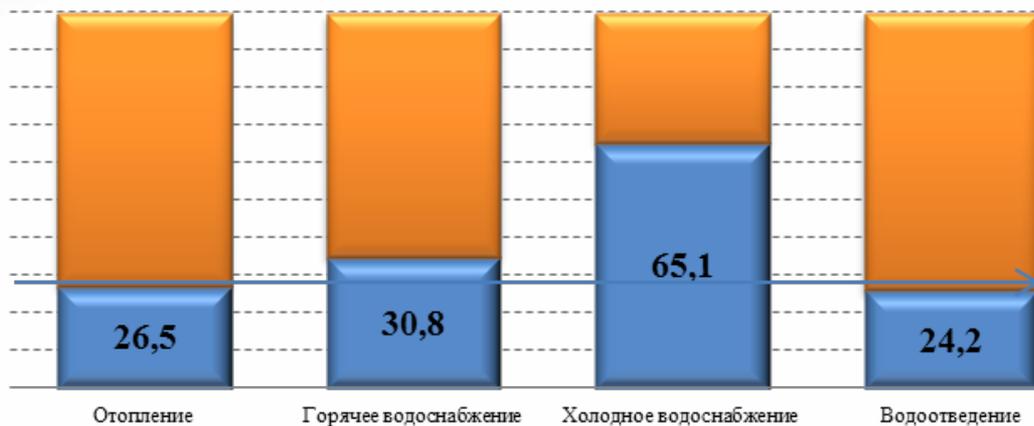
Наименование субсидии	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год (план)
Компенсация разницы экономически обоснованных тарифов и тарифов для населения на коммунальные услуги	10 794,1	11 211,4	12 812,8	15 826,3	16 925,5	20 380,0
Адресные субсидии физическим лицам на оплату жилищно-коммунальных услуг*	301,6	657,0	657,5	773,8	759,4	774,1
Субсидии организациям коммунального комплекса на компенсацию выпадающих доходов в связи с ростом цен на ТЭР		1 291,90	889,2	707,7	265,9	
Субсидии организациям коммунального комплекса на компенсацию выпадающих доходов в связи с завозом ТЭР (уплата процентов по кредитам на завоз ТЭР)		102,6	134,1	184,0	162,7	109,2
Субсидии организациям коммунального комплекса на возмещение процентных ставок по инвестиционным кредитам	53,6	172,6	93,9	224,1	389,3	245,7
<b>ИТОГО</b>	<b>11 149,30</b>	<b>13 435,50</b>	<b>14 587,50</b>	<b>17 715,90</b>	<b>18 502,80</b>	<b>21 509,00</b>
<b>Доля субсидий в Государственном бюджете РС (Я), в %</b>	<b>8,8</b>	<b>9,6</b>	<b>9,5</b>	<b>10,3</b>	<b>11,7</b>	<b>13,3</b>



# Окупаемость коммунальных услуг по Республике Саха (Якутия)

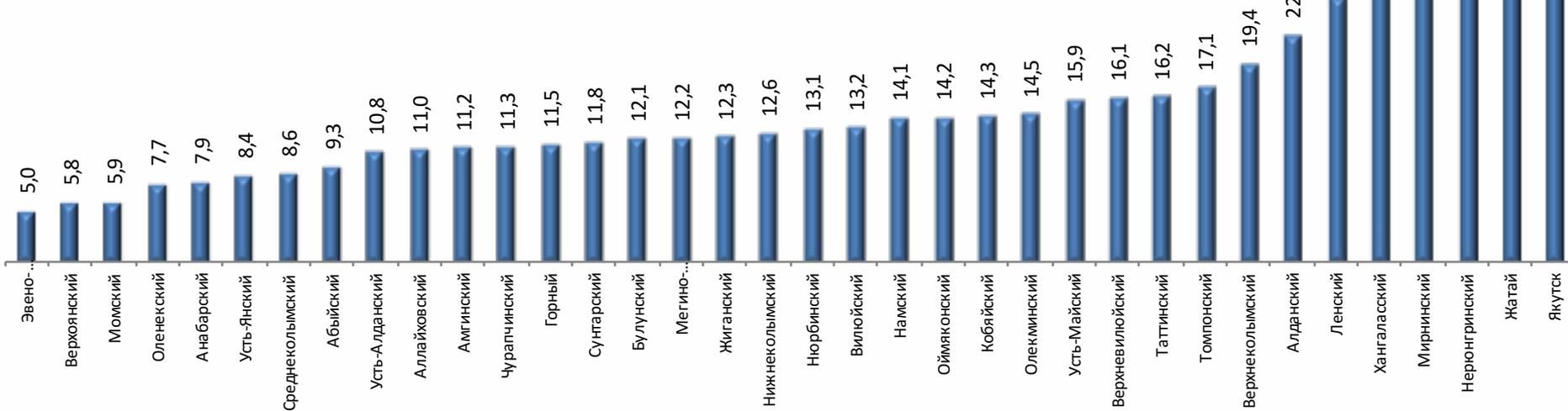


## Окупаемость коммунальных услуг платежами граждан в 2016 году



В 2016 году на компенсацию разницы требуется 21 млрд. руб.

В среднем по республике окупаемость коммунальных услуг составляет 29,1%





# Размер платы за жилищно-коммунальные услуги и уровень окупаемости



Субъект РФ	Платеж за ЖКУ для семьи из 3 человек, в благоустроенной, газифицированной квартире площадью 63 кв.м., руб./месяц (по нормативам)		Уровень окупаемости коммунальных услуг в 2015 году, в %
	с 01.07.2015 г.	с 01.07.2016 г.	
Санкт-Петербург	5 365	5 804	87,7
Москва	6 088	6 545	95,5
Еврейская АО	7 363	7 893	86,0
<b>Республика Саха (Якутия)</b>	<b>9 565</b>	<b>10 426</b>	<b>30,4</b>
Амурская область	9 821	10 489	91,2
Чукотский АО	10 573	11 207	33,1
Хабаровский край	10 491	11 225	78,4
Приморский край	10 463	11 331	90,6
Сахалинская область	11 849	12 560	67,9
Магаданская область	11 693	12 582	51,4
Камчатский край	17 250	18 785	55,0



# Расчет среднего индекса в случае превышения индекса по отдельным МО



**Статья 59.** Изменение (прирост) размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям субъекта РФ не может превышать индекс по субъекту РФ.

При этом не учитывается изменение размера платы граждан, более чем на величину отклонения по субъекту РФ превышающее индекс по субъекту РФ (в части такого превышения), **в муниципальных образованиях, представительными органами которых приняты соответствующие решения** в соответствии с пунктом 43 настоящего документа. При этом для целей этого расчета предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ, увеличенному на величину отклонения по субъекту РФ, **а при наличии оснований, предусмотренных подпунктами «д» и (или) «е» пункта 46** настоящего документа, предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ.

## **Редакция, предлагаемая Государственным комитетом по ценовой политике Республики Саха (Якутия)**

«...а при наличии оснований, предусмотренных подпунктами **«в» и (или) «д» и (или) «е»** пункта 46 настоящего документа, предельные индексы принимаются равными индексу по субъекту РФ.»

в) устранение имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов установленных экономически обоснованных тарифов;



## Надзорные каникулы – снижают возможность контроля за регулируемыми организациями



**ст. 9, ст. 26.1.** Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

«надзорные каникулы» не распространяются:

организации сферы здравоохранения, образования, социальной сферы, теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которые включены в **перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944**

Перечень Постановления Правительства РФ от 23.11.2009 N 944 вошли:

организации сферы здравоохранения, образования, социальной сферы

**Предложение:** Необходимо включить в перечень организации оказывающие услуги в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, энергосбережения и повышения энергетической эффективности

**Благодарю за внимание!**