



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Итоги и перспективы досудебного урегулирования тарифных споров и разногласий

Начальник Управления
регионального тарифного регулирования
ФАС России Юдина Ю.В.

Ялта, 20-21 октября 2016 г.

ПРОБЛЕМЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- Отсутствуют единые принципы тарифного регулирования
- Отсутствует система нормирования затрат естественных монополий
- Фиктивный и непроверяемый принцип «тарифы от затрат» (принцип себестоимости) дискредитировал себя полностью
- Тарифная дискриминация

ФОНД ОПЛАТЫ ТРУДА (подконтрольные расходы)

Подход ФАС России с учетом
действующего законодательства



ГОДОВОЙ ФОНД ОПЛАТЫ ТРУДА =

Численность персонала * средняя заработная плата
1 сотрудника (в месяц) * 12 мес.

• Численность персонала:

- на уровне фактической, подтвержденной статистической отчетностью за предыдущий год
- ИЛИ по штатному расписанию предприятия с учетом изменений в организации хозяйственной деятельности организации, приводящих к увеличению (сокращению) персонала
- *но не выше нормативной численности (рекомендации, утвержденные приказами Госстроя России)*

• Средняя заработная плата:

- с учетом отраслевого тарифного соглашения
- с учетом фактической средней заработной платы ее индексации на индекс потребительских цен
- *но не выше средней заработной платы в регионе по виду деятельности по данным Росстата за предыдущий год*

Новый законопроект об основах
государственного регулирования цен



ВЕЛИЧИНА

Средняя заработная плата не выше средней по региону
по данным статистики либо по отрасли (виду деятельности)

ПОРЯДОК РАСЧЕТА

Расходы определяются с учетом:

- нормативов численности персонала;
- РАЗМЕРА ФОНДА ОПЛАТЫ ТРУДА
- В СОПОСТАВИМЫХ УСЛОВИЯХ;
- параметров отраслевого (тарифного) соглашения (в том числе регионального);
- условий коллективного договора

НЕОБХОДИМО

- ✓ Поручить Минтруду России определить нормативы численности персонала, учитываемого при регулировании тарифов по отраслям
- ✓ Поручить Минэкономразвития России дополнить Прогноз социально-экономического развития РФ индексом изменения заработной платы работников регулируемых организаций

АМОРТИЗАЦИЯ

(неподконтрольные расходы)

Подход ФАС России с учетом
действующего законодательства

Новый законопроект об основах
государственного регулирования цен



ВЕЛИЧИНА

Расходы на амортизацию рассчитываются в соответствии с бухгалтерским учетом
(исключается амортизация по плановым вводам)

Рост амортизации из-за переоценки имущества учитывается
только в размере финансирования инвестиционной программы

Порядок учета

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии учитывается **амортизация только сетевого оборудования и объектов производственного назначения**

- ✓ Поскольку амортизационные отчисления - это отчисления части стоимости основных фондов для возмещения их износа, **необходимо анализировать на что направляются фактически собранные амортизационные отчисления предыдущих периодов регулирования**

Порядок учета

Учитывается исключительно **амортизация производственных объектов**

Особенности

- ✓ Амортизация используется только на инвестиции (реконструкция, модернизация, новое строительство)
- ✓ При направлении на иные цели она исключается из тарифов

АРЕНДА ИМУЩЕСТВА (неподконтрольные расходы)

Подход ФАС России с учетом действующего законодательства



- **Расходы по договорам аренды, (заключенным менее периода регулирования тарифов)** подлежат учету при установлении тарифов
- **Расходы на аренду недвижимого имущества на срок более года** могут быть учтены только в случае регистрации в установленном порядке
- **Общий принцип расчета расходов на аренду:** величина учитываемой аренды исходя из принципа возмещения арендодателю расходов, связанных с владением имуществом (налоги и амортизационные отчисления)
- **Аренда муниципального имущества** – действует общий принцип, при этом муниципалитет не платит налог на имущество и не начисляет амортизационные отчисления. (Исключение - договоры аренды в сфере водоснабжения/ водоотведения, заключенные до 31.12.12)

Новый законопроект об основах государственного регулирования цен



ВЕЛИЧИНА

Величина арендной платы состоит из:

- Амортизации;
- Налога на имущество;
- Иных обязательных платежей собственника

ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ

Для отнесения к регулируемым субъектам объем арендуемого имущества, используемого в производственной деятельности, должен составлять **не более 20 %** (имеются исключения)

ОСОБЕННОСТИ

Исключаются из регулирования договоры аренды имущества, заключенные на срок менее периода регулирования

СОЗДАНИЕ РЕЗЕРВОВ ПО СОМНИТЕЛЬНЫМ ДОЛГАМ (неподконтрольные расходы)

Подход ФАС России с учетом действующего законодательства



- Порядок создания резервов по сомнительным долгам и списания безнадежных долгов в целях налогообложения регламентирован ст. 265, 266 НК РФ.
- В теплоснабжении и водоснабжении предельная величина сомнительных долгов для ЕТО и ГО 2 % от НВВ по населению. В теплоснабжении дополнительное ограничение – не более фактической дебиторской задолженности населения.
- В электроэнергетике величина сомнительных долгов установлена только для ГП (в размере 1,5 % от валовой выручки (выручки по конечной цене э/э)).
- Не установлены критерии определения экономической обоснованности создаваемых резервов и перечня подтверждающих документов. ➡ Необходимость анализа дебиторской задолженности.

Новый законопроект об основах государственного регулирования цен



- Установление величины резерва в размере 1,5 % от НВВ населения
- Величина безнадежных долгов свыше установленной не учитывается при последующих периодах регулирования
- Экономия по данной статье затрат, достигнутая в результате работы с дебиторской задолженностью, не исключается при последующих периодах регулирования

РАСХОДЫ НА ИНВЕСТИЦИИ

Подход ФАС России с учетом действующего законодательства



- Учет расходов на инвестиции **исключительно при наличии утвержденных правовыми актами инвестиционных программ (ИП)**, соответствующих федеральным требованиям к этим программам (постановления Правительства РФ № 977, 410, 641)
- **Источники финансирования** определяются при утверждении ИП уполномоченными органами власти
- **Расходы на инвестиции учитываются не более максимального значения в % от НВВ**, даже если утвержденной ИП предусмотрен больший размер расходов (в электроэнергетике – 12% от НВВ (при долгосрочном регулировании методом индексации), в теплоснабжении и водоснабжении/ водоотведении – 7 % от НВВ)
- **В случае нецелевого использования инвестиционных средств** – предписание о корректировке тарифа (в том числе в течение периода регулирования*)

* Только в электроэнергетике (п.7 ПП 1178)

Новый законопроект об основах государственного регулирования цен



ВЕЛИЧИНА

Расходы на инвестиции учитываются только в размере утвержденных инвестиционных программ, соответствующих федеральным требованиям

ПОРЯДОК УТВЕРЖДЕНИЯ

- ✓ Инвестиционные программы во всех регулируемых сферах утверждаются органами государственной власти, определяемыми Правительством РФ
- ✓ Сроки (календарь) утверждения инвестиционных программ определяются Правительством РФ
- ✓ Инвестиционная программа не может быть утверждена без положительного заключения органа регулирования тарифов

ОСОБЕННОСТИ

При неисполнении инвестиционной программы снижение тарифов и исключение из тарифов учтенных средств на инвестиции, в том числе в периоде регулирования

РАСЧЕТНАЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ПРИБЫЛЬ

Подход ФАС России с учетом действующего законодательства



Предпринимательская прибыль – прибыль, остающаяся в распоряжении организации и расходуемая по собственному усмотрению

- **В водоснабжении/водоотведении** - в размере 5 % в отношении гарантирующих организаций (для ГУП и МУП по их предложению может быть менее 5 %)
- **В теплоснабжении** - в размере 5 % как для ЕТО, так и для организаций, не являющихся ЕТО (для ГУП и МУП по их предложению может быть менее 5 %)
- **В электроэнергетике** не предусмотрен учет предпринимательской прибыли. Ограничение расходов из прибыли предусмотрено при долгосрочном регулировании методом индексации - 12% от НВВ.

Новый законопроект об основах государственного регулирования цен



ВЕЛИЧИНА

1%, может быть увеличена до 5%

ПОРЯДОК УЧЕТА

Размер зависит от достижения критериев эффективности:

- **Снижение потребления энергетических ресурсов;**
- **Работа с дебиторской задолженностью;**
- **Сокращение доли подконтрольных расходов**

ОСОБЕННОСТИ

- ✓ Налог на прибыль не учитывается в тарифе
- ✓ Не устанавливается для государственных и муниципальных предприятий



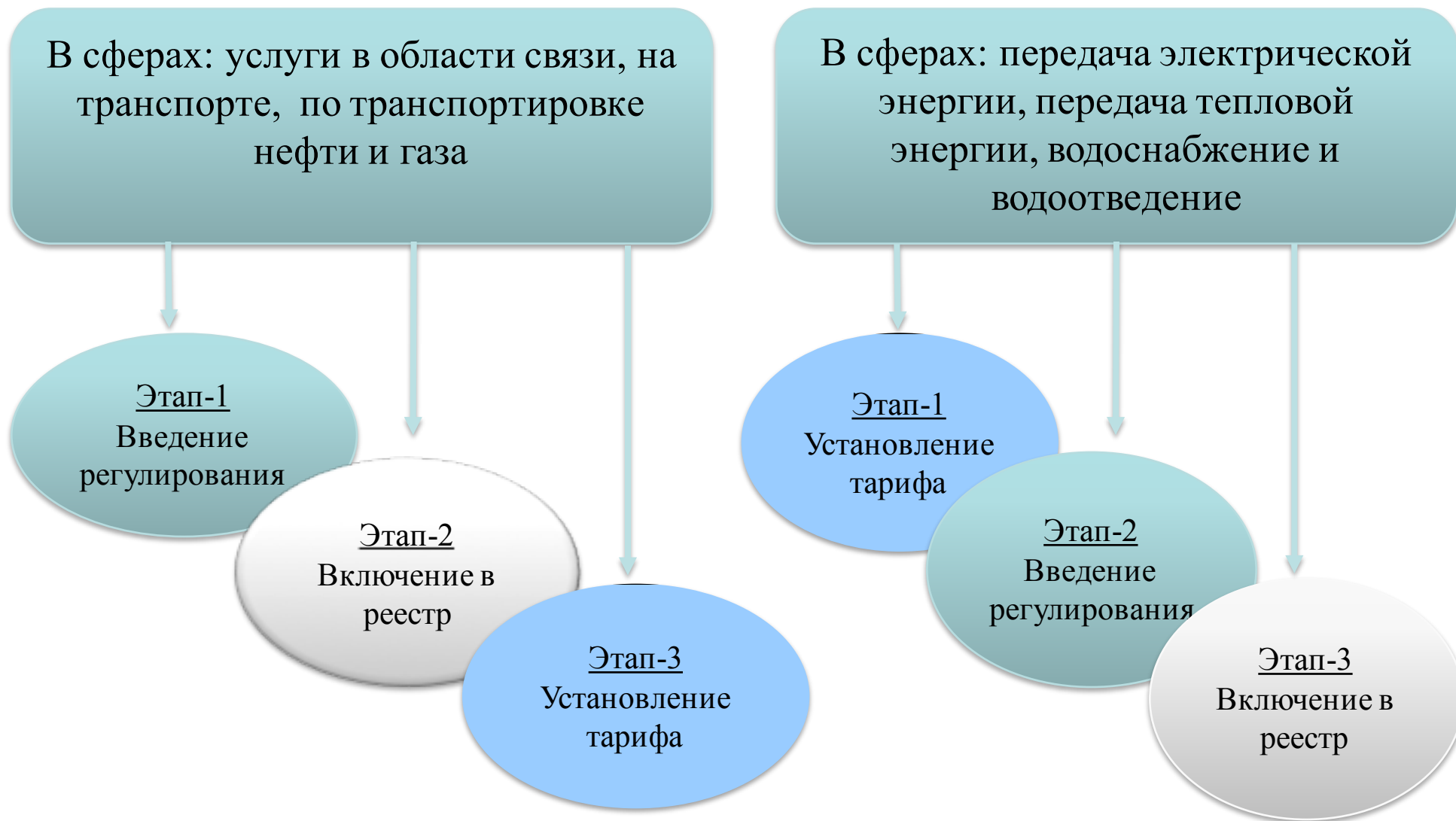
Порядок введения, изменения,
прекращения регулирования деятельности
субъектов естественных монополий

СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ, ПЕРЕЧИСЛЕННЫЕ В ЗАКОНЕ № 147-ФЗ «О ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЯХ»

- услуги по передаче электрической энергии
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике
- услуги по передаче тепловой энергии
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры
- транспортировка газа по трубопроводам
- услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах
- услуги общедоступной электросвязи
- услуги общедоступной почтовой связи
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути
- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам
- железнодорожные перевозки

По итогам анализа хозяйственной деятельности - принятие решения о введении (прекращении) государственного регулирования деятельности и включении (исключении) в(из) реестр(а) (приказ ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)

РАСХОЖДЕНИЕ В ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПО ВИДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В сферах: услуги в области связи, на транспорте, по транспортировке нефти и газа, передача электрической энергии, передача тепловой энергии, водоснабжение и водоотведение.

Проведение анализа рынка в соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 №220

Введение регулирования

Включение в реестр

УСТАНОВЛЕНИЕ ТАРИФА



Принцип, которым руководствуются государства-члены ЕЭС при регулировании и (или) контроле за деятельностью СЕМ, является **введение регулирования** в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии

(п. 4 гл. II приложения №20 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 [rus.fas](#)

 [rus_fas](#)

 [fas_rf \(eng.\)](#)

 [fas_rus](#)

 [fasovka](#)

 [FASvideotube](#)

 [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru