



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Изменение тарифного законодательства в сфере ЖКХ

**Матюхин А.Г.,
Начальник Управления регулирования в сфере ЖКХ**

20-21 октября 2016 г.

Совершенствование нормативной правовой базы (изменение законодательства):

- теплоснабжение;
- водоснабжение и водоотведение;
- обращение с твердыми коммунальными отходами;
- ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги

Постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 № 867 внесены изменения в Стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570

в Правительство РФ внесен законопроект, предусматривающий внесение изменений в статьи 9.15 и 19.8.1 КоАП РФ

в Правительство РФ внесен законопроект, предусматривающий отмену полномочия ФАС России по утверждению предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки



в Правительство РФ внесен проект постановления, предусматривающий:

- 1) возможность сохранения экономии от смены вида и марки топлива;
- 2) досрочный пересмотр тарифов в случае:
 - изменения имущественного комплекса;
 - изменения системы налогообложения;
 - установления тарифов в случае присвоения (утраты) статуса ЕТО

ФАС России разработан и проходит процедуру согласования проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам в сфере теплоснабжения, в том числе при подключении (технологическом присоединении), Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения»



Внесение изменений в ведомственные акты

Изменения в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, направлены на приведение методических указаний в соответствие с действующим законодательством РФ, устранение неточностей в тарифном регулировании и исключение двойного толкования норм.

Переутверждение Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (Приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163)

Утверждение единых форм раскрытия информации теплоснабжающими, теплосетевыми организациями и органами регулирования

в Правительство РФ внесен проект постановления, предусматривающий:

1) досрочный пересмотр тарифов в случае:

- изменения имущественного комплекса;
- изменения системы налогообложения.

2) изменения в части расчета платы за подключение:

- уточнение предельного уровня нагрузки, при котором плата за подключение устанавливается в индивидуальном порядке;
- предоставление субъекту РФ права устанавливать как более низкий, так и более высокий предельный уровень нагрузки, при котором плата за подключение устанавливается в индивидуальном порядке



Внесение изменений в ведомственные акты

Изменения в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, направлены на приведение методических указаний в соответствие с действующим законодательством РФ, устранение неточностей в тарифном регулировании, исключение двойного толкования норм, уточнение механизма корректировки долгосрочных тарифов.

Правительством Российской Федерации утверждены акты, ответственным разработчиком которых являлась Федеральная антимонопольная служба:

1. Основы ценообразования и Правила регулирования тарифов (Утверждены постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484)
2. Стандарты раскрытия информации (Утверждены постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564)

Завершается процедура согласования Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Новшества:

- окончательная стоимость услуги регионального оператора зависит от результатов конкурса;
- учет расходов по результатам проведения торгов



ОГРАНИЧЕНИЕ РОСТА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КУ

В Правительство РФ внесен проект постановления, предусматривающий следующий механизм «оперативного реагирования»:

ФАС России осуществляет мониторинг соблюдения установленных индексов изменения платы граждан за КУ по субъекту РФ

Превышение до наступления периода применения

Превышение в периоде применения

ФАС России дает предписание главе субъекта РФ об исправлении (пересмотр индексов и (или) тарифов)

Информирование
Правительства РФ

ФАС России учитывает указанное превышение при формировании предложения в Правительство РФ по средним индексам по субъектам РФ на следующий год (пропорционально уменьшает)

Правительство РФ принимает окончательное решение

Обсуждение законодательных инициатив в рамках деятельности Экспертного совета по вопросам ЖКХ при ФАС России (приказ ФАС России от 05.04.2016 № 407/16)



Рабочие группы:

- по теплоснабжению;
- по водоснабжению и водоотведению;
- по обращению с отходами;
- по управлению МКД и предоставлению жилищных и коммунальных услуг

ФАС России проводит ежеквартальный мониторинг цен на закупку мазута.

В том числе, проводится конструктивный анализ сопоставления закупочных цен на мазут с индексами на бирже СПБМТСБ.

М А З У Т

Анализ стоимости закупки единицы мазута теплоснабжающими организациями показал, что по самым низким ценам (ниже чем на бирже СПБМТСБ) закупают крупные производители тепловой энергии напрямую у производителей продукции, при этом закупка у организаций-перепродавцов значительно увеличивает стоимость закупки.

ПРИМЕР СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА СТОИМОСТИ МАЗУТА

Субъект РФ	Минимальная стоимость (руб/тнт), наименование организации	Максимальная стоимость (руб/тнт), наименование организации <u>ЗАКУПКА НЕЭФФЕКТИВНА</u>	Средняя цена на бирже СПБМТСБ (руб/тнт) за 1 полугодие 2016 года
Мурманская область	4 299,08 (АО «Ковдорский ГОК») закупка у ПАО «АК Башнефть»	25 508,47 (ООО «Теплонорд») закупка у ООО «СТК»	5 974
Кемеровская область	5 211,86 (ОАО «Южно-кузбасское ГРЭС») закупка ООО ТК «Нафтотранс плюс»	8 050,85 (ПАО «Тепло») закупка у ООО «СибНефтьЛогистик»	4 172
Хабаровский край	10 025,42 (АО ДГК «Хабаровская генерация») закупка у ООО «НК «Союзпетролиум»	22 118,64 (МУП «Новатор») закупка у ООО «Долина»	10 311
Ярославская область	3 389,83 (ООО «Спецторг Плюс» закупка у ООО «Лукойл-резервнефтепродукты»	10 906,78 (МУП «Октябрь-ЖКХ) закупка у ООО «Агреман»	4 875

Количество организаций по Российской Федерации, у которых стоимость закупки мазута в 1 полугодии 2016 года значительно превышала биржевые индексы на СПБМТСБ

№	Субъект РФ	Количество организаций	№	Субъект РФ	Количество организаций
1	Алтайский край	7	25	Пермский край	7
2	Амурская область	9	26	Псковская область	5
3	Астраханская область	10	27	Республика Алтай	1
4	Брянская область	1	28	Республика Башкортостан	2
5	Воронежская область	6	29	Республика Бурятия	5
6	г.Байконур	1	30	Республика Дагестан	1
7	г.Санкт-Петербург	2	31	Республика Карелия	8
8	Еврейская автономная область	2	32	Республика Крым	1
9	Иркутская область	11	33	Республика Марий Эл	2
10	Калужская область	3	34	Республика Мордовия	1
11	Камчатский край	3	35	Республика Северная Осетия	1
12	Карачаево-Черкесская республика	1	36	Республика Татарстан	4
13	Кемеровская область	5	37	Республика Хакасия	3
14	Костромская область	3	38	Ростовская область	1
15	Красноярский край	7	39	Саратовская область	1
16	Курганская область	3	40	Сахалинская область	3
17	Курская область	1	41	Свердловская область	9
18	Ленинградская область	17	42	Смоленская область	5
19	Московская область	15	43	Ставропольский край	1
20	Нижегородская область	13	44	Томская область	1
21	Новосибирская область	7	45	Тюменская область	2
22	Омская область	6	46	Удмуртская республика	3
23	Оренбургская область	2	47	Ульяновская область	4
24	Пензенская область	2	48	Чувашская республика	2

Итого 210 организаций (более 50 % от всех анализируемых организаций)

Анализ позволяет сделать вывод, что цены на мазут в сфере теплоэнергетики прежде всего зависят от:

объема закупки,
плеча доставки,
сезонности закупки,
долгосрочности контрактов.

При этом транспортная составляющая на единицу закупки мазута в отдельных субъектах Российской Федерации может составлять более 50% от совокупной цены.

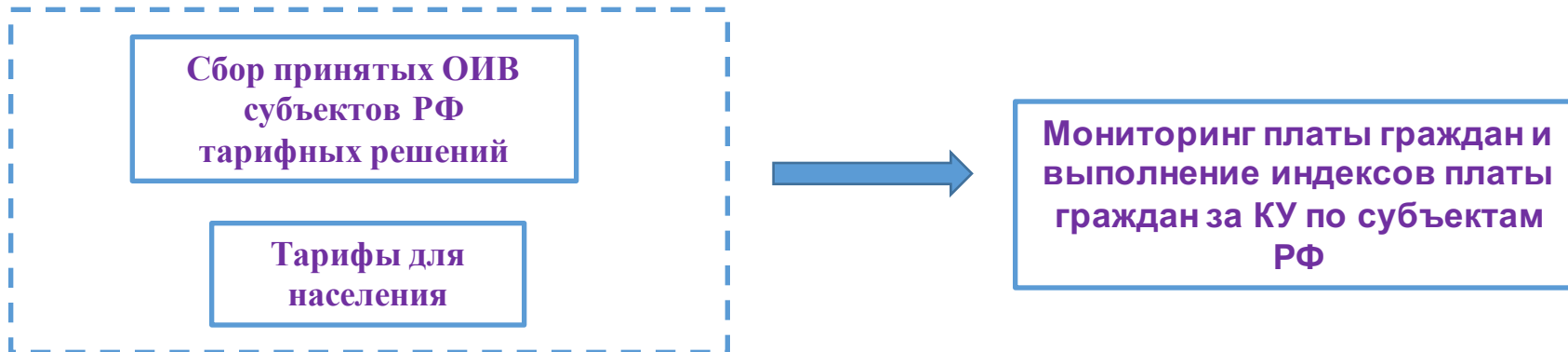
Проводимый анализ позволяет в достаточной мере сравнить закупочные цены и учесть в составе тарифов только экономически обоснованный размер.

По итогам мониторинга будут пересмотрены действующие подходы включения затрат в тариф («внедрение эталонных затрат»)

ДИСЦИПЛИНА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ ПО ПЛАТЕ ГРАЖДАН ПО СИСТЕМЕ ФГИС ЕИАС ФАС РОССИИ

В соответствии с Положением о ФАС России, постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, ФАС России осуществляет мониторинг платы граждан за КУ

Принято решение с помощью ФГИС ЕИАС ФАС России сопоставить информацию по сбору тарифных решений и мониторинга платы граждан за КУ



В результате проведенного анализа выявлены значительные расхождения, а именно:

- Совокупный по всем организациям неучтенный объем НВВ по тепловой энергии потребителям достигает 3 665,8 млн. руб. (в объеме 6,64 млн. Гкал);
- Совокупный по всем организациям неучтенный объем НВВ по водоснабжению потребителям достигает 626,2 млн. руб. (в объеме 22,36 млн. куб. м);
- Совокупный по всем организациям неучтенный объем НВВ по водоотведению потребителям достигает 801,98 млн. руб. (в объеме 28 млн. Гкал).

Для примера представлена часть субъектов РФ, по которым выявлены данные расхождений только в части водоснабжения.

При этом аналогичные расхождения выявлены и в теплоснабжении и водоотведении.

Субъект РФ	Наименование	Объем реализации, куб.м	Тариф для населения утвержденный (SUMMARY), руб/куб.м	Неучтенный объем НВВ в плате граждан, млн.руб.
Алтайский край	ООО "Алейскводоканал": ИНН-2201009776,КПП-220101001	697 260	64,40	44,91
Алтайский край	МУП "Косихинские РКС": ИНН-2249011276,КПП-224901001	136 623	26,47	3,62
Архангельская область	ООО "Водоканал": ИНН-2918009755,КПП-291801001	354 768	67,11	23,81
Красноярский край	ООО «Заозерновский Водоканал»: ИНН-2448006295,КПП-244801001	205 121	58,62	12,02
Московская область	ОАО "Водоканал "Павшино": ИНН-5024139635,КПП-502401001	3 057 600	31,05	94,93
Московская область	ООО "ЖК-Ресурс": ИНН-5032254141,КПП-503201001	924 669	29,90	27,65
Московская область	ООО "Теплогарант": ИНН-5050071990,КПП-505001001	864 000	29,65	25,62
Московская область	филиал "Шатурская ГРЭС" ОАО "Э.ОН Россия": ИНН-8602067092,КПП-504902001	829 000	7,45	6,17
Московская область	ООО "Монолитстройсервис": ИНН-7719284153,КПП-770801001	661 700	72,03	47,66

СУБЪЕКТЫ РФ И КОЛИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ, ПО КОТОРЫМ ВЫЯВЛЕНЫ ДАННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Субъект РФ	Теплоснабжение	Водоснабжение	Водоотведение
Алтайский край	1	8	1
Амурская область	6	7	2
Архангельская область	5	7	9
Астраханская область		48	4
Белгородская область		1	2
Брянская область	1	1	2
Владимирская область	2	3	2
Волгоградская область	1	55	3
Вологодская область	5	6	8
Воронежская область	3	1	1
Еврейская автономная область	1	1	
Забайкальский край	13	22	20
Ивановская область	1		3
Иркутская область	6	3	
Кабардино-Балкарская республика	3	5	2
Калининградская область	4		1
Калужская область	1		1
Камчатский край	7		2
Карачаево-Черкесская республика		1	
Кемеровская область	8	2	2
Кировская область	15	9	6
Костромская область	5	4	3
Краснодарский край	8	8	7
Красноярский край	17	28	11
Курганская область	3	1	
Курская область		2	3
Ленинградская область	12	7	15
Липецкая область		2	
Московская область	62	84	63
Мурманская область		1	3
Нижегородская область	40	21	30
Новгородская область	7	4	11
Новосибирская область	15	15	4
Омская область	3	93	4
Оренбургская область	5	7	2
Орловская область	2	6	9
Пензенская область	17	13	6
Пермский край	20	33	16

Субъект РФ	Теплоснабжение	Водоснабжение	Водоотведение
Приморский край	11	4	5
Псковская область		1	
Республика Адыгея	1	1	1
Республика Алтай	3	3	
Республика Башкортостан	15	17	11
Республика Бурятия		3	
Республика Дагестан	1	4	1
Республика Калмыкия		1	
Республика Карелия		6	7
Республика Коми	1	1	1
Республика Марий Эл	2	3	2
Республика Мордовия	3	2	
Республика Саха (Якутия)	20	7	11
Республика Северная Осетия-Алания	2	3	1
Республика Татарстан		1	
Республика Тыва		1	
Республика Хакасия	7	4	1
Ростовская область	2	9	3
Рязанская область	7	13	7
Самарская область	9	11	6
Саратовская область	9	8	3
Сахалинская область	1	3	5
Свердловская область	16	4	2
Смоленская область	8	3	6
Тамбовская область	5	4	3
Тверская область	2	1	4
Томская область	3	6	3
Тульская область	6	14	5
Тюменская область			8
Удмуртская республика		4	3
Ульяновская область	6	7	2
Хабаровский край	11	3	4
Ханты-Мансийский автономный округ	1	3	4
Челябинская область	1	5	4
Чеченская республика	5	3	1
Чувашская республика			1
Ямало-Ненецкий автономный округ	1		1
Ярославская область	1	2	1

ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИ РАСХОЖДЕНИИ ДАННЫХ ПО ПЛАТЕ ГРАЖДАН, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОИВ СУБЪЕКТОВ РФ ПО СИСТЕМЕ ФГИС ЕИАС ФАС РОССИИ

Возможные последствия при расхождении данных, представленных в рамках проведения мониторинга изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и выполнения предельных индексов по субъектам Российской Федерации, утвержденных Распоряжением Правительства Российской Федерации.

Выполнение
индекса по
субъекту РФ



Представленная
НВВ



Неучтенный
объем НВВ



Выполнение
индекса по
субъекту РФ,
утвержденного
Распоряжением
Правительства
РФ



Возможным последствием при расхождении данных в рамках проведения мониторинга изменения размера платы граждан за коммунальные услуги может быть превышение индекса по субъекту Российской Федерации

КоАП - АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В соответствии со Статьей 19.7.1. КоАП предусмотрены меры административной ответственности за непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль в области регулируемых государством цен (тарифов)

1. За непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль в области регулируемых государством цен (тарифов) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.
2. За представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль в области регулируемых государством цен (тарифов) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.
3. За совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 19.7.1 КоАП, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В настоящее время ФАС России вынесло Определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренных частью 1 статьи 19.7.1 КоАП по двум субъектам Российской Федерации.

Синхронизация подходов к тарифному регулированию в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с ТКО

Совершенствование процедуры установления тарифов

Нормирование

Внедрение эталонных (типовых) затрат

Внедрение стимулов к повышению эффективности деятельности регулируемых организаций, в т.ч. уточнение действующего порядка определения экономии

Совершенствование порядка расчета платы за подключение к системам тепло-, водоснабжения и водоотведения

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 [rus.fas](#)

 [rus_fas](#)

 [fas_rf \(eng.\)](#)

 [fas_rus](#)

 [fasovka](#)

 [FASvideotube](#)

 [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru