



СОВЕТ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
ЭНЕРГИИ

Монополия ФАС на формирование баланса интересов?!

Директор
Миронов Игорь Владимирович

- ✓ ФАС разрабатывается большое количество НПА, направленных на «достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов».
- ✓ Неизбежны ошибки и пробелы:
 - исключение предпринимательской прибыли;
 - соглашение о достижении показателей эффективности;
 - унификация тарифного регулирования.
- ✓ Неизбежно отвлечение внимания от действительных проблем:
 - дебиторской задолженности в тепле;
 - льготного присоединения к системе теплоснабжения.



ФАС разработан проект постановления, предусматривающий исключение предпринимательской прибыли как не имеющей целевого назначения, с целью снижения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

5% × НВВ

= 5% × 26% = 1,3%

За исключением:

расходов на топливо; расходов на приобретение тепловой энергии и услуг по передаче; расходов по договорам займа/кредита; расходов на амортизацию.

НО! Предпринимательская прибыль позволяет:

- ✓ стимулировать инвестиции в реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережения (экономия сохраняется только при условии, что затраты на указанные мероприятия не учтены в тарифах);
- ✓ осуществлять покрытие кассовых разрывов, связанных с проблемой ДЗ и сезонность поставки тепловой энергии.

Соглашение о достижении показателей «эффективности»

ФАС разработан проект постановления, вводящий зависимость уровня индекса платы граждан от исполнения высшими должностными лицами субъектов РФ взятых на себя обязательств по достижению показателей эффективности.

- ✓ Отсутствуют механизмы стимулирования достижения показателей со стороны субъекта РФ, который заинтересован в снижении тарифной нагрузки на потребителей.
- ✓ Недостижение показателей субъектом РФ приводит к снижению предельного индекса роста тарифов в отношении РСО.
- ✓ Непредоставление субъектом РФ отчетности в ФАС приводит к снижению индекса в отношении РСО.
- ✓ Коллективная ответственность РСО.
- ✓ Не учитывается степень достижения показателей.
- ✓ Нарушается принцип долгосрочного регулирования.

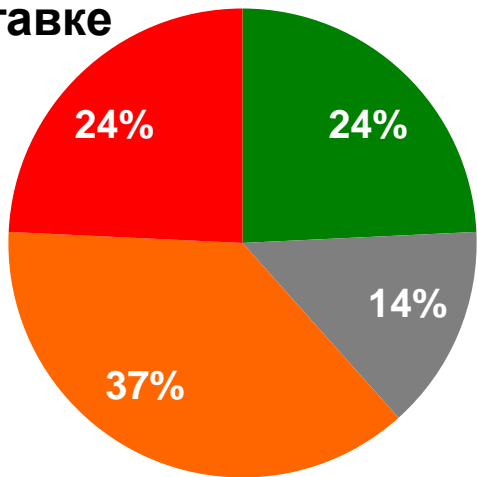
ФАС разрабатывается законопроект, направленный на определение единых принципов и унификацию подходов в сфере тарифного регулирования.

- ✓ Отсутствует положительный эффект от принятия законопроекта, как для регулируемой организации, так и для потребителей, а также для практики ценового регулирования в целом.
- ✓ Возникает существенный отрицательный эффект, выражающийся в периоде «беззакония», в течение которого будут дорабатываться подзаконные НПА.
- ✓ Принятие отдельного закона не решает накопившиеся проблемы тарифного регулирования, т.к. для их решения необходимо совершенствовать существующие подзаконные НПА.
- ✓ Именно отраслевое законодательство способно учесть технические, технологические, финансово-экономические особенности функционирования сфер, подлежащих госрегулированию.

Источник	Необходимые меры
1. УК, ОПП	<ul style="list-style-type: none">▪ Упрощение процедуры расторжения договора с недобросовестной УК и возможность перехода на прямые договоры с потребителями при наличии задолженности УК более чем за два расчетных периода.▪ Введение субсидиарной ответственности бюджета за долги ГУПов и МУПов.▪ Ужесточение ответственности должностных лиц за неплатежи и неадресный увод полученных денежных средств.▪ Введение ответственности за уклонение/неисполнение решений суда по оплате просроченной ДЗ.
2. Население	<ul style="list-style-type: none">▪ Изменение механизма предоставления субсидий: перечисление целевых субсидий на оплату ЖКУ не на счета граждан, имеющих право на субсидии, а напрямую лицам, оказывающим коммунальные услуги и предоставляющие коммунальные ресурсы.▪ Предусмотреть возможность введения ограничения поставки электроэнергии при наличии задолженности за любой вид коммунального ресурса.
3. Неотключаемые	<ul style="list-style-type: none">▪ Предоставление органам власти субъекта РФ, органам местного самоуправления права формировать перечень неотключаемых потребителей с обязательным одновременным предоставлением бюджетных гарантий оплаты всех потребленных коммунальных ресурсов.

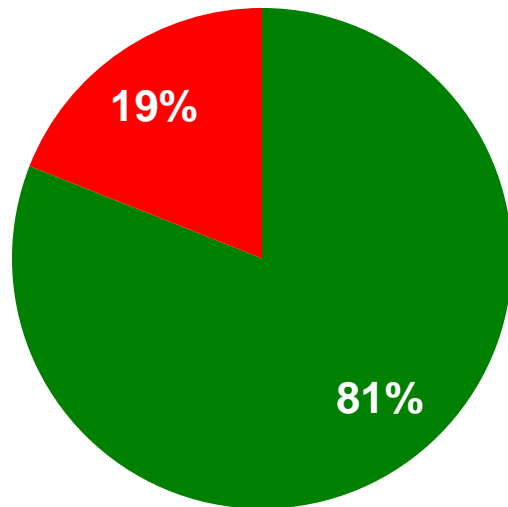
Подключение по льготной ставке на примере одного мегаполиса за 5 месяцев 2016 г.

Распределение заявок на ТП по льготной ставке



■ Магазины ■ Сфера услуг ■ Офисы ■ Социальные объекты

■ Иные ■ Социальные



Общая плата за подключение – 38,5 тыс. руб. при стоимости – 570 млн руб.

- Основной принцип – все затраты, связанные с осуществлением ТП, должны быть компенсированы в плате за ТП.
- По общему правилу плата за подключение должна рассчитываться на единицу подключаемой нагрузки на основании утвержденной СТ и инвестпрограммы.
- Исключение – если нагрузки потребителя нет в СТ и он не готов ждать ее актуализации, тогда расчет осуществляется в индивидуальном порядке.
- Любые льготные ставки имеют право на жизнь только при компенсации расходов из бюджета.
- Льготные подключения с перекрестным субсидированием недопустимы.

- ✓ ФАС обладает безграничным интеллектуальным ресурсом.
- ✓ Экспертный совет по вопросам ЖКХ при ФАС России, при котором сформированы рабочие группы по:
 - управлению МКД и предоставлению ЖКХ;
 - водоснабжению и водоотведению;
 - теплоснабжению;включает в себя все заинтересованные стороны, баланса интересов которых нужно достичь при тарифном регулировании в данной сфере.
- ✓ Целесообразно использовать данный ресурс до официального опубликования проектов НПА, разрабатываемых ФАС.





СОВЕТ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
ЭНЕРГИИ

Спасибо за внимание!