



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Тарифное регулирование 2018 и перспективные направления**

**Начальник Управления  
регулирования электроэнергетики  
ФАС России**

**Дмитрий Васильев**

**5 марта 2018**



## **Электроэнергетика – локомотив преобразований и реформ**

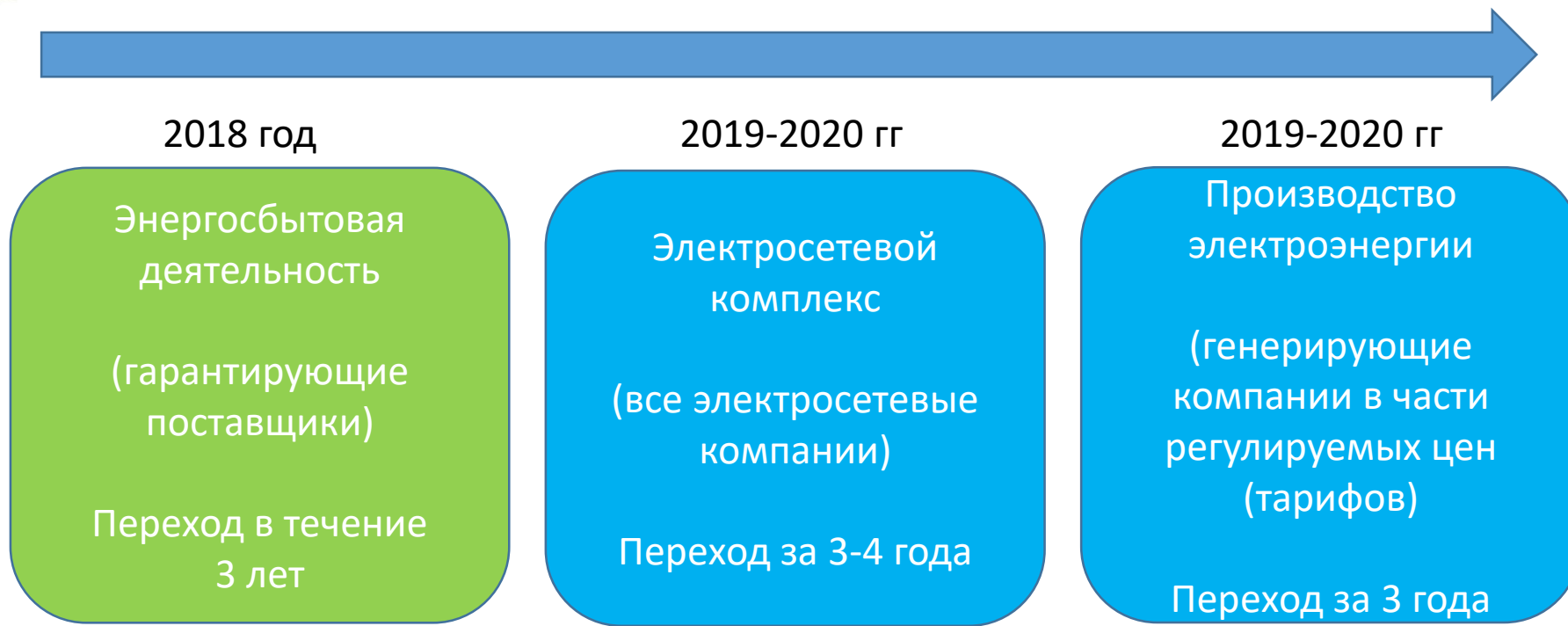
**Электроэнергетика – это отрасль, которая подверглась наиболее мощному реформированию (неоднократно):**

- структура собственности;**
- разделение видов деятельности;**
- внедрение института саморегулирования;**
- четкие правила и наиболее прописанные акты для всех участников рынка;**
- стандарты раскрытия информации;**
- правила присоединения;**
- особенности антимонопольного и тарифного регулирования**

**СЕЙЧАС – ФАЗА АКТИВНОГО ПРЕОБРАЗОВАНИЯ**



# Переход на эталонный принцип регулирования





# Совершенствование порядка формирования сводного прогнозного баланса

Планируемая реализация: 2 квартал 2018 года

Цифровизация процесса взаимодействия между регулирующими организациями, инфраструктурными организациями и органами исполнительной власти Российской Федерации;

Повышение точности принимаемых решений при формировании сводного прогнозного баланса;

Расширение функционала СПБ при принятии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов тарифных решений.

# Национальный план развития конкуренции



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы – документ стратегического планирования, определяющий **основные направления государственной политики по развитию конкуренции.**

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы

# Что предстоит сделать:

## **Электроэнергетика – одна из приоритетных отраслей для развития конкуренции**

**до 1 июля 2018 года**

- утвердить План мероприятий по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы в электроэнергетике
- определение перечней ключевых показателей, обеспечивающих в том числе достижение ожидаемых результатов в отрасли и ожидаемых результатов развития конкуренции

**до 1 июля 2019 года**

- принять ряд НПА, обеспечивающих единый порядок разработки, утверждения и контроля реализации инвестиционных программ субъектов ЕМ и организаций, осуществляющих иные регулируемые виды деятельности, если источником финансирования инвестиционной программы являются средства, учтенные при утверждении тарифов

## В целях принятия нормативных правовых актов, обеспечивающих единый порядок разработки, утверждения и контроля реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий

### НЕОБХОДИМО:

**До 1 октября 2018** года определить перечень субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих иные регулируемые виды деятельности, утверждение инвестиционных программ которых и рассмотрение отчетов об исполнении указанных программ осуществляет Правительство Российской Федерации

**До 1 января 2019** года принять федеральный закон, предусматривающий закрепление прав совета потребителей по осуществлению общественного контроля на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации за деятельностью субъектов естественных монополий, компаний с государственным участием и регулируемых организаций при принятии решений по тарифам, а также при утверждении инвестиционных программ и контроля за исполнением.

- **Прозрачность и долгосрочность тарифного регулирования**

- ✓ внедрение эталонов затрат сетевых организаций. Переход на эталонное регулирование сетевого комплекса с 2019 года

- ✓ исключение права регулирующего органа субъекта РФ превышать установленные предельные максимальный и (или) минимальный уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии без согласования с ФАС России

- ✓ приоритетным методом регулирования должно быть долгосрочное регулирование на основе регуляторного соглашения



- **Исключение тарифной дискриминации**

- 1) *переход к конкурентному ценообразованию в сфере производства электрической энергии, там где государственное регулирование еще присутствует;*
- 2) *создание условий для долгосрочного инвестирования в энергетику изолированных территорий, в том числе на основе возобновляемых источников энергии;*
- 3) *создание условий для конкуренции между гарантирующими поставщиками и независимыми сбытовыми организациями при энергоснабжении потребителей, не относящихся к населению и приравненных к нему категориям потребителей;*
- 4) *совершенствование нормативно-правовой базы, касающейся ведения организациями отдельного учета между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности, а также между регулируемыми видами деятельности.*

## Принцип «ИНФЛЯЦИЯ МИНУС»

Третий год подряд ФАС России осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

При прогнозируемом на 2018 году уровне инфляции 4 % рост тарифов в сфере электроэнергетики должен быть в пределах уровня ИПЦ

- индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, исключая населения – 3%
- индексация тарифов для населения – 5%;

# Тарифное регулирование на 2018 год

- ✓ Утверждены предельные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2018 год для населения и приравненных к нему потребителей

*рост максимального уровня тарифов на 2 полугодие 2018 года составил (105%)*

- ✓ Утвержден тариф на услуги коммерческого оператора на 2018 для ОАО «АТС»

*Рост тарифа составил 4%*

- ✓ Утвержден тариф на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике на 2018 год для ОАО «СО ЕЭС»

*Прирост тарифа на услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами составит 4 %.*

*Снижение тарифа на услуги по ОДУ в части обеспечения надежности составляет 16,7 %.*

## Стратегическая перспектива - ЭТАЛОН

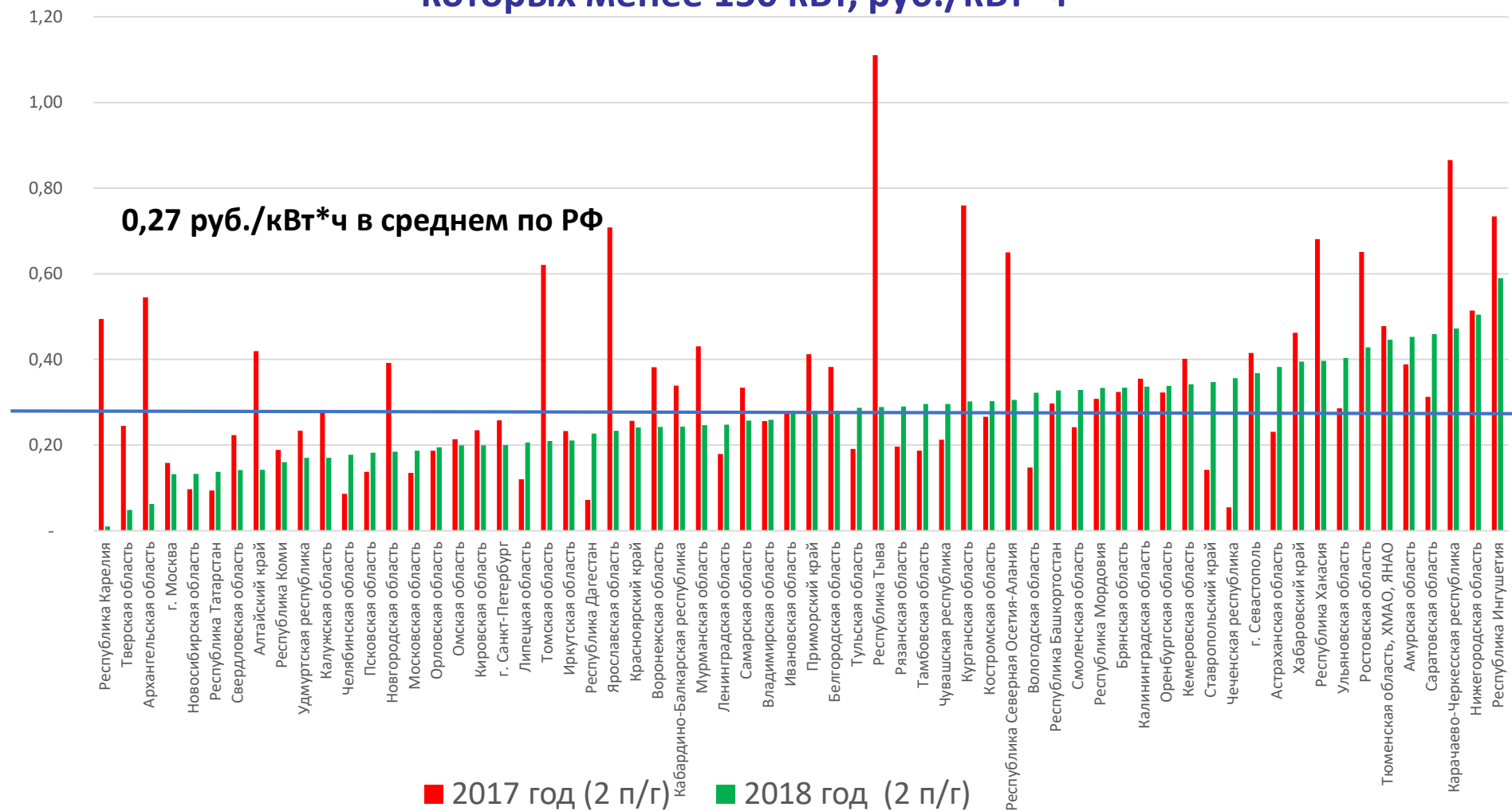
Правительством Российской Федерации принято решение по переходу к эталонному принципу регулирования.

*В целях исключения тарифной дискриминации в регулируемом секторе осуществляется переход на эталонный принцип регулирования в электроэнергетике*

- Внедрен метод эталонных затрат при установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков.
- К 2019 году планируется внедрение принципа эталон в сетях

# ПРИНЦИП ЭТАЛОННЫХ ЗАТРАТ


Динамика бытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых менее 150 кВт, руб./кВт\*ч



# Внедрение принципа эталон в сетях

ФАС России начат анализ сопоставления затрат российских территориальных сетевых организаций с наилучшими международными практиками

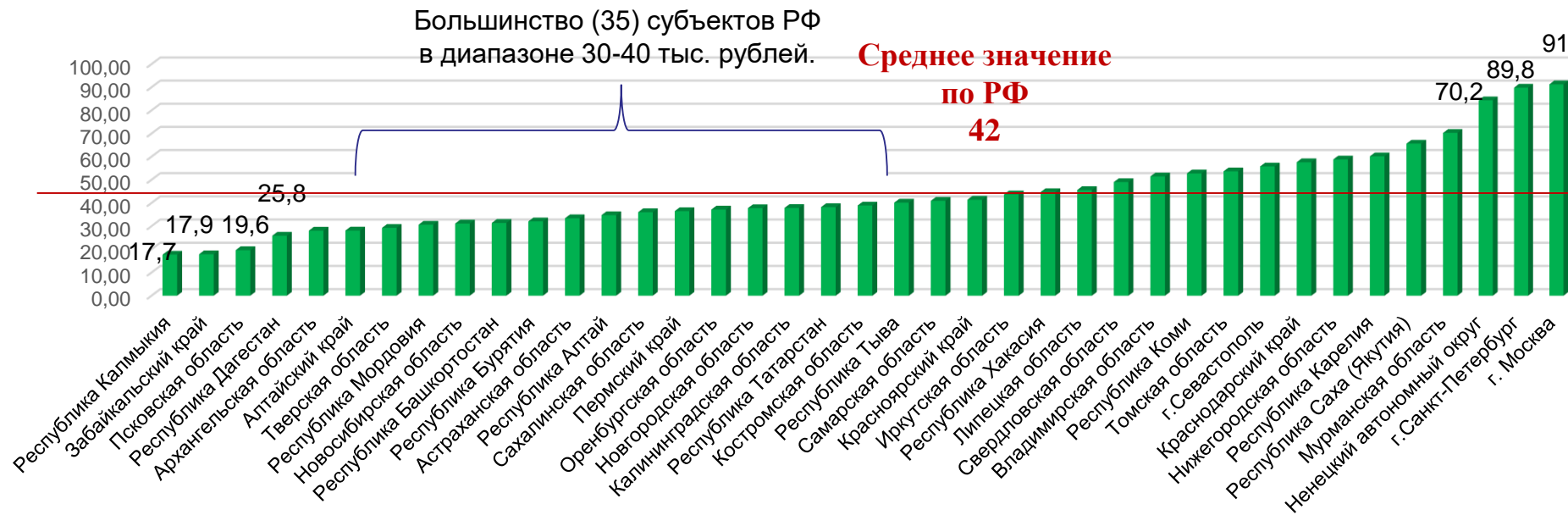
**Планируемые  
Результаты**



Разработка отраслевых нормативов, на основании которых будет формироваться необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций.

*В рассматриваемом методе «эталонных затрат» вначале будет определена зависимость затрат, например численность персонала, от процесса или драйвера затрат, например количества условных единиц. Будут выбраны оптимальные величины указанных затрат для сопоставимых организаций с учетом эффекта масштаба и природно-климатических условий.*

# НВВ на содержание 1 условной единицы электрооборудования, тыс. рублей в год



Разброс величины удельных затрат на 1 условную единицу: в г. Москва составляет – 91 тыс. рублей тогда как в Республике Калмыкия – 17,7 тыс. рублей (отличие - в 5 раз)

# Внедрение эталонов в сетях

Необходимо создать экономические механизмы мотивации, в том числе усовершенствовав процедуры тарифного регулирования.

*При этом важно не снижать качество оказываемых услуг, уровень системной надежности, исключить риски субъективного подхода, которые могут быть вызваны недостаточной прозрачностью регуляторной среды.*

- ✓ Применение нового метода позволит добиться прозрачного и ясного порядка ценообразования, что удобно всем участникам процесса: от регулируемых организаций до потребителя.
- ✓ Переход на новый принцип стимулирует организации к реальной экономии средств и повышению эффективности своей деятельности.



## Ожидаемый результат:

Эталоны затрат

формирование  
эталонной выручки  
территориальных  
сетевых  
организаций

Эталоны будут применяться с использованием коэффициентов, учитывающих параметры качества и необходимость развития сетевого комплекса, применения новых технологий для обеспечения надежного и бесперебойного электроснабжения потребителей

## ЗАПРЕТ НА ПРЕВЫШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ ПРЕДЕЛЬНЫХ УРОВНЕЙ ТАРИФОВ

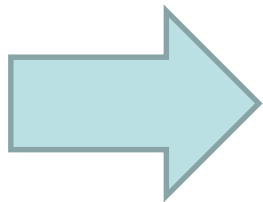
- ФАС России внесен в Правительство Российской Федерации Проект федерального закона, запрещающий превышать предельные уровни тарифов без согласования с ФАС России.

**Законопроектом предусмотрена отмена положений статьи 23.1 Закона об электроэнергетике**

*В 2017 году правом на превышение предельных уровней без согласования с ФАС России воспользовались 15 субъектов Российской Федерации. (Например, по отдельным ставкам сетевого тарифа предельные уровни превышены на 34% в Нижегородской области и на 14% по Республике Башкортостан.)*

## Совершенствованию подхода в части государственного тарифного регулирования электросетевого комплекса

Утверждены методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (Приказ ФАС России № 1135/17).

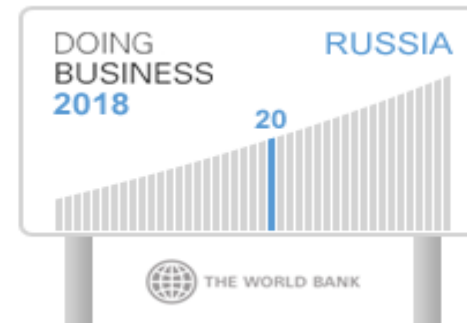
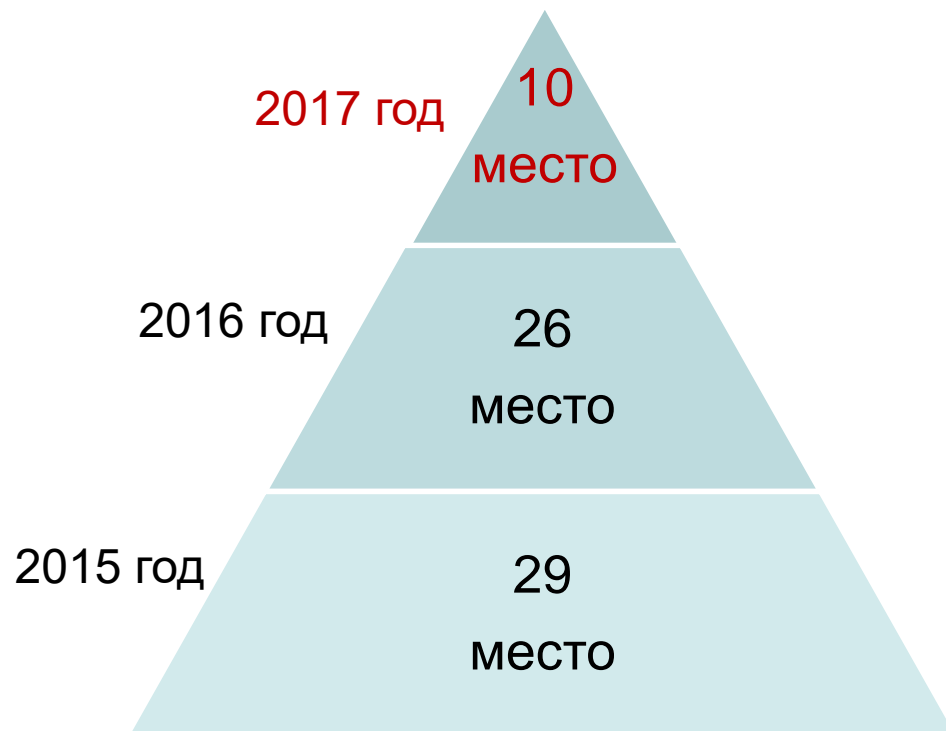


направлены на повышение прозрачности уровня платы за технологическое присоединение, рассчитываемого территориальными сетевыми организациями, для всех заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц

# Мировой рейтинг Doing business

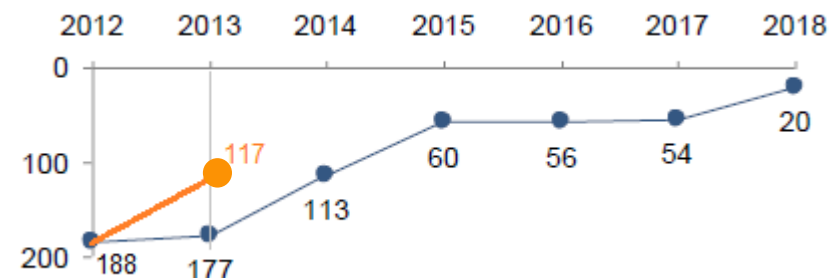
## Результат 2017 года 10-е место!

Позиция в Мировом рейтинге Doing business по показателю «Подключение к энергосетям»



### ЦЕЛЬ

К 2018 году войти в состав лучших 20 стран по показателю доступности энергетической инфраструктуры по рейтингу Doing business (World Bank).



— Плановый рейтинг (Распоряжение Правительства № 1144)  
— Doing business

## Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 № 1157

Указанным постановлением предусмотрена возможность учета результатов деятельности за предыдущий период регулирования в течение нескольких (до 5) лет, в том числе выходящих за пределы одного долгосрочного периода регулирования, чтобы исключить скачкообразное («вверх-вниз») изменение тарифов для потребителей (новым абзацем дополнен пункт 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике).

Конкретизирован порядок применения укрупненных нормативов цены типовых объектов капитального строительства в электроэнергетике.

**Приказом ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17 Внесены изменения в методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии , устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки**

# Долгосрочное регулирование

## ✓ Регуляторный контракт

По регуляторному контракту (соглашению) его стороны будут брать на себя обязательства: компании – обязательства по развитию и осуществлению инвестиций, а регион – установление долгосрочного тарифа.

Правительством Российской Федерации были даны поручения по подготовке соответствующего законопроекта, который разрабатывался Минэнерго России.

*В перспективе приоритетным методом регулирования инфраструктурных компаний должно быть долгосрочное регулирование на основе регуляторного соглашения. Если же регуляторное соглашение не заключено, то тарифы регулируемой организации должны определяться через эталоны затрат.*

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas