



НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗА 2017 ГОД

**Начальник Управления
регионального тарифного регулирования
ФАС России Юдина Ю.В.**

г. Солнечногорск, 5 марта 2018 г.

Контрольно-надзорные полномочия ФАС России в области государственного регулирования цен (тарифов) в отношении органов регулирования

Рассмотрение в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)

Рассмотрение разногласий в электроэнергетике и теплоснабжении

Отмена решений органов регулирования в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, а также в области газоснабжения (за исключением ТКО)

Выдача предписаний в порядке осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) (в том числе в области ТКО)

Итоги за 2017 год

ФАС России

Проведено проверок в отношении Органов регулирования

14

- 4 плановых выездных

- 2 внеплановых выездных

- 8 внеплановых документарных

Выявлено экономически необоснованных средств в тарифах

Более 7,5 млрд. руб.

По итогам проверок и иных контрольных полномочий проверено
выдано

3 618 тарифов

63 предписания

Количество рассмотренных заявлений о досудебных спорах и тарифных разногласиях

250

Выявлены экономически необоснованные средства, подлежащие
исключению из НВВ регулируемых организаций в 2017-2019 гг.:



ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

Более 2,5 млрд. руб.



ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ

Более 1,5 млрд. руб.



**ВОДОСНАБЖЕНИЕ/
ВОДООТВЕДЕНИЕ**

Более 3,5 млрд. руб.

Подлежит исключению более 7,5 млрд руб.
(в т.ч. более 3,9 млрд руб. исключено в 2017-2018 гг.)*

*Сумма по итогам 12 из 14 проверок

Статистика рассмотренных заявлений о досудебных спорах, тарифных разногласиях и об отмене за 2017 год

№ п/п	Регулируемые сферы	Удовлетворены требования (в т.ч. частично)	Отказано в удовлетворении требований	Прекращено/отказано в принятии заявления	Всего
1	Водоснабжение/ водоотведение	16	18	34	68
2	Пригородные железнодорожные перевозки	2	3	8	13
3	Газоснабжение	1	1	-	2
4	ТБО	0	1	0	1
5	Электроэнергетика	26	34	11	71
6	Теплоснабжение	47	35	13	95
	ИТОГО	92	92	66	250

- Пункт 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим НПА, которым установлена регулируемая цена»:

В случае признания судом недействующим НПА об установлении регулируемой цены- орган регулирования обязан в установленный судом срок принять НПА, заменяющий НПА, признанный судом недействующим

Антимонопольный орган уполномочен отменять решения органов регулирования с начала периода регулирования, в течение которого действовал неправомерный НПА (применять обратную силу)

(Определение Верховного Суда РФ от 21.12.2017 N 53-АПГ17-41; Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 20.12.2017 N 53-АПГ17-42)

**При определении
ФОТ учитываются
результаты анализа
следующих сведений:**

НПА:

п. 52 Основ № 406

п. 42 Основ № 484

п. 42 Основ № 1075

п. 26 Основ № 1178

-гарантий работников, предусмотренных ОТС (федеральными и региональными)

- размера ФОТ за предшествующий период регулирования

-условий коллективного договора

-прогнозного индекса потребительских цен

- размеров ФОТ в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях

-среднегодовой фактической численности, подтвержденной статистической отчетностью

-нормативной численности

-штатного расписания

* уровня средней заработной платы в регионе по соответствующему виду экономической деятельности по данным Росстат.

- При осуществлении одной организацией нескольких регулируемых видов деятельности применяются параметры ОТС регулирующего отношения в конкретной регулируемой сфере.

- В случае наличия в отрасли нескольких отраслевых тарифных соглашений принимаются данные того ОТС, в котором эти данные закреплены на минимальном уровне.

- Обязательный учет в тарифах расходов на предоставление работникам льгот и социальных гарантий прямо предусмотренных законодательством (например Северные надбавки).
- Учет иных социальных гарантий (включая ДМС, НПО) с учетом положений, закрепленных в НПА по соответствующим регулируемым видам деятельности.

УЧЕТ НДС

При общей системе налогообложения, НДС в составе НВВ не учитывается

При упрощенной системе налогообложения

в сфере электроэнергетики:
- НДС в составе НВВ не учитывается

в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, ТКО:
- НДС учитывается в расходах в составе НВВ

Исключение из тарифа необоснованных расходов при наличии у регулируемой организации расчетной предпринимательской прибыли

Нормами тарифного законодательства предусмотрен учет в составе НВВ расчетной предпринимательской прибыли в размере 5 % (с 2018 г.- кроме ГУП и МУП).

Целевой характер расходования расчетной предпринимательской прибыли нормами тарифного законодательства не закреплён.

У регулируемых организаций отсутствует необходимость доказывания органу регулирования целесообразности учета в НВВ расчетной предпринимательской прибыли.

Обязательный заявительный характер размера расчетной предпринимательской прибыли для учета в тарифах.

Исключение из тарифа необоснованных расходов при наличии у регулируемой организации расчетной предпринимательской прибыли

Органам регулирования тарифов необходимо проводить анализ понесенных регулирующими организациями за прошлые периоды регулирования расходов.

При выявлении расходов на цели не связанные с осуществлением регулируемой деятельности, но произведенных за счет тарифных источников, они подлежат исключению.

Рекомендация:
исключение таких расходов возможно в части превышающей размер расчетной предпринимательской прибыли.

Приоритет антимонопольного регулирования

В случае если нарушение органом регулирования порядка установления тарифов, в т.ч.

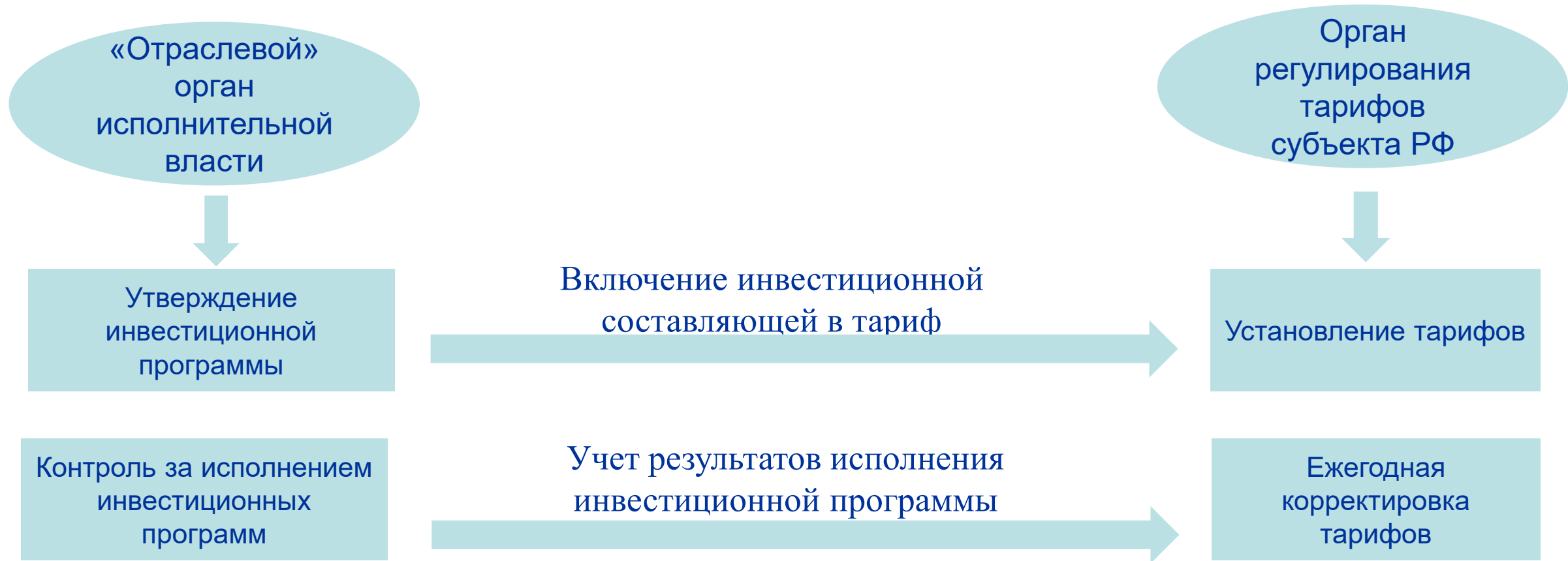
- несвоевременное открытие тарифного дела;
- уклонение от рассмотрения заявления

Образуют состав нарушений антимонопольного и тарифного законодательства

Приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ)

Применение антимонопольного законодательства
(выдача предупреждения)

Отсутствует эффективное взаимодействие между органами исполнительной власти



Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru
anticartel.ru



@rus.fas



fas_rus



rus_fas
fas_rf (english)



FASvideoTube



FAS Russia



fas_time



fasrussia