



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Правовое регулирование
отношений в сфере
теплоснабжения**

Разработка схем теплоснабжения

Регулирующие нормативно-правовые акты

- **Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении"**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 22 Февраля 2012 г. N 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения"**
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. N 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**
- **Совместный Минрегиона с Минэнерго Приказ №565/667 от 29.12.2012г «О методических рекомендациях по разработке схем теплоснабжения»**

Цели разработки схем теплоснабжения

Схема теплоснабжения является документом, в котором обосновывается хозяйственная необходимость, экономическая целесообразность и экологическая возможность строительства новых, модернизации и реконструкции существующих энергетических источников, тепловых сетей и систем теплоснабжения, средств их эксплуатации и управления с целью качественного, надежного теплоснабжения потребителей и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

- 1. Физическая доступность.** Все объекты нового строительства должны быть обеспечены теплоснабжением;
- 2. Экономическая доступность.** Присоединение и плата за теплоснабжение должны соответствовать возможности потребителей оплачивать присоединение и ресурс (предельный индекс совокупного платежа граждан);
- 3. Повышение эффективности** производства, транспорта и распределения тепла;
- 4. Повышение надежности и качества** теплоснабжения;
- 5. Обеспечение экологической безопасности** производства и передачи тепла.

Состав работ в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения

1 этап:

- Существующее положение в сфере теплоснабжения;
- Перспективное потребление тепловой мощности и тепловой энергии;
- Территориально-распределенные модели экологии

2 этап:

- Электронная модель теплоснабжения;
- Решения и обоснования по новому строительству, реконструкции и техническое перевооружению источников тепловой мощности;
- Решения и обоснования по новому строительству и реконструкции тепловых сетей;

Состав работ в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения

3 этап:

- Перспективные топливные балансы;
- Оценка надежности и безопасности теплоснабжения;
- Предложения по источникам теплоснабжения;
- Предложения по тепловым сетям
- Обоснование инвестиций;
- Проект перспективного тарифа на тепловую энергию и оценка ценовых последствий инвестиционной программы;

Результаты

Наличие разработанной схемы теплоснабжения позволит :

1. Оптимально планировать, формировать бюджет;
2. Оптимизировать использование существующей инфраструктуры, выполнить расчет потенциала энергоэффективности;
3. Выявить и вывести из эксплуатации избыточные и неэффективные мощности;
4. Осуществлять планирование и контроль тарифов на услуги теплоснабжения в будущих периодах;
5. Оптимизировать планы застройки муниципального образования;
6. Повысить инвестиционную привлекательность муниципального образования;
7. Выполнять инвестиционные программы на объектах теплоэнергетики.

Так же, наличие схемы теплоснабжения – является необходимым условием для разработки программ комплексного развития (ПКР);

Единая теплоснабжающая организация

Участники взаимоотношений в сфере теплоснабжения



Потребитель тепловой энергии - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления



Единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения (ЕТО) - теплоснабжающая организация, которой в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения



Теплосетевая организация - организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей)



Тепловая сеть - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок

КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЕТО

Статус ЕТО присваивается уполномоченным органом при утверждении схемы теплоснабжения с определением в ней границ ее зон деятельности.

Критерии определения ЕТО:

владение источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью

способность в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения

размер собственного капитала

Если заявки на присвоение статуса ЕТО поданы от источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью, и от организации с тепловыми сетями с наибольшей емкостью, статус присваивается той, которая имеет наибольший размер собственного капитала.

Если размеры собственных капиталов этих организаций различаются не более чем на 5 %, статус ЕТО присваивается организации, способной в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения.

Способность в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения определяется наличием у организации технических возможностей и квалифицированного персонала по наладке, мониторингу, диспетчеризации, переключениям и оперативному управлению гидравлическими и температурными режимами системы теплоснабжения и обосновывается в схеме теплоснабжения.

В случае если не подано ни одной заявки на присвоение статуса ЕТО, статус присваивается организации, владеющей в соответствующей зоне деятельности источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей тепловой емкостью.

Виды договоров

Виды основных договоров в сфере теплоснабжения

Договор теплоснабжения

теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель

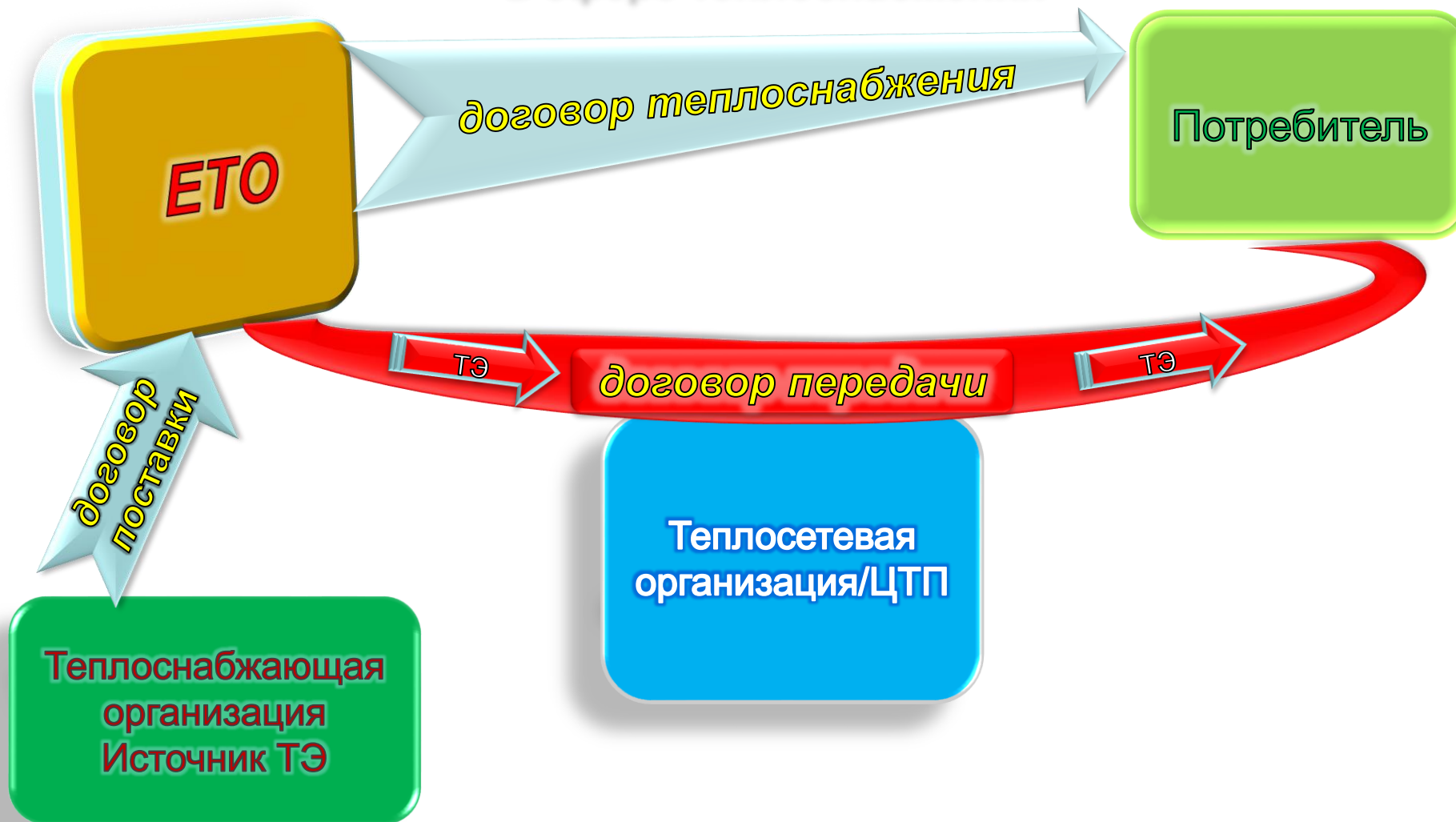
Договор поставки тепловой энергии

теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии в системе теплоснабжения (поставщик) заключают договор поставки тепловой энергии с ЕТО (покупатель) в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения

Договор оказания услуг по передаче тепловой энергии

теплосетевая организация обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание технических устройств тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, преобразование тепловой энергии в центральных тепловых пунктах и передачу тепловой энергии с использованием теплоносителя от точки приема тепловой энергии, теплоносителя до точки передачи тепловой энергии, теплоносителя, а теплоснабжающая организация обязуется оплачивать указанные услуги

Конструкция взаимоотношений в сфере теплоснабжения



Антимонопольное регулирование в сфере теплоснабжения

*ФАС России концентрируется на нарушениях, имеющих значение для защиты и развития конкуренции в целом, прав предпринимателей и неопределенного круга потребителей

*Указанные выше договоры в сфере теплоснабжения являются обязательными для заключения ЕТО, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Отказ или уклонение от заключения указанных договоров в установленных случаях, либо навязывание невыгодных условий договора, может содержать признаки нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции.

*Существует практика заключения трехсторонних договоров (смешанных договоров), однако ФАС России против такого формата договорных отношений, поскольку законодательством о теплоснабжении не предусматривается такой возможности.



***Свобода конкуренции и
эффективная защита
предпринимательства
ради будущего России***

Спасибо за внимание